

# La garra del narcotráfico alcanzó al Ecuador

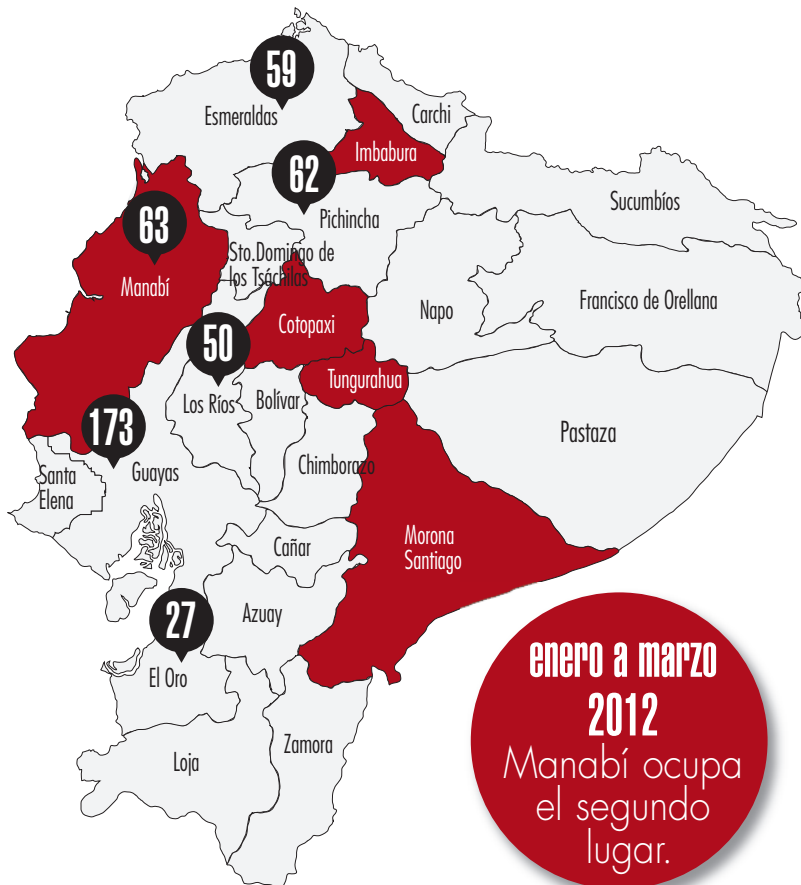
< POR GONZALO ORTIZ CRESPO >  
EDITOR GENERAL DE GESTIÓN

La relación entre el incremento de violencia criminal que sufre el Ecuador y el narcotráfico no se le escapa a nadie. “El Ecuador pasó de ser escenario del narcotráfico a ser escenario del crimen organizado”, dice **Daniel Pontón**, profesor e investigador de la Flacso, Sede Ecuador. “Negar la presencia del crimen organizado en el Ecuador sería

estúpido”, opina **Anabel Hernández**, periodista mexicana especializada en el tema. “El Ecuador es parte de la ruta del narcotráfico desde hace años, pero es claro que las bandas criminales colombianas tienen ahora más contactos y organización en el Ecuador”, relata **Alexander Marín**, periodista de investigación colombiano.

GRÁFICO 1

Los homicidios y asesinatos registrados a escala nacional por la Policía Nacional



HUBO UN INCREMENTO DE MUERTES VIOLENTAS EN CINCO PROVINCIAS

Provincia	2010	2011
Guayas	849	739
Pichincha	288	234
Esmeraldas	284	263
<b>Manabí</b>	<b>279</b>	<b>284</b>
Los Ríos	266	258
El Oro	185	133
Sto. Domingo	120	101
Sucumbios	80	67
Azuay	41	37
Orellana	31	15
Santa Elena	28	17
<b>Tungurahua</b>	<b>25</b>	<b>34</b>
<b>Imbabura</b>	<b>24</b>	<b>35</b>
Loja	23	22
<b>Cotopaxi</b>	<b>20</b>	<b>25</b>
<b>Morona Santiago</b>	<b>12</b>	<b>17</b>
Otras	83	64
<b>Total</b>	<b>2.638</b>	<b>2.345</b>

FUENTE: DIRECCIÓN NACIONAL DE LA POLICÍA JUDICIAL.

enero a marzo  
2012  
Manabí ocupa  
el segundo  
lugar.

