

# El Ecuador asciende en el IDH pero con retos cuesta arriba

< POR ESTEFANÍA MONTALVO CÓZAR >

El país se ubica en puesto 89, por debajo del promedio regional. La región vino desde más abajo pero ahora está por encima del Ecuador en el Índice de Desarrollo Humano.

Las políticas sociales implementadas en el Ecuador en los últimos años han generado resultados positivos en su Índice de Desarrollo Humano, según el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) presentado este año. Sin embargo, más allá de escalar en la tabla de posiciones de entre 187 países del mundo, aunque en el puesto 89, el Ecuador está por debajo del promedio regional y por debajo de los países que están señalados en la categoría de desarrollo humano alto, donde se ubica. Sin embargo, el PNUD destaca que el IDH del país ha crecido de forma sostenida en los últimos años para el período 2007-2012.

Entre 1980 y 2012, el IDH del Ecuador creció en 0,6% anual, pasando desde 0,596 hasta 0,724 de la actualidad, cuando el máximo es 1. Mientras tanto, el IDH de América Latina y del Caribe, como región, ha pasado de 0,574 de 1980 a 0,741 de la actualidad. Para obtener el Índice de Desarrollo Humano se consideran tres variables: salud (esperanza de vida al nacer), educación (promedio de educación de adultos, años esperados de instrucción de niños) e ingreso (ingreso nacional bruto per cápita).

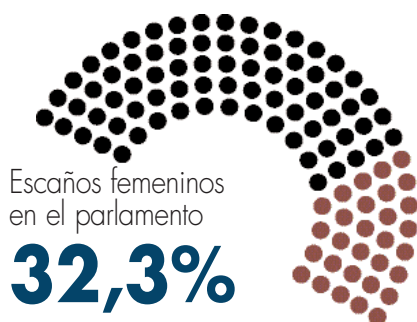
El país que lidera la lista de Naciones Unidas es Noruega, con 0,955 de IDH y una esperanza de vida de 81,3 años. El Ecuador, por su parte, en cinco años subió 10 escalones, con una esperanza de vida de 75,8 años. El ascenso en la lista es alentador. En el mundo solo hay un país con un desempeño igual (Hong Kong) y dos con uno mejor: Bielorrusia escaló 12 posiciones y la República Unida de Tanzania, 15.

El informe, que busca reflejar las condiciones de vida de la población en el

mundo, nació en 1990. “El Índice de Desarrollo Humano va más allá del mero análisis del crecimiento económico, también considera la capacidad de las personas a través de su educación y su esperanza de vida”, explica **Diego Zorrilla**, representante del PNUD en el Ecuador. El informe busca medir los avances de las personas y de los países en tres aspectos claves: una vida larga, acceder al conocimiento y contar con un ingreso que permita vivir con dignidad.

Agrega, además, que los resultados en la región y en el mundo son alentadores ya que se están impulsando profundas transformaciones, pues las personas tienen más educación y están más conectadas.

Según las estimaciones de Naciones Unidas, en el año 2020, la producción económica combinada de China, India y Brasil, economías emergentes, superarán la producción total de Canadá, Francia, Alemania, Italia, Reino Unido y EEUU. El PNUD resalta que estas transformaciones no son casuales y que



Población con al menos secundaria completa

**36,6%** 

**36,6%** 

(25 años y mayores)

Tasa de participación en la fuerza de trabajo

**54,3%** 

**82,7%** 

hay razones por las que determinados países han tenido más éxito para eliminar la pobreza: un Estado fuerte, dinámico, favorable al desarrollo; un Estado interconectado y abierto al resto del mundo y a los mercados internacionales; pero, sobre todo, que aplique políticas sociales innovadoras.

En el Ecuador, el acceso a salud y educación y el aumento de la inversión en estos sectores permitió un mejor desarrollo humano y mejores condiciones de vida para la población. Es así que, según cifras oficiales, la inversión en el sector social se triplicó al pasar de \$ 1.900 millones en 2006 a \$ 6.000 millones en 2012.

