

# POLÍTICA: corrupción, cambio de manos y retorno a la estabilidad

La primera y la última edición de *GESTIÓN* coinciden con los únicos Gobiernos que, en estos 200 meses, cumplieron los cuatro años en el poder: **Sixto Durán Ballén** (1992-1996) y **Rafael Correa** (2007-hasta hoy). Entre esos dos Gobiernos, cuatro mandatarios no terminaron el período: **Abdalá Bucaram**, **Rosalía Arteaga**, **Jamil Mahuad** y **Lucio Gutiérrez**, siendo sustituidos por reemplazos hasta culminarlo. En tanto, el Ecuador pasó por la guerra del Cenepa, por la peor crisis de la historia ecuatoriana, la dolarización y hasta eligió un presidente que lanzó su propio CD, mientras otro era confundido con el sultán de Brunei.

En los 200 números de *GESTIÓN*, el curso del país estuvo marcado no solo por la corta duración de los presidentes y sus esfuerzos por mantenerse en el poder mediante ofertas y prácticas populares entre los electores, sino también por el paso de 29 ministros de Finanzas y la elaboración de dos constituciones de la República: la de 1998 y la de 2008. En 16 años el Ecuador tuvo diez presi-

dentos en lugar de cuatro; incluyendo a **Rosalía Arteaga**, que duró seis días, y el triunvirato que tumbó a **Mahuad** el 21 de enero de 2000 y duró pocas horas.

Por otro lado, en estas 200 ediciones, el “cambio de manos” en política siguió un curso: el Ecuador pasó del control del Partido Social Cristiano al del movimiento Alianza País. Formalmente, esto se evidenció en la evolución de la estructura del Legislativo y en los resultados de las elecciones presidenciales (*Cuadro 1*). Informalmente, ese control se evidencia en la presión e injerencia política en las instituciones y en las decisiones gubernamentales, en especial, en materia judicial.

Sobraron los escándalos de corrupción, lo que en parte refleja la debilidad y la falta de independencia de las instituciones. Entre los que más sonaron están:

- Denuncia de mal manejo de gastos reservados por parte del vicepresidente **Alberto Dahik**, juicio político impulsado por ex compañeros socialcristianos y fuga del funcionario a Costa Rica (1995).

- Flores y Miel: una nieta de **Durán Ballén** fue acusada de utilizar sus influencias para obtener un crédito en la CFN para sus suegros, propietarios de la empresa Flores y Miel (1994).

- Negociado de las mochilas escolares; escándalos de corrupción y machismo del ministro de Energía **Alfredo Adum**; denuncias de enriquecimiento ilícito, malversación de fondos de funcionarios públicos; plagio de la tesis de la ministra de Educación **Sandra Correa**; los productos “**Abdalá**”; el

IPRE (impuesto al PRE cobrado a empresas); el “primer millón de **Jacobito**” (hijo del presidente **Bucaram**) al frente de Aduanas y hasta la fuga del presidente **Bucaram** a Panamá con dinero del Estado en costales (**Bucaram** ordenó el retiro de miles de dólares del Banco Central para llevárselos). Otros de su Gobierno también huyeron (Ago. 1996-Feb. 1997).

- **Red Peñaranda**, entre el Congreso Nacional y el Ministerio de Educación, para construcciones escolares con contratistas escogidos por los diputados. Se crearon empresas ficticias financiadas con una cuenta de la Presidencia de la República. Al descubrirse, se destituyó a 19 diputados. La mayoría de involucrados huyeron (1998).

- Abuso de gastos reservados por parte de **César Verduga**, ministro de Gobierno de **Alarcón**. El funcionario se fugó a México (1998).

- Quiebras bancarias, denuncias contra banqueros de **Filanbanco**, **Banco del Progreso**, **Banco de Préstamos**, **Banco Continental**, entre otros, y fuga de los acusados (1998 - 1999).