CUADRO 1

## El Ecuador: undécimo país más violento del mundo

(tasa de homicidio intencional por 100.000 habitantes)

	País	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	Más reciente
1	 El Salvador	37	35	31	33	41	55	55	49	52	71	71
2	 Honduras	50	54	56	34	32	35	43	50	58	67	67
3	 Jamaica	34	44	40	36	54	58	49	58		58	58
4	 Guatemala	26	25	31	35	36	42	45	45	49	52	52
5	 Venezuela	33	32	38	44	37	37	45	48	52	49	49
6	 Sudáfrica	50	48	48	43	40	40	41	39	37		37
7	 Colombia	63	65	66	53	44	39	40	39	36	35	35
8	 Belice	16,3	24,9	33,1	24,9	28,7	30,0	33,0	30,8	33,4		33,4
9	 Brasil	26,7	27,8	28,4	28,9	27,4	26,6	25,7	25,2			25,2
10	 República Dominicana	13,09	12,49	14,51	18,73	25,25	26,41	23,56				23,57
11	 Ecuador				15,07	18,33	18,07	16,24	16,90	19		19
12	 Puerto Rico	18,2	19,4	20,1	42,0	20,4	19,6	18,8				18,8
13	 Rusia	28	30	31	29	27	25	20	17,9	16,5	14,9	14,9
14	 México	14,11	13,94	13,04	10	11	11	11	10	12	14	14
15	 Suazilandia	88,61			13,05	13,63						13,63
16	 Panamá	10,1	10,56	9,56	10,8	9,7	11,2	11,3	12,9			12,9
17	 Paraguay	12,05					15,02	12,33				12,33
18	 Madagascar					12						12
19	 Nicaragua	9	10	11	12	11	12	12				12
20	 Mongolia				13,51	12,81	12,01	11,94				11,94

El Ecuador figura como el undécimo país más violento del mundo, incluso sobre México y Nicaragua.

FUENTES: THE TENTH UNITED NATIONS SURVEY OF CRIME TRENDS AND OPERATIONS OF CRIMINAL JUSTICE SYSTEMS (UNITED NATIONS OFFICE ON DRUGS AND CRIME, 2009) Y ANTERIORES; CRIME INDEX TABULATIONS (U.S. FEDERAL BUREAU OF INVESTIGATION); [HTTP://PT.WIKIPEDIA.ORG/WIKI/ANEXO:LISTA\\_DE\\_PA%C3%ADSES\\_POR\\_TAXA\\_DE\\_HOMICIDIO\\_INTENCIONAL](http://pt.wikipedia.org/wiki/ANEXO:LISTA_DE_PA%C3%ADSES_POR_TAXA_DE_HOMICIDIO_INTENCIONAL)

**E**n Guayaquil los cuerpos de dos personas aparecen esposados en una camioneta, con un tiro de gracia. En Manabí se multiplican los asesinatos, efectuados por delincuentes desde motos, al estilo de los sicarios. En Quito un joven colombiano declara que ha participado en cuatro asesinatos en la capital, por orden del cabecilla de una banda de narcotraficantes que, a su vez, fue asesinado en el expenal García Moreno cuatro meses después de su detención.