CUADRO 1  
IDH: comparación del Ecuador con América Latina y el mundo

Año	Ecuador	Desarrollo humano alto	América Latina y el Caribe	Mundo
2012	0,724	0,758	0,741	0,694
2011	0,722	0,755	0,739	0,692
2010	0,719	0,753	0,736	0,690
2009	0,716	0,747	0,730	0,685
2008	0,715	0,745	0,729	0,683
2007	0,688	0,738	0,722	0,678
2006	0,686	0,732	0,715	0,672
2005	0,682	0,725	0,708	0,666
2000	0,659	0,695	0,683	0,639
1995	n.d.	n.d.	0,653	0,618
1990	0,635	0,656	0,623	0,600
1985	n.d.	n.d.	0,600	0,578
1980	0,596	0,605	0,574	0,561

FUENTE: INFORME 2012-PNUD.

CUADRO 2  
El Ecuador con relación a la región (IDH y sus componentes)

Datos	Índice de Desarrollo Humano (IDH)	Esperanza de vida al nacer	Años promedio de escolaridad	Años esperados de escolaridad	Ingreso nacional bruto (INB) per cápita	Clasificación según el INB per cápita menos la clasificación según el IDH	IDH no referido a ingresos
Ecuador	0,724	75,8	7,6	13,7	7.471	7	0,772
Chile	0,819	79,3	9,7	14,7	14.987	13	0,863
Argentina	0,811	76,1	9,3	16,1	15.347	7	0,848
Uruguay	0,792	77,2	8,5	15,5	13.333	11	0,829
Venezuela	0,748	74,6	7,6	14,4	11.475	-2	0,774
Perú	0,741	74,2	8,7	13,2	9.306	6	0,780
Brasil	0,730	73,8	7,2	14,2	10.152	-8	0,755
Colombia	0,719	73,9	7,3	13,6	8.711	-6	0,751
Bolivia	0,675	66,9	9,2	13,5	4.444	7	

FUENTE: INFORME 2012-PNUD.

## Otros índices

Pese a las noticias positivas en materia social, hay quienes hacen una lectura cuestionadora del IDH. **Pedro Romero**, coordinador de Economía del Colegio de Administración para el Desarrollo de la Universidad San Francisco, frente a las cifras alentadoras del Ecuador en la lista del IDH, resalta que los índices tienen limitaciones y que es equivocado basar el análisis de una sociedad solo en un índice. “Para observar si efectivamente los logros de desarrollo son sostenibles debemos analizar los datos del IDH con otros índices, por ejemplo, el índice de Polity IV de la Universidad de Maryland que mide la calidad de la democracia. Nos califica

en 5 sobre una escala de 10, lo cual califica al Ecuador como una democracia con pocas restricciones al poder Ejecutivo. De hecho, en el índice se observa un deterioro desde 2000 a 2010, cuando pasamos de 9 a 5”. Agrega que otro indicador de libertad económica de 2010, elaborado por el Fraser Institute, ubica al Ecuador en la posición 120 de 141 países, es decir —agrega Romero—, somos una economía completamente anti-mercado. A manera de conclusión, Romero resalta que el desarrollo en el Ecuador parece más de corto que de largo plazo, “más apoyado en la suerte de un precio alto del petróleo en la que ninguna política del Gobierno actual tiene nada que ver y en una

política fiscal expansiva que depende nuevamente del petróleo”.

Según el PNUD, los países con mejor desempeño en el IDH en América Latina son Chile (puesto 40) y Argentina (puesto 45), que están un escalón por encima y tienen un desarrollo humano “muy alto”. Por su lado, Uruguay está en el lugar 51, Cuba en el 59 y Panamá en el 60; México en la posición 61 y Costa Rica, en la 62. Estos datos distan de Brasil, la primera economía latinoamericana, que ocupa apenas el 85, debajo de Venezuela (71) y Perú (77), y por encima del Ecuador (89), Colombia (91), Bolivia (108), Paraguay (111), Honduras (120), Nicaragua (129) y Guatemala (133).

