

América Latina y Asia ciudades sustentables desde una perspectiva económica

< POR MARCO KAMIYA* >
ILUSTRACIÓN: CAMILO PAZMIÑO

Las ciudades emergentes de América Latina van a ser las puntas de lanza del desarrollo en las próximas décadas si logran insertarse en la economía global y mejorar su competitividad. Es necesario colocar la productividad en el centro de las políticas y trabajar en el diseño de políticas público-privadas para enfrentar los próximos desafíos, dice el autor de este artículo, economista de la CAF, en análisis exclusivo para GESTIÓN.

El crecimiento de las ciudades en América Latina está en su mejor momento en varias décadas. Desde Río de Janeiro a São Paulo, desde Buenos Aires a Santiago de Chile, desde Lima a Bogotá, las ciudades son el centro del desarrollo económico, pareciéndose cada vez más a las urbes avanzadas del mundo desarrollado. El progreso de las clases medias, la expansión de empresas latinoamericanas cada vez más competitivas y el crecimiento económico sostenido en las últimas dos décadas configuran un nuevo estatus a las ciudades.



Ese proceso no está libre de contradicciones, porque se encuentran poblaciones globalizadas en nuestras ciudades que, gracias a las redes sociales, comparten desde Latinoamérica los libros de moda, las nuevas películas y las novedades discográficas con sus pares de Europa, Asia y EEUU. Al mismo tiempo, en las mismas ciudades conviven personas sin acceso a servicios básicos, limitados recursos y en entor-

nos con deficientes sistemas educativos que hacen muy difícil su integración con la economía global.

Las contradicciones de la globalización en las ciudades son solo una faceta de la múltiple problemática que estas contienen. Siendo la ciudad donde confluyen las poblaciones; en ella se expresan las diferencias de ingreso, la buena o mala distribución de infraestructura, la contaminación y los temas

“Encontramos poblaciones globalizadas en nuestras ciudades que comparten los libros de moda, las nuevas películas y las novedades discográficas. En las mismas ciudades conviven personas sin acceso a servicios básicos, limitados recursos y en entornos con deficientes sistemas educativos que hacen muy difícil su integración con la economía global”.

de medioambiente, la política, los roces étnicos, la movilidad urbana, entre otros numerosos temas a resolver.

Si bien la lista de problemas es larga, la pregunta central es: ¿qué determina el futuro de las ciudades? En este artículo se presentan tres ideas:

- 1 El acelerado avance de las ciudades de Latinoamérica es relativo, sobre todo cuando se compara con Asia.
- 2 La capacidad de producir productos de alto valor agregado basado en innovación y talento va a determinar el futuro de las ciudades de la región.
- 3 El concepto de sostenibilidad de ciudades requiere de cuatro componentes: medioambiente, infraestructura, inclusión social y desarrollo productivo, y estos deben tener un eje central en la productividad.

Competitividad de ciudades

Un reciente estudio del Economist Intelligence Unit (EIU) sobre ciudades competitivas muestra un *ranking* de ciudades por categorías. De 120 ciudades que cubre el estudio, la primera ciudad de América Latina que aparece en la lista es Buenos Aires en el puesto 60, las otras ciudades que aparecen sucesivamente son São Paulo, Santiago, Ciudad de México, Río de Janeiro, figurando solo 13 ciudades de la región entre las 120.

Más que las ciudades consolidadas y establecidas que siempre aparecen en este tipo de estadísticas, como Nueva York, Tokio, París o Hong Kong, lo que importa es ver las ciudades emergentes. El estudio de EIU hace esto calculando el índice de fortaleza económica (a partir del valor de PBI, el crecimiento de la ciudad, ingreso familiar, nivel de integración con economía global, etc.) (Cuadro 1). Aquí se observa el absoluto dominio de las ciudades de Asia, principalmente de China. Entre las 10 principales ciudades con mayor fortaleza económica solo hay dos no asiáticas, Nueva York y Doha, y no hay ninguna de Latinoamérica hasta más abajo en la lista, donde aparecen Lima, Monterrey, Ciudad de Panamá y Bogotá.

La revista *América Economía* tiene un índice de competitividad y, además de la lista de mejores ciudades de la región, prepara una lista de ciudades B que son las de gran potencial, y aquí figuran Arequipa, Barranquilla, Campinas, Cartagena, Córdoba, Guadalajara y Valparaíso-Viña del Mar. Las ciudades emergentes son la muestra de las que dominarán en el futuro, y en la región se ve que, salvo las ciudades consolidadas como São Paulo, Río de Janeiro, Buenos Aires y México, son pocas las que se perfilan hacia adelante.

Una de las razones principales es que en Asia las ciudades están interconectadas por redes de producción muy dinámicas que enlazan diferentes países, y una gran ventaja es el trans-

porte marítimo que une a las principales ciudades costeras de Asia y que hace posible la integración productiva mediante cadenas de producción regionales y globales. En cambio, en América Latina las ciudades están separadas por la geografía y distancia, salvo en Centroamérica que tiene como ejes a México y Costa Rica. En Sudamérica el costo de transportar bienes desde São Paulo a Lima o Santiago es mayor que el costo de transportarlos desde Europa o Asia. Esto hace que las ciudades latinoamericanas sean puntos emergentes pero no integrados.