En 2010 y 2011 hubo un promedio anual de 2.500 asesinatos y homicidios en el Ecuador (*Gráfico 1*). La alarma en la ciudadanía crece y provoca marchas masivas en varias ciudades de rechazo a la violencia, como recientemente en Manabí, tras el asesinato el 11 de julio del presidente de la Junta Cívica,

**Lenin Chiriboga**. La policía describe a estos asesinatos como “ajuste de cuentas”, pero no explica quién ajusta cuentas a quién ni por qué. **Trajano Andrade**, abogado de la familia de Chiriboga, adjudica su asesinato a la venganza impulsada por bandas delictivas de Manta. Cinco días después fue asesinado el concejal del cantón Eloy Alfaro (Guayas), **Wagner Castillo**. Y ocho días después el presidente de la Junta Cívica Popular de Naranjal (Guayas), **Wilson Alvarado**.

De tasas de 6 homicidios por 1.000 habitantes en los setenta, el Ecuador pasó tener 11 homicidios por 1.000 en los ochenta, 15 en los noventa y 19 en los años 2000 (*Cuadro 1*). Lo impresionante es que esta tasa coloca al Ecuador como el undécimo país más violento del mundo, incluso por sobre

México y Nicaragua, mientras Costa Rica es 29º, con 7,68; Perú 43º con 5,54; EEUU 44º con 5,4, y Argentina 45º con 5,27 por 1.000. Uruguay está en puesto 50 con 4,80 por 1.000, Bolivia en 58 con 2,82 por 1.000 y Chile en el puesto 80 con 1,6. América Latina sigue siendo la región más violenta, pues 12 de los 20 primeros puestos en esta funesta lista están ocupados por países de la región y, si se suman Jamaica y Belice, que también están en el continente aunque su lengua es el inglés, son 14 de los 20.

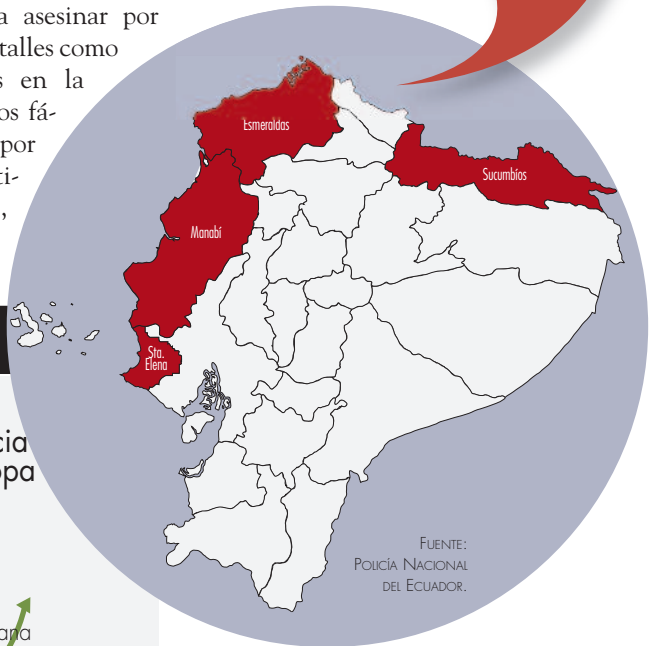
La relación entre este incremento de violencia criminal y el narcotráfico no se le escapa a nadie. “El Ecuador pasó de ser escenario del narcotráfico a ser escenario del crimen organizado”, dice **Daniel Pontón**, profesor e investigador de la Flasco, Sede Ecuador.

En el Ecuador la policía encontró 15 laboratorios para el procesamiento de clorhidrato de cocaína. Todos estos han sido destruidos.

“Negar la presencia del crimen organizado en el Ecuador sería estúpido”, opina **Anabel Hernández**, periodista mexicana especializada en el tema. “El Ecuador es parte de la ruta del narcotráfico desde hace años, pero es claro que las bandas criminales colombianas tienen ahora más contactos y organización en el Ecuador”, relata **Alexander Marín**, periodista de investigación colombiano.