Pese al *ranking* en la lista, el lugar no es lo más importante, según **Fernando Pachano**, especialista en Gobernabilidad Democrática, Desarrollo Social y Reducción de la Pobreza del PNUD en el Ecuador. Para él no hay desarrollo si no hay una verdadera inclusión, igualdad y equidad. “La tabla no es lo más importante si no ver los contenidos. Qué está sucediendo en educación, por ejemplo”. Aunque, agrega, el IDH mide accesibilidad a la educación pero no su calidad.

Pese a los datos alentadores, no hay que perder de vista que América Latina sigue siendo el subcontinente más inequitativo del planeta. Si a los países de esta región se les aplica el índice de desigualdad, su IDH cae un promedio de 25,7%, mientras a nivel global cae en 23%. El Ecuador, por ser aún un país desigual, según el PNUD, cae en 25,8% (0,537), Perú, en 24,3% y Venezuela, 26,6%. Esta variable tiene que ver con la redistribución de la riqueza.

Pachano recalca que uno de los retos para superar la inequidad son las políticas tributarias. “Todavía la carga tributaria en América Latina no es suficientemente progresiva, ni es lo que se necesita. Eso significa un compromiso de la sociedad y un compromiso de las élites con el desarrollo del país, entendiendo que se genera un beneficio”. En el Ecuador, 80% de los réditos de la producción petrolera se queda en el país y 20% se va al exterior. El Gobierno, pese a que el proceso tributario aún no tiene los efectos deseados, destaca que en 2006 se recaudaron \$ 5.000 millones por impuestos y que seis años después se receptoron \$ 11.000 millones. No

obstante, el país tiene que seguir luchando contra la inequidad.

El *Informe latinoamericano de pobreza y desigualdad 2011*, realizado por el Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural, sostiene que América Latina exhibe el título de ser la región más inequitativa del mundo, incluso por sobre regiones que presentan niveles de pobreza más dramáticos como África y parte de Asia.

En ese mismo sentido, **Pablo Beltrán**, vicedecano del Colegio de Administración para el Desarrollo de la Universidad San Francisco de Quito, ve el problema de la desigualdad como algo peligroso y señala que es una de las aristas que falta mejorar. “En economía muchas veces tenemos que decidir entre la eficiencia o la equidad. A través de la eficiencia económica, podremos tener recursos para repartir y lograr una equidad”. Una de las políticas que continuó el Gobierno de **Rafael Correa** es la del bono de desarrollo humano (BDH) que, para Beltrán, necesita estar mejor enfocado. “Hay que aplicar metodologías para hacer un seguimiento del BDH, por ejemplo, para saber si los que reciben el bono lo utilizan como era el objetivo y si todos los que merecen recibirlo lo están recibiendo. Luego hay que analizar la información”.

El último informe del PNUD, titulado *El ascenso del sur. Progreso humano en un mundo diverso*, plantea que cada vez más la principal fuente de crecimiento de los países del sur es su mercado interno. “Las clases medias crecen en tamaño e ingresos medios. Para el año 2025 se estima que el consumo

anual en los mercados emergentes aumentará a \$ 30 billones. Para entonces, en el sur se ubicarán tres quintos de los 1.000 millones de hogares con un ingreso anual superior a \$ 20.000. No obstante, semejante expansión se verá dificultada y perjudicada por grandes sectores marginales. Tales disparidades no solo son indeseables de por sí, sino que, además, ponen en riesgo la sostenibilidad del progreso y provocan tensión política y social”.

### ¿Cómo hacer que el IDH se sostenga?

Pachano reitera que el reto para el Ecuador es sustentar bien la inversión en personas, generar políticas de gestión de riesgo y mitigar el impacto que puedan tener estos temas. Un elemento importante es el valor demográfico. “Se tiene una población joven, que permite el acceso de las personas a actividades remunerativas. Por ello, debe haber opciones de empleo. Además de hablar de educación, el informe insiste en que la educación de la mujer es clave”. Pero no se trata de acceder a cualquier empleo, sino que sea un empleo de calidad, no precario.

