

La inequidad urbana, el mayor desafío del desarrollo

< POR CARMEN INÉS MERLO* >

INFOGRAFÍA POR: GROGER GUTIÉRREZ (BUENOS AIRES - ARGENTINA)

FUENTES: WWW.CITYPOPULATION.DE/WORLD/AGGLOMERATIONS.HTML • WWW.DEMOGRAPHIA.COM/DB-WORLDUA.PDF
WWW.UN.ORG/ESA/POPULATION/ • WWW.NEWGEOGRAPHY.COM/CONTENT/002808-WORLD-URBAN-AREAS-POPULATION-AND-DENSITY-A-2012-UPDATE
• WWW.GLOBALGREENCITIES.COM/CLIMATE-AND-ENERGY/

En el Ecuador, igual que en América Latina, las urbes no solo concentran ya tres cuartas partes de la población, sino que encierran inquietantes inequidades, especialmente en las clases vulnerables, que han dejado la pobreza pero que no alcanzan los beneficios del desarrollo. He aquí una radiografía de la situación.

Favela, invasión, *cantegril*, villa miseria, barriada; así se conocen peyorativamente a los barrios localizados en las periferias o suburbios de las principales ciudades latinoamericanas. Son enclaves precarios, carentes de servicios básicos, donde conviven peligrosamente marginados y atrincherados miles de ciudadanos de “segunda clase” que miran de cerca cómo los beneficios de la

prosperidad económica sencillamente se escurren de sus manos mientras la inclemente “globalización de la indiferencia”, como describe el papa Francisco al fenómeno mundial de injusticia social, afecta su calidad de vida.

La dramática transformación de las ciudades latinoamericanas es el preámbulo de semejantes disparidades sociales. Según el último informe *Estado de las ciudades de América Latina y el Caribe 2012*, presentado por el programa ONU Habitat, ocho de cada diez latinoamericanos viven en las urbes, el doble que en 1950, cuando apenas 43,6% habitaba en las grandes metrópolis. Dentro de la región, Argentina, Venezuela y Uruguay tienen las tasas más altas de urbanización, con niveles cercanos a 90% mientras que el Ecuador y Bolivia presentan los niveles más bajos de urbanización en el orden de 70% (Cuadro 1).

Sin duda, el mayor crecimiento productivo logrado por la región en la última década ha permitido, por un lado, reducir la pobreza extrema de niveles

de 25% en 1995 al actual 13% y, por otro, agrandar la clase media que superó en 2011 al número de pobres en la región (Gráfico 1). Sin embargo, este mejor desempeño económico ha sido insuficiente para reducir aceleradamente la inequidad existente en Latinoamérica, donde el quintil más acaudalado percibe 47% del ingreso mientras el 20% más pobre obtiene únicamente 5% de la riqueza.

Es quizás por esta razón que el Séptimo Foro Urbano Mundial, que congregó en Medellín entre el 5 y 11 de abril pasado a 22.000 asistentes y 500 expertos internacionales en desarrollo urbano sostenible, señaló enfáticamente a la inequidad en el contexto urbano como el desafío más grande que enfrentan las ciudades del mundo. Cómo lograr ciudades sostenibles, prósperas, seguras e inclusivas, que atiendan adecuadamente las demandas de salud, educación, movilidad, vivienda y servicios básicos de una clase media mundial más educada, urbana e interconectada, constituyó el eje central del debate.

6 claves para una megaciudad eficiente y sustentable

1. Aprovechamiento del espacio urbano

Los techos de edificios y casas pueden aprovecharse para la generación de electricidad con paneles solares o en la creación de cultivos pequeños para reducir la demanda de alimentos. Los “techos verdes” ayudan a disminuir el efecto de las “islas de calor” provocado por la falta de vegetación en las ciudades.

2. Conversión de basura en electricidad

El exceso de residuos sólidos que no pueden ser procesados en plantas de reciclaje puede ser aprovechado para la generación de electricidad, utilizando el metano que expelle la basura al descomponerse en rellenos sanitarios. En este proceso se produce una “borra líquida” que sirve como abono orgánico.

3. Uso inteligente de recursos

El acelerado crecimiento urbano amerita que hagamos un uso inteligente de todo lo que consumimos, el reciclaje puede ayudar a reducir el gasto de materia prima. El uso de aparatos eléctricos e iluminación de bajo consumo ayuda a reducir costos y la demanda de energía.