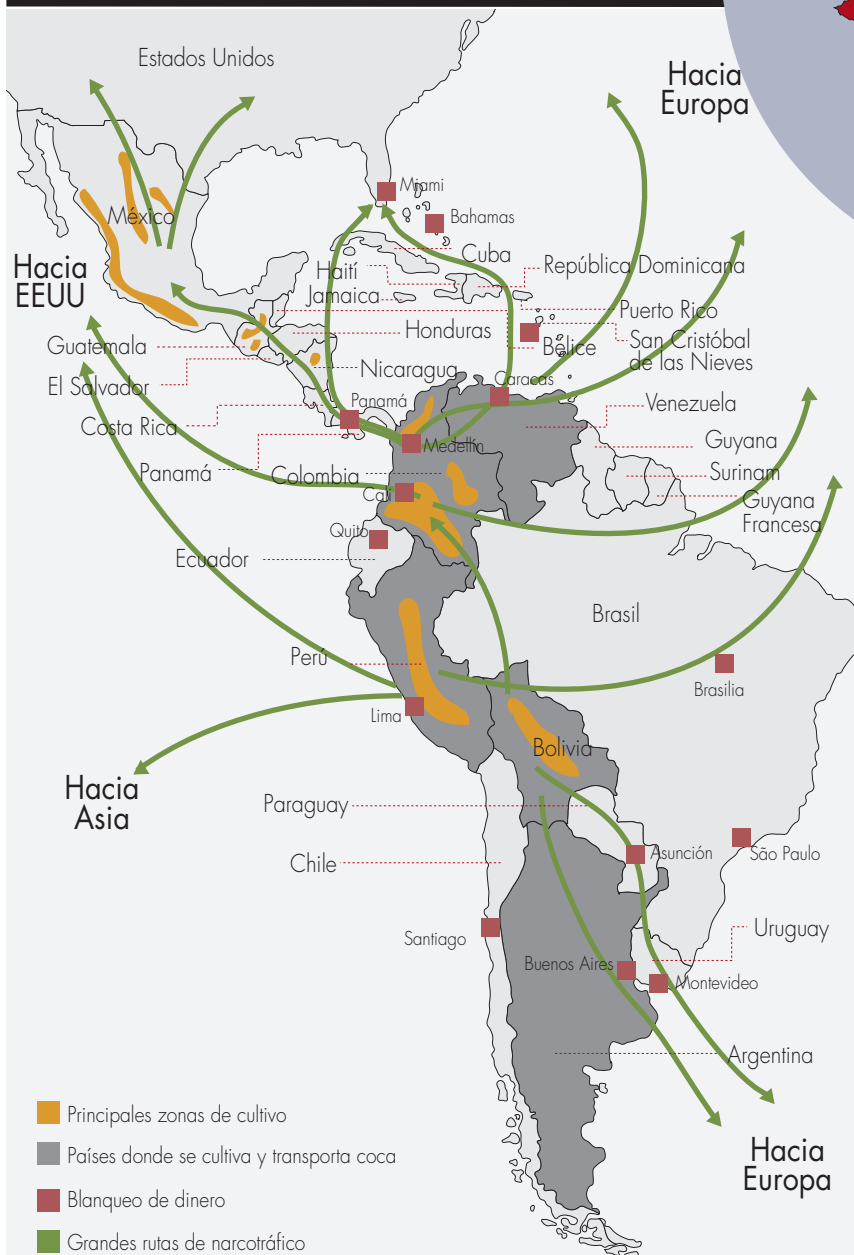
Así, no se trata de una violencia cualquiera sino que es el resultado del crimen organizado, es decir, la manifestación visible de un enconado con-

flicto entre organizaciones criminales, que actúan con una lógica, unos efectivos, unos métodos, fácilmente reconocibles. Los tiros de gracia, la utilización de sicarios (jóvenes a quienes se paga o chantajea para asesinar por encargo), e inclusive detalles como los cuerpos esposados en la camioneta, son símbolos fácilmente reconocibles por quienes realizan investigaciones periodísticas, especializadas en narcotráfico: son formas de



FUENTE: POLICIA NACIONAL DEL ECUADOR.