Así —recalca— personas más educadas, con mejores condiciones de vida acceden a los mercados y dinamizan la economía y ello mejora a todos, incluso a aquellos que a través de los tributos entregaron parte de sus beneficios para provecho de la sociedad. Es decir, es el círculo virtuoso que se tiene que conseguir. Otro aspecto a trabajar es el modo de reducir la mortalidad materna ya que, según el PNUD, es un tema pendiente en la región y en el Ecuador.



Para **Pablo Samaniego**, economista docente de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (Flacso), los cambios en asistencia escolar y el PIB per cápita son los que más han variado en los últimos años en el Ecuador para lograr el resultado que se ha obtenido. “Todavía falta por ampliar la cobertura de la educación secundaria. Además, hay que considerar que cada año de incremento en la esperanza de vida al nacer significa un esfuerzo muy grande en términos de políticas públicas: prácticas de vida de la población, deporte, alimentación, cuidado de los niños. En definitiva, llevar una vida sana”. Es decir, el reto del país es apostar por la medicina preventiva, como un punto importante para mejorar el índice, no solamente las posiciones en la tabla de Naciones Unidas.

Todos los logros que se han tenido en salud y educación se deben, en gran medida, a un auge del precio del petróleo y a los ingresos que este genera. ¿Pero cómo no ser dependientes de este ingreso para mantener un IDH en ascenso? Según la Constitución, los gastos corrientes deben ser cubiertos por ingresos permanentes, estos son el impuesto a la renta, el IVA, el ICE, etc. Mientras los gastos de inversión deben ser cubiertos por ingresos no permanentes, es decir: el petróleo, el ingreso operacional de las empresas públicas. Por tanto, para Samaniego, si el precio del petróleo cae, no se detendría la administración pública. “Se garantizaría que la salud y la educación se cubran, como están ahora, pero lo que no está garantizado es que se pueda ampliar. Dependemos del petróleo para ampliar las coberturas de estos dos ámbitos”.



Desempleo juvenil  
entre 15 y 24 años  
2005-2010 **18,1%**

CUADRO 3

## Tendencias del Índice de Desarrollo Humano en el Ecuador

	Esperanza de vida	Años esperados de escolaridad	Años promedio de escolaridad	PNB per cápita (\$)	Valor del IDH
1980	62,9	11,8	5,4	5.487	0,596
1985	66,1	12,3	6	4.855	0,619
1990	68,9	11,5	6,6	4.777	0,635
1995	71,3	11,4	6,9	5.310	0,654
2000	73,4	11,4	7	4.903	0,659
2005	74,7	11,4	7,3	6.190	0,682
2010	75,5	13,7	7,6	7.073	0,719
2011	75,6	13,7	7,6	7.288	0,722
2012	75,8	13,7	7,6	7.471	0,724

FUENTE: INFORME 2012-PNUD.

### Índice de Desigualdad por Género en el Ecuador

El Ecuador tiene una calificación de 0,442 en el Índice de Desigualdad por Género, lo que le coloca en el puesto 83 de 148 países en 2012. Es un índice compuesto experimental que mide la desigualdad de logros entre hombres y mujeres, teniendo en cuenta tres dimensiones: salud reproductiva, empoderamiento y mercado laboral. Está diseñado para ofrecer bases empíricas destinadas al análisis de políticas y a las actividades de promoción y defensa. Un valor alto indica un gran nivel de desigualdad entre hombres y mujeres. Desglosando al país, en el Ecuador 32,3% de las curules parlamentarias están ocupadas por mujeres, mientras 36,6% de mujeres adultas ha alcanzado un nivel secundario o más alto de educación comparado con el de sus colegas masculinos. **Juan Pablo Martínez**, en su blog *Realidad Ecuador*, hace un análisis respecto al tema de género y, en ese sentido, resalta que el Índice de Desigualdad por Género del PNUD da un peso importante a aspectos como la salud reproductiva, medida a través de indicadores como la mortalidad materna, fertilidad adolescente, entre otros. Además, este índice cuenta con indicadores de empoderamiento femenino y de igualdad en el mercado laboral. “En este índice Ecuador ha mejorado su calificación en 8% desde el año 2005”, resalta Martínez.