- Organización, dentro del Ministerio de Finanzas, para el cobro de coimas para partidas de municipios y otros organismos, por parte del entonces ministro de Finanzas, **Carlos Julio Emmanuel**, quien se fugó a Panamá (2002).

- Casos de nepotismo durante el Gobierno de **Lucio Gutiérrez** (en empresas telefónicas y petroleras, el servicio exterior, la CFN, el BNF), injerencia política en las FEAA. y la Policía (caso de **Napoleón Villa**), denuncias de

## El Legislativo y el Ejecutivo: del control socialcristiano al de Alianza País

Año	Presidente del Legislativo y su partido político	Conformación del Legislativo por partidos	Presidente de la República y su partido	Véase números de GESTIÓN
1992 - 1993 1993 - 1994 1994 - 1995 1995 - 1996	Carlos Vallejo (DP) Samuel Belletini (PLE) Heinz Moeller (PSC) Fabián Alarcón (FRA)	77 diputados: 12 nacionales y 65 provinciales Mayoría de PSC con 21 diputados. PRE 15, PUR 12, ID 8, PCE 5. Elección con apoyo del PUR y PCE, del Gobierno y partidos de centro - izquierda.	Sixto Durán Ballén desde Ago. 92 hasta Ago. 96 (PUR)	1 - 26
1996 - 1997	Fabián Alarcón (FRA)	Oposición al gobierno de Bucaram: PSC, ID, MPD, DP y Nuevo País.	Abdalá Bucaram desde Ago. 96 hasta Feb. 97 (PRE)	26 - 32
1997 - 1998	Heinz Moeller (PSC)	Mayoría legislativa con acuerdo entre PSC, DP y FRA - Liberal (alineación Gobierno).	Fabián Alarcón desde Feb. 97 hasta Ago. 98 (FRA)	32 - 50
	Elección de 70 asambleístas para la Asamblea Constituyente (AC), fines de 1997. AC con mayoría de PSC, DP, Pachakutik, PRE y FRA. Presidente de la AC: Osvaldo Hurtado, luego sustituido por Luis Mejía Montesdeoca.			
	Con la nueva Constitución (1998), aumenta el número de diputados de 82 a 121.			
1998 - 2000	Juan José Pons (DP)	Mayoría de DP, seguida por PSC y Pachakutik. Hegemonía del PSC. Con el tiempo, DP se opuso al Gobierno, encabezada por Pons.	Jamil Mahuad desde Ago. 98 hasta Ene. 2000 (DP)	50 - 67
2000 - 2003	Hugo Quevedo (ex PSC)	Oposición de ID, PRE, DP y Pachakutik. Con oposición posterior (agosto 2001) de ID, PSC, PSE. Congreso con 123 diputados.	Gustavo Noboa desde Ene. 2000 hasta ene. 2003 (Independiente)	67 - 103
	Guillermo Landázuri (ID)	Bloque mayoritario conformado por PSC, PRE e ID. Alianza del Gobierno con Pachakutik y MPD terminó en agosto de 2003.		
2003 - 2004	Guillermo Landázuri (ID)	Bloque mayoritario conformado por PSC, PRE e ID. Alianza del Gobierno con Pachakutik y MPD terminó en agosto de 2003.	Lucio Gutiérrez desde Ene. 2003 hasta Abr. 2005 (PSP)	103 - 130
2004 - 2005	Omar Quintana (PRE)	El Gobierno (PSP) se alió con los enemigos del PSC: PRE, PRIAN, MPD y varios independientes. Oposición del PSC, ID y Pachakutik.		
2004 - 2005	Cynthia Viteri (PSC)	Presidenta encargada temporal, ante hegemonía de la oposición al ex presidente Gutiérrez.	Alfredo Palacio desde Abr. 2005 hasta Ene. 2007 (Independiente)	130 - 151
	Wilfrido Lucero (ID)	Mayoría de PSC, ID y PRIAN. Estos partidos hacían la oposición al Gobierno de Palacio.		
2005 - 2007	Wilfrido Lucero (ID)	Mayoría de PSC, ID y PRIAN. Estos partidos hacían la oposición al Gobierno de Palacio.	Rafael Correa desde Ene. 2007 (Movimiento Alianza País)	151 - 200
	Marzo 2007: Presidente de la República destituye a 57 diputados que luego fueron reemplazados por los "de los manteles".			
	Disolución del Congreso para dar paso a la Asamblea Constituyente (AC). Sept. 2007: Elección de 130 asambleístas.			
2007 - 2008	Alberto Acosta de nov. 07 a jun. 08 y Fernando Cordero hasta el cierre de la AC. (Movimiento País)	Mayoría de Alianza País (AP) en la AC con 79 de 130. Le siguen PSP (18), PRIAN (8), Pachakutik (6), PSC (4), ID (3), MPD (3). Con las alianzas, AP manejó alrededor de 89 votos.	Rafael Correa desde Ene. 2007 (Movimiento Alianza País)	151 - 200
	Sept. 2008: Aprobación de la Nueva Constitución. La nueva Asamblea Nacional tendrá 124 asambleístas.			
2008 - 2010	Fernando Cordero como Presidente temporal (Alianza País)	Oct. 2008 - Jul. 09: Comisión Legislativa ("Congresillo") con miembros de la AC.	Rafael Correa desde Ene. 2007 (Movimiento Alianza País)	151 - 200
	Fernando Cordero desde Ago. 09 (Alianza País)	Mayoría relativa de Mov. País con 59 de 124 asambleístas. PSP (19), PSC (11), Prian (7), Movimiento Municipalista (5), MPD (5), Pachakutik (4), PRE (3), ID (2), Otros (9). Un año después: 22 leyes aprobadas, desacuerdos al interior de AP.		