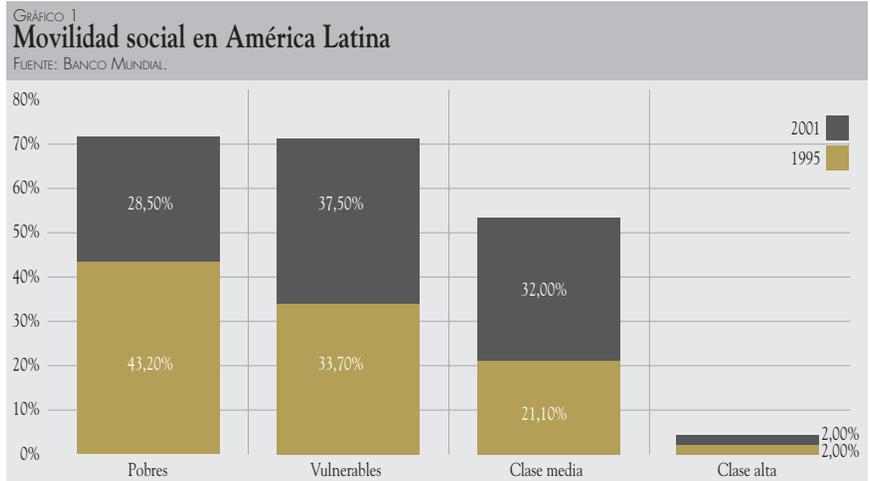


Radiografía de las urbes latinoamericanas

Las grandes urbes latinoamericanas enfrentan varios retos que son comunes a la mayoría de las metrópolis del mundo:

- Lograr una adecuada planificación del espacio urbano que busque reducir los abrumantes niveles de contaminación ambiental.
- Conseguir un adecuado aprovisionamiento de los servicios públicos.
- Aminorar la perturbada congestión vehicular.

Pero también tienen algunos desafíos particulares que ameritan un análisis más detallado. A esta rápida urbanización que alcanza niveles de 80% (por encima del promedio de la Unión Europea de 74% o de Asia Oriental y el Pacífico de 50%) y la necesidad de superar las altas inequidades socioespaciales, se suman dos fenómenos adicionales. Por un lado, el fortalecimiento de una clase media pujante, categorizada por el Banco Mundial como aquella que recibe ingresos diarios per cápita entre los \$ 10 y \$ 50 al tipo de cambio de la paridad de poder de compra (PPP, por sus siglas en inglés de *Purchasing Power Parity*) y que constituye hoy en día un tercio de la población latinoamericana y, por otro, el incremento del estrato social denominado vulnerable, con ingresos per cápita entre los \$ 4 y \$ 10, que es muy susceptible de retornar a los niveles de pobreza ante cualquier turbulencia externa de magnitud provocada por *shocks* económicos exógenos (Cuadro 2).



CUADRO 1
Niveles de urbanización en algunos países de América del Sur
(población urbana como % del total)
FUENTE: NACIONES UNIDAS.

	1950	2015	2030
Uruguay	78%	94%	95,40%
Argentina	65,3%	90%	91,90%
Venezuela	46,80%	90%	91,80%
Chile	58,40%	89%	91%
Brasil	37%	88%	90,50%
Colombia	42,10%	81%	84,90%
Perú	35,50%	78%	81,90%
Bolivia	33,80%	70%	75,50%
Ecuador	28,30%	69%	75,10%
Paraguay	34,50%	65%	71,50%
Prom. América del Sur	43,60%	85%	87,90%

Ambos grupos, que representan en conjunto aproximadamente 70% de la población latinoamericana, robustecen las arcas fiscales y dinamizan los mercados internos de las economías regionales, a través del aumento del consumo de bienes y servicios tanto locales como

CUADRO 2
Estratificación socioeconómica en Latinoamérica
FUENTE: BANCO MUNDIAL.

Estratos socioeconómicos	Rango de dólares diarios por persona al tipo de cambio de la paridad de poder de compra (2005)	Ingresos mensuales por persona
Pobreza extrema	Menos de 2,50	\$ 75
Pobreza	2,50-4,00	\$ 75-\$ 120
Vulnerables	4,00-10,00	\$ 120-\$ 300
Clase media	10-50	\$ 300-\$ 1.500
Clase alta	Más de 50	Más de \$ 1.500

importados, pero también presentan nuevos retos para las autoridades. Si bien resulta más sencillo suministrar servicios públicos de electricidad, alcantarillado, saneamiento, educación o salud en ambientes más concentrados; conforme la clase media crece y el estrato pobre pasa a ser vulnerable, aumentan las exigencias y demandas por servicios públicos de calidad en cuanto a educación, atención hospitalaria, esparcimiento o movilidad.

4. Uso de fuentes alternas de energía

La reducción en el uso de combustibles fósiles para generar energía es una de las maneras de hacer sostenible el crecimiento de la población urbana. Energías renovables como la eólica o solar reducen la emisión de gases de efecto invernadero y por ende la contaminación del aire.

5. Ampliación de las áreas verdes

Los cinturones verdes en áreas dentro o alrededor de las ciudades ayudan a la limpieza del aire y el agua, además de un uso eficiente al espacio. Dan esparcimiento a los habitantes de las ciudades y sirven como barrera natural entre las áreas urbanas y las rurales, evitando la absorción de estas últimas.