Agrega que la brecha global de género (*Global Gender Gap*) del World

Economic Forum (WEF) tiene dos ventajas claras: incluye más estadísticas respecto a las desigualdades educativas y utiliza indicadores más relevantes para medir las desigualdades en el mercado laboral. En esta medición al Ecuador no le ha ido bien. Según ese informe —recalca Martínez—, hoy en día las mujeres ecuatorianas ganan solo 59% de lo que ganan los hombres en un trabajo similar y con credenciales educativas similares.

Por su parte, el PNUD destaca que de cada 100.000 nacidos vivos, 110 mujeres mueren por el embarazo o causas relacionadas, y la tasa de fertilidad adolescente es de 80,6 nacimientos por 1.000 nacimientos vivos. Además, la participación femenina en el mercado de trabajo es 54,3%, comparado con 82,7% para hombres.

### ¿Cuáles son los impulsores del desarrollo?

**Wilson Araque**, economista y docente de la Universidad Andina Simón Bolívar, sostiene que la competitividad de un país se mide por la productividad. Es decir, si tiene un pueblo educado y sano, cuando se inserta en la vida laboral, mejoran sus capacidades y su rendimiento. Además, señala que en el Ecuador aún falta apostar por el sector privado para tener un funcionamiento integrado del país. “No solo debe funcionar el sector público sino también manejar reglas claras del juego y permanentes en el tiempo para el sector privado”.


Uno de los impulsores del desarrollo, según el propio PNUD, es la inversión extranjera. En ese sentido Araque y Pablo Beltrán coinciden en que aún en el Ecuador falta un adecuado clima de negocios e inversiones en cuanto a la seguridad jurídica, política y económica. “Al atraer inversiones, hay un aumento directo en la producción, hay más bienes y servicios, lo que genera empleo de calidad. Empleo permanente”, insiste Araque. Además, para que aumente el PIB, que es uno de los componentes del IDH, “tenemos que aumentar la producción y el consumo. Al abrirnos al mercado, estamos ampliando nuestra demanda, para más producción necesitamos más inversión. Para lograr esta inversión extranjera debemos ser rentables para esos inversores”.

Para incrementar la inversión extranjera directa (IED) entre 15% y 20%, en los próximos cuatro años, en marzo se presentó el proyecto Atracción de Inversiones, a cargo del viceministerio de Comercio Exterior, el Ministerio de la Producción y el Instituto de Promoción de Exportaciones e Inversiones (Pro Ecuador). Se priorizarán los sectores de metalmecánica; cadena agroforestal y productos elaborados; turismo; petroquímica; alimentos frescos, congelados e industrializados; energías renovables; biotecnología y *software* aplicado; farmacéutica; servicios logísticos. A eso le apuesta el país, ya que las cifras de inversión extranjera, en comparación con otros países, están a la baja. El mismo informe del PNUD sostiene

que apenas 0,3% del PIB del Ecuador corresponde a la IED.

En términos de inversión extranjera, el Ecuador está por detrás de la región y por detrás de sus vecinos. Lo que el informe plantea es que los países exitosos han tenido notables progresos en reducción de la pobreza, y, además, su posición económica ha mejorado, ya que en el contexto internacional muestra una política muy estratégica de acceso a mercados. Es parte de la ecuación. Este informe lo plantea; lo que está claro es que debe ser un acceso a mercados internacionales de forma inteligente. Se ha probado que un acceso progresivo y que venga acompañado de una inversión en las personas (que sea sostenible) es una de las claves, como el caso del líder de la lista del PNUD, Noruega.