Las ciudades asiáticas se benefician del volumen (Cuadro 2) de su población

CUADRO 1

Ciudades a nivel mundial: "Fortaleza económica"

Ciudad	Puntuación*
Tianjin	56,6
Shenzhen	55,4
Dalian	55,0
Nueva York	54,0
Doha	53,7
Guangzhou	53,6
Shanghái	51,8
Tokio	50,5
Chongqing	49,9
Beijing	49,4
Lima	39,0
Monterrey	36,9
Ciudad de Panamá	36,0
Bogotá	35,9

NOTA: * PUNTAJACIÓN DE 0 A 100, DONDE 100 ES MEJOR. FUENTE: EIU 2012.

CUADRO 2

Ciudades en Asia y en Latinoamérica

	Ciudades (área metropolitana)	Producto bruto urbano (miles de millones de \$)	Población	Área (km ²)
Asia	Tokio	1.400	35'676.000	2.187
	Seúl	657	10'464.051	605
	Beijing	209	19'612.368	16.801
	Bangalore	83	9'588.910	741
	Manila	11	11'553.427	639
Latinoamérica	Caracas	99	6'000.000	1.930
	Bogotá	62	7'781.156	1.776
	Lima	80	7'605.742	2.665
	Santiago	83	7'200.000	15.403
	São Paulo	177	19'672.582	7.944

FUENTE: ESTADÍSTICAS NACIONALES DISPONIBLES ENTRE 2009 Y 2011.

y de su producto bruto. En la región, la ciudad más productiva, que es la inmensa São Paulo, es solo una fracción de Tokio. El volumen de Santiago, siendo ciudad capital, es similar al de Bangalore. Pero el tamaño no es el destino y hay un grupo de ciudades emergentes en la región. El volumen de la ciudad más la red de infraestructura hace posible el desarrollo de muchos centros industriales próximos entre sí, además de crear y generar sinergias de innovación y producción. De allí se desprende en primera instancia que para lograr acelerar el desarrollo de ciudades en América Latina se requiere mejor infraestructura, integración productiva y enlaces con la economía global.

Productividad y competitividad

La ciudad representa el futuro de los países, porque allí se concentra y resume el potencial y la capacidad económica de un país y sociedad. Las industrias y servicios confluyen hacia la urbe mostrando la fortaleza (o debilidad) de la economía. “La esencia de las ciudades es la multiplicidad de opciones”, dice **Jane Jacobs**, expresando que la ciudad es el centro de la división del trabajo donde la cultura, la economía y la sociedad de un país confluyen.

La competitividad es un concepto amplio que intuitivamente recoge la capacidad de la ciudad en términos generales, combinando calidad de vida, capacidad económica, medioambiente, gobernabilidad, infraestructura, pero la base de la competitividad parte de su propia definición que es la productividad. Las ciudades pueden lograr éxito momentáneo por circunstancias geopolíticas exógenas o por basarse en mano de obra barata y recursos naturales, pero solamente la capacidad de generar productos de alto valor agregado competitivos en mercados regionales y globales es lo que mantiene relevante a las ciudades. La productividad explica el crecimiento actual y las posibilidades futuras.

El estudio del Banco Interamericano de Desarrollo (BID 2010) muestra que en Latinoamérica la productividad está muy por debajo de Asia, y que si se compara la productividad de los países de la región respecto a EEUU, solamente Chile ha avanzado en los últimos 10 años. Si bien la definición de productividad es obtener mayor producto a partir de una dotación de factores que son trabajo y capital, a nivel de ciudades, muchos factores contribuyen a ineficiencia en la combinación de factores. El estudio del BID muestra una lista de porqués de la baja productividad de la región:

- elevados costos de transporte,
- débiles mercados de crédito,
- evasión tributaria y sistemas impositivos,
- falta de innovación,
- trabajo informal y falta de sistemas de seguridad social,
- falta de políticas para desarrollo de Pymes.

Las ciudades en América Latina son el principal motor de expansión de los países y su eficiencia hoy en productividad

Si la productividad es baja, ¿en qué sectores debe aumentar? Un tema que surge con implicaciones de política es que hoy América Latina es una economía de servicios y que, a diferencia de Asia, no tuvo claramente un período de crecimiento de industria manufacturera. Los servicios constituyen en la región casi 70% del empleo y es allí, en ese sector ‘no transable’, que no es la manufactura de exportación, donde se pueden lograr los mayores resultados con reformas. Un estudio del McKinsey Global Institute (MGI 2011) indica que mejorando la capacidad del sector ser-

vicios se podrán crear 60 millones de puestos de trabajo para el año 2025.