6. Sistema mixto de transporte público

Es necesario hacer énfasis en el transporte público que, además del transporte terrestre y subterráneo, integre a la bicicleta, ofreciendo una forma económica y limpia de conectar a los habitantes con distintos puntos de la ciudad, mejorando también la salud de los mismos.



Asimismo, conforme aumenta el ingreso y los estratos socioeconómicos escalan peldaños, surge lo que se conoce como “delito aspiracional” que se traduce en una necesidad urgente por adquirir ciertos bienes considerados de estatus (televisores plasma, teléfonos inteligentes, autos de lujo, ropa deportiva de marca, accesorios, entre otros), lo que se traduce, en gran medida, en un aumento de los niveles de delincuencia y violencia en la región.

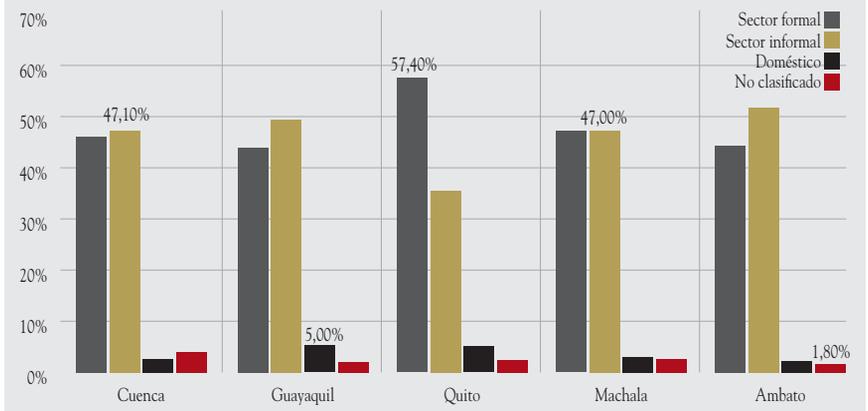
¿Qué sucede en el Ecuador?

Al igual que la vasta mayoría de países latinoamericanos, en el Ecuador contemporáneo, convergen estas tres realidades: rápida urbanización, elevados niveles de inequidad y aumento de la clase media y vulnerable. De acuerdo a la Cepal, en el Ecuador, 20% de los hogares más pobres capta en promedio 6,4% del ingreso total, mientras que el quintil más rico participa con 43% de los ingresos. Aunque estas cifras reflejan el alto nivel de concentración de la riqueza existente en el país, evidencian un avance frente a otros años y demuestran que comparativamente, dentro de Sudamérica, el Ecuador tiene una menor inequidad que Perú, Colombia, Chile, Brasil o Bolivia (Cuadro 3).

Pero quizás la característica sobresaliente es el elevado nivel de endeudamiento de la población ecuatoriana

GRÁFICO 2 Distribución % de la PEA ocupada por segmentos del mercado laboral a diciembre de 2013

FUENTE: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR.



CUADRO 3 Niveles de inequidad: participación en el ingreso total en % (últimos datos disponibles del PNUD)

FUENTE: PNUD.

País	20% más pobre de los hogares	20% más rico de los hogares
Argentina	6,9%	43,6%
Bolivia	4,4%	42,6%
Brasil	4,5%	55,1%
Chile	5,5%	52,5%
Colombia	4,6%	49,8%
Ecuador	6,4%	43%
Perú	5,0%	43,7%
Uruguay	10%	34,8%
Venezuela	6,8%	39%

CUADRO 4 Algunos datos macroeconómicos de la región

FUENTE: WORLD ECONOMIC OUTLOOK, ABRIL 2014.

Principales países de América del Sur	Crecimiento real promedio del PIB	Ingresos del Gobierno / PIB	Tasa de desempleo promedio
Argentina	5,81%	36,70%	7,70%
Bolivia	5,05%	36,60%	6,70%
Brasil	3,25%	36,50%	6,90%
Chile	4,07%	24,20%	7,60%
Colombia	4,47%	27,00%	11,00%
Ecuador	4,10%	34,50%	6,80%
Paraguay	5,08%	20,70%	5,70%
Perú	6,37%	20,80%	7,90%
Uruguay	4,90%	31,70%	7,00%
Venezuela	1,97%	26,40%	8,20%

Las megaciudades más pobladas del mundo

Son centros urbanos habitados por más de 10 millones de personas, actualmente existen 28 alrededor del mundo, de las cuales 12 superan el umbral de los 20 millones de habitantes. Muchas de estas urbes han crecido rápido y de manera desordenada. El reto de las megaciudades está en manejar de manera óptima el espacio, el transporte, la calidad de vida, la producción de bienes y servicios.