En ese sentido, Beltrán resalta que se deben buscar acuerdos específicos para productos concretos, mas no tratados de libre comercio. “Eso nos permite mejorar nuestro ingreso y mejorar el PIB y de ahí tomar ingresos para mejorar la salud y la educación que, en conjunto, nos permiten mejorar el IDH”.

“Tenemos un PIB per cápita nominal que ronda los \$ 6.000 anuales, para decir que estamos saliendo del subdesarrollo deberíamos tener al menos una cifra de \$15.000. Además, estamos creciendo a no más de 5% anual, cuando la experiencia señala que los grandes milagros económicos se dan con tasas sostenidas y superiores a 10% anual”, concluye Pedro Romero, con relación a los retos que el Ecuador tiene por delante para mejorar. 

## Noruega, el país con mejor desarrollo humano, según la ONU

Según el informe del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, el IDH de Noruega creció en 0,6% anual, pasando desde 0,804, en 1980, hasta 0,955 sobre 1, en 2012, por lo cual se ubica a la cabeza de la lista de 187 naciones que evalúa el PNUD. A Noruega le siguen Australia y Estados Unidos, mientras que Mozambique, República Democrática del Congo y Níger se ubican en los últimos lugares, pero estos últimos han presentado mayores avances en el IDH desde el año 2000.

De acuerdo al Informe del PNUD, los noruegos presentan un promedio de escolaridad de 12,6 años y su ingreso bruto per cápita del año pasado fue de \$ 48.688. Además, tiene una esperanza de vida de 81,3 años. Esto contrasta totalmente con lo que ocurre con el país con menor índice de desarrollo humano, Níger. La esperanza de vida en el mencionado país es de 55,1 años, su ingreso bruto per cápita fue de \$ 701 y su escolaridad promedio es de 1,4 años.

Héctor Farina Ojeda, en el informe *Noruega, el sueño de un país sin pobres*, señala que el país donde mejor se vive “no tiene pobreza, prácticamente ha erradicado la corrupción y goza de los mejores sistemas sanitarios y educativos del mundo”. ¿Cuál es el modelo noruego? Para Farina el modelo noruego busca la sostenibilidad de la calidad de vida, cuidando el medioambiente y haciendo que la gente esté en condiciones de producir, que tenga acceso a los conocimientos necesarios para competir y no caer en la marginalidad y la pobreza.

CUADRO 4

### IED por actividad económica en miles de dólares

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	Total 06-11
Industria manufacturera	90.162,8	98.960,0	197.997,9	117.729,1	119.077,6	121.090,1	745.017,6
Explotación de minas y canteras	(116.618,3)	(102.795,4)	244.114,6	5.802,5	178.001,5	379.201,9	587.706,8
Comercio	32.302,9	92.184,7	120.096,8	83.402,6	93.473,0	77.619,2	499.079,2
Servicios prestados a las empresas	89.359,7	84.591,0	140.469,2	(25.177,0)	66.727,2	43.083,0	399.053,1
Agricultura, silvicultura, caza y pesca	48.023,0	25.479,8	20.453,3	51.600,2	9.438,1	(780,8)	154.213,5
Construcción	8.449,1	19.632,3	49.352,2	(13.897,9)	27.774,2	50.068,3	141.378,3
Serv. comunales, sociales y person.	29.495,2	16.667,7	13.247,6	18.170,2	22.664,1	27.824,4	128.069,3
Electricidad, gas y agua	6.930,4	11.898,5	(6.763,5)	3.008,0	(5.945,7)	(10.641,9)	(1.514,2)
Transporte, almacén y comunic.	83.324,0	(52.460,1)	277.274,9	64.238,2	(349.819,7)	(47.050,9)	(24.493,6)
<b>Total</b>	<b>271.428,9</b>	<b>194.158,5</b>	<b>1'056.243,0</b>	<b>304.875,9</b>	<b>161.390,3</b>	<b>640.413,4</b>	<b>2'628.510,0</b>

FUENTE: MINISTERIO COORDINADOR DE LA PRODUCCIÓN, EMPLEO Y COMPETITIVIDAD.