### Rutas y producción del narcotráfico en Latinoamérica



FUENTE: [HTTP://HTML.RINCONDENVAGO.COM/NARCOTRAFICO-ENTRE-MEXICO-Y-COLOMBIA.HTML](http://HTML.RINCONDENVAGO.COM/NARCOTRAFICO-ENTRE-MEXICO-Y-COLOMBIA.HTML)

actuación de los carteles y minicarteles de narcotraficantes en México y Colombia.

Pero claro, “hablar de la colombianización o la mexicanización del Ecuador es frívolo. Cada país vive sus fenómenos en su propia manera. Es importante conocer lo que sucede en el Ecuador, pero no se puede decir que necesariamente va a derivar en la situación de México”, sostiene Hernández, autora del libro *Las guerras del narco*, por lo que se siente condenada a muerte (*ver siguiente artículo*).

Con todo, “hay una presencia clara de grupos de narcotraficantes en el Ecuador. Aunque se diga que ello se debe a la infortunada situación geográfica del Ecuador entre Colombia y Perú, hay otros países que tienen también esa desgracia geográfica, por ejemplo, México, al ser vecino del país de mayor consumo del planeta. Pero si alguien dijera que esa es la principal y única razón para tener un país incendiado, sería mentira. Se requieren condiciones, es verdad, y una de ellas es la situación geográfica. Pero también se

necesitan nichos propicios. Tras siete años de investigación periodística del tema, puedo decir que no hay manera de que los grupos criminales lleguen a asentarse si es que no hay las condiciones”.

Según ella, a veces lo gobernantes toleran al narcotráfico por estúpidos, pretextando que no pueden hacer nada o porque “ni modo que nos cambiemos de sitio, estamos entre Colombia y Perú”. También lo pueden tolerar por incapaces, sin darse cuenta de que por donde pasan los narcotraficantes se queda el crimen. O pueden tolerarlo por corruptos, porque ya fueron sobornados.

## BODEGA DE COCAÍNA

Se manifiesta muy preocupada de lo que pasa en el Ecuador, sobre todo en la provincia de Manabí. Respecto de la banda Los Choneros, dice que los delincuentes no se vuelven locos de golpe y empiezan a matar gente porque sí. Para ella hay que investigar de lo que se trata, pero es obvio que hay una disputa de bandas del crimen organizado por el control de las rutas y del territorio. Esta es la “red de circunstancias que está ocurriendo hoy en el Ecuador”, añade. “Es una cuestión de mercado. Se están disputando el puerto, las pistas aéreas, la ubicación geográfica, el territorio para almacenar la droga”. Comenta, sin ambages, que “esto solo sucede si hay corrupción. Son zonas de residencia de sus negocios y tienen que tener todos los flancos protegidos”.

Y añade con contundencia: “Ecuador es una especie de bodega de cocaína para su traslado posterior a los mercados de consumo”.

Considera “muy peligrosa la negación de la realidad por parte de un Gobierno. Porque mientras más lo niega el Gobierno, más crecen las mafias. Y van apoderándose de las cosas y de las personas. Compran gobernadores, alcaldes, policías, lo que sea. También necesita poder empresarial, porque controlar o, al menos, infiltrar a empresas de carga, administraciones portuarias,

RECUADRO

## Una Corte Penal de Unasur contra el delito transnacional

“El Ecuador propone la creación de una Corte Penal en Unasur con jurisdicción y competencia propia, por su vocación de aportar a la paz y seguridad de la región”, dice **Galo Chiriboga**, fiscal general del Ecuador. La comprobación de que los delitos transnacionales están globalizados y trascienden fronteras nacionales le ha movido a esta iniciativa.

El objetivo de una Corte Penal de Unasur (CPU) será la lucha común contra la delincuencia transnacional organizada en la región, explica. Ya en el Art. 3 del Tratado Constitutivo de la Unión de Países Sudamericanos (Unasur) se declara que la lucha contra la delincuencia está entre los fines de la organización. Por ello, a partir de dicho tratado, ya se han creado el Consejo Sudamericano del Problema Mundial de las Drogas (Cspmd) y el Consejo de Defensa Sudamericano (CDS).