FUENTE: ROMÁN K., LA ECONOMÍA POLÍTICA DE LAS REFORMAS Y LA ECONOMÍA PETROLERA, PUCE, 2008 (INFORMACIÓN HASTA 2007), DIARIOS NACIONALES.

corrupción en el Programa de Alimentación Escolar y sobrepagos en la adquisición de bienes del Ministerio de Bienestar Social (2003 - 2005).

- Denuncias de peculado contra el ex presidente **Gustavo Noboa** por la renegociación de la deuda externa, levantadas por el ex presidente **León Febres Cordero**, quien presionó a la Corte para que se dictara orden de prisión, lo que llevó a que Noboa se refugiara en la embajada de República Dominicana, país que le concedió asilo (2003).

- La prensa reveló los contratos públicos otorgados a **Fabricio Correa**, hermano del presidente de la República; el escándalo de los “pativideos”; denuncias de peculado a la ex ministra de Salud, **Caroline Chang**, en la compra de equipos médicos y ambulancias; denuncia de contratación irregular de obras deportivas, cobro de coimas y enriquecimiento ilícito del ex ministro del Deporte, **Raúl Carrión** y sus colaboradores; denuncias de corrupción en obras públicas del Ministerio de Transporte (2007 - 2010).

A estos actos se suman los cargos públicos logrados por influencias políticas, irregularidades en contratos puntuales del Estado, la injerencia en la administración de la justicia, la impunidad y la falta de fiscalización de varios casos.