■ Población (incluye conurbano)
■ Densidad por kilómetro cuadrado



que afecta más a los estratos medios y vulnerables, pues no solo destinan un mayor porcentaje de sus ingresos a cancelar sus deudas comerciales sino que carecen de un colchón de ahorros sólidos que amortigüe una abrupta caída en el nivel de ingresos.

Al no contar con un seguro de desempleo, como existe en otras latitudes, cuando desciende su nivel de ingresos no tienen otra salida que buscar cualquier forma alternativa de empleo y, por ello, en lugar de engrosar las estadísticas del desempleo pasan a integrar las filas del subempleo que, a marzo de 2014, alcanzan 44,38% de la PEA. Para aminorar estos riesgos el Gobierno tiene al alcance varias políticas públicas encaminadas a reducir los niveles de sobreendeudamiento actuales, como aumentar la productividad de los emprendimientos familiares y elevar el empleo en el sector formal de la economía, pues de las cinco ciudades analizadas por el INEC (Quito, Guayaquil, Ambato, Machala y Cuenca) solo en la capital del país se da el caso de un mayor porcentaje de ocupados laborando en el sector formal de la economía que en el informal (Gráfico 2).

Retos futuros

Los altos precios del petróleo junto con la renegociación de los contratos petroleros y una eficiente recaudación tributaria han permitido al Gobierno del Ecuador obtener sustanciales ingresos que alcanzaron, según datos del FMI, a un promedio de 34,5% del PIB entre 2007 y 2013, uno de los niveles más altos de la región, junto con Argentina, Bolivia y Brasil (Cuadro 4).

Este escenario positivo permitió al Ecuador tener una tasa de desempleo relativamente baja de 6,8% en este período y escalar aceleradamente los peldaños de desarrollo humano. De acuerdo al último informe disponible del PNUD, el Ecuador es uno de los tres países del mundo (dentro de una base de 186 naciones analizadas por este organismo internacional) que consiguieron escalar más posiciones en desarrollo humano entre 2007 y 2013, y pasar de esta forma de un desarrollo humano medio a uno alto.

Para no perder los avances sociales logrados en este lapso es fundamental que el Ecuador crezca acelerada y sostenidamente. Sin embargo, el Fondo Monetario Internacional (FMI) proyecta una expansión real de la economía ecuatoriana de 4,2% para este año y de 3,5% para 2015. Cuando la producción de un país se desacelera suelen reducirse los niveles de inversión social, existe una mayor presión por eliminar los subsidios que ayudan especialmente a los estratos más pobres de la población y suben alarmantemente las tensiones sociales, traducidas en altos niveles de violencia pública y doméstica. Cómo sostener a esta abrumadora clase media y vulnerable ante un escenario económico más pesimista es, sin duda, el desafío actual no solo del Ecuador sino de varios países latinoamericanos. **G**

* Economista, posgrado en Desarrollo Internacional, London School of Economics. carmerinesmerlo@gmail.com

Sabores ecuatorianos se prueban en Nueva York



Por quinta ocasión, 20 empresas ecuatorianas participaron en la feria de alimentos y bebidas de especialidad *Fancy Food Show*, edición de verano, en Nueva York. Las compañías fueron promocionadas a través de Pro Ecuador y su oficina comercial. En esta edición el Ecuador contó con un pabellón ubicado en el área reconocida como la zona de exhibición internacional, donde países como Brasil, Chile, México, Francia, España y otros provenientes de Asia y Medio Oriente exhibieron sus propuestas al mercado.

Según los organizadores de la feria, durante los tres días de exhibición, se contó con aproximadamente 25.000 visitantes entre importadores, distribuidores, consultores, *retailers* y prensa especializada.

Asimismo, se registró alrededor de 180.000 productos exhibidos. Pro Ecuador, por su parte, promovió productos ecuatorianos como el té de guayusa, una diversidad de barras de chocolate, variedad de sabores de chifles, salsas y mermeladas; premezclas de *muffins* de quinua; café; arroz precocido con mariscos y camarón; hamburguesas de camarón congeladas; barras, sal, té y mermelada elaboradas con pétalos de rosas comestibles, entre otros.

Los dos primeros días hubo una alta afluencia de visitantes en el pabellón ecuatoriano, donde los productos tuvieron acogida entre los visitantes y, gracias a lo cual, los exportadores ecuatorianos obtuvieron contactos importantes y en algunos casos incluso se generaron negocios.

Además, se contó con una zona de degustación gastronómica, liderada por el presidente de la Asociación de Chefs del Ecuador, **Carlos Gallardo**, con platillos como lomo en salsa de café, coctel de palmito con chispas de quinua, arroz marinero, entre otros, atrajeron a los visitantes y a medios de prensa como *Organic & Wellness News*, *Sofrito Magazine* y *Healthy Aging*. **G**