La CPU deberá actuar guiada por el principio de justicia universal, y en armonía con los otros organismos que ya existen, como la Corte Penal Internacional, la Corte Internacional de Justicia, la Corte Interamericana de Derechos Humanos y otras organizaciones.

Según Chiriboga, los delitos transnacionales no solo están definidos en la legislación interna de nuestros países sino, además, en los tratados internacionales vigentes (*Cuadro 2*). Mientras tanto, la delincuencia organizada ha trascendido la seguridad pública y se ha convertido en una amenaza a la seguridad del Estado. Por lo demás, aprovecha y se nutre de las nuevas tecnologías en materia de telecomunicaciones y movimientos financieros transnacionales. Debido a las dimensiones mundiales, las respuestas nacionales, precisa Chiriboga, resultan insuficientes, ya que trasladan el problema de un país a otro. Así, la cooperación internacional se vuelve indispensable.

CUADRO 2

### Delitos transnacionales

CONVENCIÓN O PROTOCOLO	TIPOS PENALES DEFINIDOS			
Convención o protocolo	Participación en un grupo delictivo organizado	Blanqueo del producto	Obstrucción de la justicia	
Convención contra la delincuencia organizada	Mendicidad infantil	Explotación sexual	Explotación laboral	Tráfico de órganos
Protocolo contra la trata de personas	Coyoterismo	Falsificación de documentos		
Protocolo contra el tráfico ilícito de migrantes	Producción	Comercialización	Tráfico de armas	
Convención contra el tráfico ilícito de estupefacientes	Soborno público o privado	Tráfico de influencias	Abuso de funciones	
Convención contra la corrupción	Enriquecimiento ilícito	Peculado o malversación de fondos		
Convención de la Unesco	Tráfico ilícito de bienes culturales			

navieras, permite que su logística funcione. El poder del miedo que pueden ejercer es terrible”. Por eso no hay que perder la oportunidad de aplastar al narcotráfico en el Ecuador, porque luego “puede ser demasiado tarde”.

De allí que le preocupe la situación en el país: por un lado hay un Gobierno que acosa a los periodistas, que los ridiculiza, que se mofa y los llena de apodos. Por otro, no hay un movimiento social de apoyo a la libertad de expresión. Recalca el papel fundamental de los periodistas y de los medios. “Aparte del temperamento de un presidente de turno, hay que informar lo que está pasando y explicar por qué está pasando. No basta con contar la violencia, hay que explicar por qué. Por qué hay tantos muertos en Esmeraldas, en Manabí, en Los Ríos. Y no es suficiente decir que es ajuste de cuentas. Quién ajusta cuentas a quién y por qué. Ese es el desafío”.

## LA ECONOMÍA DEL NARCOTRÁFICO

Pontón, que investiga más la economía del narcotráfico y que busca fijarse en las actividades antes que en los grupos, sostiene que la economía es lo central. “Las organizaciones son atributos que cambian, se modifican, se adaptan, dependiendo de cada contexto”, afirma.

Según él, la región andina está en el ojo del huracán: produce más de 90% de la cocaína del mundo. “La cocaína no es la droga más consumida, pero su producción y comercialización están vinculadas al mayor nivel de violencia en el mundo”, asevera (*Ver tercer artículo de este Tema Central*).

Según Pontón, hay un problema con las cifras: mientras el zar de drogas de EEUU dice que en Colombia se producen 175 Tm de cocaína pura, la ONU dice que son 350 Tm. El problema es que esta última cifra es “una estimación a base del microtráfico en los centros de consumo. La estimación podría ser exagerada”.

La capacidad de reproducción del narcotráfico está en el tráfico a gran escala. Se habla de que el tráfico de cocaína a gran escala mueve \$ 20.000 millones (igual que la heroína). En Colombia, según un estudio de la Universidad de los Andes, el negocio de cocaína mueve entre \$ 7.000 y \$ 9.000 millones.