Agenda de políticas para ciudades competitivas

La ciudad sustentable es aquella que combina en forma integrada:

- 1 *Hábitat y medioambiente*, que permite atraer y mantener poblaciones saludables y satisfechas.
- 2 *Ámbito social e inclusivo*, que determina el nivel de seguridad y baja criminalidad y que ofrece alternativas a la mayor parte de la población.
- 3 *Infraestructura de vías y energía*, que determina la movilidad urbana y la comodidad en el desplazamiento de la población por una parte, y en la eficiencia en el transporte de bienes y la logística productiva.
- 4 *La productividad de industrias y servicios*, que muestra la fortaleza actual y el potencial futuro de la ciudad por el tipo de industrias que ofrece y la capacidad de producir artículos sofisticados para el mercado local y para exportación (Gráfico 1).

La productividad de industrias y sectores es uno de los elementos más importantes de las ciudades sustentables. Se puede decir que la relevancia de la ciudad en la competitividad mundial está en la capacidad de crear



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA.

CUADRO 3

Diseño de agenda pública para productividad y desarrollo local

El diseño de agenda para desarrollo de sectores industriales y servicios requiere responder las siguientes preguntas en dos niveles: capacidad pública y competitividad de sectores.

Capacidad pública

Debe ser medida por: la capacidad de diseñar políticas, el grado de autonomía y la eficiencia operacional.

- ¿Cuáles son los instrumentos y programas para apoyar el desarrollo empresarial? ¿Cuál ha sido su impacto?
- ¿Qué agencias, ministerios, organizaciones intervienen en el diseño de instrumentos y programas?
- ¿Qué nivel técnico existe en el sector público local para satisfacer la demanda de programas para el sector privado?
- ¿Qué grado de interacción existe entre los entes locales y similares a nivel de Gobierno central e internacional?


Competitividad de sectores

- ¿Existen metodologías aplicadas periódicamente para evaluar la competitividad de sectores?, ¿por ejemplo, análisis de cadenas de valor, sectorial, *clusters*?
- ¿Existen foros público-privados que contribuyen al diseño de políticas para el desarrollo empresarial?
- ¿Sabe el sector público y privado si los principales sectores de la ciudad son competitivos a escala internacional? ¿Esos sectores son sostenibles, es decir, no se mantienen solo por políticas artificiales proteccionistas?
- ¿Posee la ciudad un plan de desarrollo consensuado por el sector público y privado para desarrollo de sectores?

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA.

bienes y servicios de calidad local y global. Para lograr eso es necesario tener una economía favorable al sector privado y —como indica **Richard Florida**— que atraiga talento del exterior que quiera venir a establecerse y vivir en la ciudad para generar innovación. Las ciudades deben monitorear permanentemente su capacidad de ofrecer industrias y servicios productivos. Esa agenda tiene dos componentes básicos (Cuadro 3): capacidad pública y competitividad de sectores. Aquí existen ciudades con diferente avance, pero incluso entre las ciudades menos desarrolladas con recursos limitados se entiende hoy que el sector privado es un eje importante de productividad.

Las ciudades en América Latina son el principal motor de expansión de los países y su eficiencia hoy en productividad y competitividad permite estimar sus posibilidades en los próximos 20 años.

Las ciudades de la región no son perfectas, están muy bajas en innovación y en industrias competitivas, pero las ciudades intermedias están creciendo para compensar la falta de dinamismo de las ciudades más grandes y tradicionales. A esas ciudades intermedias les aguarda la tarea de definir lo que quieren ser en los próximos años, lo que van a producir y las industrias que van a impulsar, además del talento que van a atraer. Desde Arequipa a Guayaquil, desde Medellín a Monterrey, desde Córdoba a Porto Alegre, esos son los nuevos retos que se presentan. 

* Ejecutivo regional principal de la Dirección de Políticas Públicas y Competitividad de CAF Banco de Desarrollo de América Latina; trabajó para el BID en Washington DC, y fue director de Proyectos en Padeco Co., Ltd. en Japón. Estudió Economía en Lima y Tokio, y Desarrollo Internacional en la Universidad de Harvard. El presente artículo no compromete las opiniones de CAF Banco de Desarrollo de América Latina. mkamiya@caf.com

Las ciudades de América Latina más competitivas

- Buenos Aires
- São Paulo
- Santiago
- Ciudad de México
- Río de Janeiro

La mayoría de ciudades con fortaleza económica son asiáticas.

Ciudades de gran potencial

- Arequipa
- Barranquilla
- Campinas
- Cartagena
- Córdoba
- Guadalajara
- Valparaíso-Viña del Mar

¿Quiere saber más?

- América Economía 2011, *Índice de Competitividad Urbana*, Santiago, Chile.
- Banco Interamericano de Desarrollo, BID, *La era de la productividad*, Washington DC, EEUU, 2010.
- Economist Intelligence Unit, EIU, “Hot Spots: Benchmarking Global City Competitiveness”, *The Economist*, Londres, Reino Unido, 2012.
- Florida, Richard, *Who's Your City?*, New York, EEUU, Basic Books, 2008.
- McKinsey Global Institute, MGI, *Building Competitive Cities: The Key to Latin America Growth*, Washington DC, EEUU, 2011.