El investigador reconoce cambios en la demanda, pues mientras en EEUU ha bajado el consumo de cocaína de 136 millones (1989) a 27 millones Tm (2009), en cambio, en Europa, ha crecido de 14 millones (1999) a 33 millones Tm (2009). Por su parte, América del Sur (en especial Brasil) es el tercer mercado mundial de cocaína y crece aceleradamente. En el resto del mundo el consumo se ha estancado, salvo algún leve crecimiento en el sur de Asia y Rusia.

En cuanto a las clases de drogas, en la marihuana hay una dispersión de la oferta y su distribución no está en manos de organizaciones criminales, salvo en México donde su tráfico representa entre 15 y 26% de los ingresos del crimen organizado. Se conoce que existe mucha producción en casas de los consumidores, en todos los continentes. De los opiáceos, solamente 10% se producen en América Latina, y en los últimos años, ha habido un decrecimiento de los cultivos de amapola en Colombia, y un crecimiento de los cultivos en México.

En cuanto a la cocaína, es el “motor de la criminalidad organizada regional, desde los Andes hasta México”, dice Pontón.

Tanto él, como el periodista colombiano Martín, coinciden en que no hay pruebas contundentes de que el Ecuador sea un refinador importante, aunque el segundo dice tener dudas: “Para los narcotraficantes colombianos, la tranquilidad está del otro lado de las fronteras”,

asevera. Hoy no son los macrocarteles de antes, sino que en Colombia operan microcarteles, mezclados con la guerrilla y con los paramilitares, y han cedido a los mexicanos la iniciativa de introducir cocaína en EEUU. Pero los colombianos se concentran en poner droga en Europa (a través de Venezuela, por donde sale 30% de la cocaína producida en Colombia) y en entregársela a los mexicanos en el Ecuador.

Pero Pontón dice que México ve en Sudamérica un centro potencial de venta de drogas. Por eso es que el Ecuador está envuelto en una nueva dinámica que ha llevado a “cambios en la lógica criminal del país”. Ante una crisis, añade, la lógica natural es la dispersión del riesgo. “Ecuador ha pasado del narcotráfico al crimen organizado internacional”.

Según el investigador, del valor de cada kilogramo de cocaína pura puesto en la calle en los mercados de consumo, 1% va a los productores, 15% en bienes y servicios, 15% a las organizaciones criminales en la zona de producción, 19% a las organizaciones criminales en la zona de consumo y 50% a los revendedores. Hay que considerar que, por un gramo de cocaína pura, se pueden vender en el punto de venta hasta seis gramos de cocaína mezclada. El mercado se regula por la relación precio-pureza, precio-efecto y precio-frecuencia del consumo.

Respecto del lavado de dinero, no hay cifras ciertas. Mientras el Crnel. (sp) **Alberto Molina** menciona la cifra de entre \$ 1.500 y 2.000 millones, Pontón dice que no cree que en el Ecuador se blanqueen esas cantidades. Según su análisis, puede ser que el Ecuador sea un puente, pero “como la mayor parte de lo que produce el tráfico de cocaína se queda en los países de consumo, es allí también donde se lava más dinero”. Está comprobado, añade, que “son los países desarrollados o los paraísos fiscales los que atraen la mayor cantidad del flujo del dinero ilegal”. Para él lo que existe en el Ecuador es microlavado. “Pueden ser \$ 1.000 millones, pero no por el sistema financiero sino en la construcción, en la compraventa de automotores y otros negocios”, concluye.

Según un informe de la oficina de las Naciones Unidas contra el narcotráfico y la delincuencia (Unodc, por sus siglas en inglés), la criminalidad organizada mueve unos \$ 870 mil millones al año en el mundo. Para poner en perspectiva esta suma, basta señalar que el presupuesto federal de egresos aprobado en México el año pasado ascendió a cerca de \$ 260 mil millones, que el producto interno bruto de Argentina en 2011 fue de menos de \$ 600 mil millones y que el presupuesto de defensa de EEUU ascendió, en ese mismo período, a unos \$ 739 mil millones.