Aunque hoy no ocurre, no se puede olvidar la tensión histórica entre el Legislativo y el Ejecutivo. Entre 1994 y 2007, casi todos los presidentes arrancaron su período con mayoría política en el Legislativo, la que se diluyó en los meses subsiguientes. Por contraste, también se vieron alianzas u ofertas políticas inesperadas como el “pacto de la regalada

## 12 datos curiosos de política

- León Febres Cordero no deseaba que su coideario Sixto Durán Ballén fuese el candidato a la Presidencia. Así nació el PUR, con los desertores del PSC liderados por Durán Ballén para las elecciones de 1992.
- “El pacto de la regalada gana” fue el nombre que dio Bucaram al que hizo con el PSC por interés político común: lograr mayoría de oposición para censurar a ministros de Durán Ballén (1994).
- Luego de una huelga general y movilizaciones masivas en Quito que rodearon el edificio del Congreso, este cesó en sus funciones a Abdalá Bucaram por “incapacidad mental” (1997).
- Lucio Gutiérrez fue edecán de Bucaram. No faltaron oportunidades en que estuvo en reuniones en que participaron su jefe y, además, Rosalía Arteaga, como vicepresidente, Jamil Mahuad, como alcalde de Quito, y Fabián Alarcón como presidente del Congreso. Los cuatro llegarían a ser presidentes de la República.
- En su juventud, Bucaram fue un gran deportista: logró el récord nacional de atletismo y fue campeón sudamericano. En 1972 fue a las olimpiadas de Munich, pero no participó debido a una lesión.
- **Álvaro Noboa** fue presidente de la Junta Monetaria del Banco Central durante el Gobierno de Bucaram (1996). En el mismo Gobierno, lo reemplazó **Roberto Isaías**, dueño del Filanbanco.
- Alarcón era el único diputado de su partido (FRA) con una curul en el Congreso cuando fue designado presidente de la República por votación en el Legislativo (otro presidente interino, **Otto Arosemena Gómez**, lo logró con apenas tres curules en la Asamblea de 1967).
- En 2002 Álvaro Noboa se separó del PRE y fundó el Prian, al que inicialmente quiso llamar Partido Renovador Institucional Álvaro Noboa pero, por regulación del Tribunal Supremo Electoral, lo tuvo que cambiar por Partido Renovador Institucional de Acción Nacional.
- **Vinicio Alvarado**, actual secretario de la Administración Pública y Comunicación, fue asesor de Bucaram.
- El actual secretario jurídico de la Presidencia, **Alexis Mera**, fue secretario particular del líder del Partido Social Cristiano, León Febres Cordero, durante su gestión al frente de la alcaldía de Guayaquil (1993-1997).
- **Ramiro González**, actual presidente del Consejo Superior del IESS, designado por el presidente Correa, fue consejero provincial y luego prefecto de Pichincha por la Izquierda Democrática.
- **Natalie Cely**, actual ministra de Coordinación de la Producción, fue directora del Conam y colaboradora de Jamil Mahuad (1998-1999).

gana” entre PSC y PRE (1994), o entre el PRE y el PSP, por el que Gutiérrez cambió la Corte Suprema de Justicia e impulsó la anulación de juicios contra Bucaram, Noboa y Dahik (2005), y el reciente pedido de amnistía de Correa

para el ex vicepresidente Dahik (2010). El propio Correa, cuya propuesta de campaña fue no presentar candidatos al Congreso, utilizó en 2007 al Tribunal Supremo Electoral para destituir a 57 diputados y reemplazarlos por los “de los manteles” que actuaron adocenadamente a su favor; más tarde, la Asamblea Constituyente disolvió dicho Congreso.

Indudablemente la política ha sido más estable en los últimos años: el Ejecutivo se ha mantenido en el poder, tiene influencia directa en el Legislativo y en otras funciones e instituciones del Estado. Pero esa estabilidad está acompañada de una débil organización de la oposición, débil institucionalidad y empiezan a aparecer desertores de la revolución ciudadana. **■**

## Los partidos, movimientos políticos y caudillos más populares (1994 - 2010)

Partido / Movimiento	Líderes más populares
Alianza País, luego Movimiento Alianza País	Rafael Correa, Lenin Moreno
PSP: Partido Sociedad Patriótica	Lucio Gutiérrez, Gilmar Gutiérrez
PSC: Partido Social Cristiano	León Febres Cordero, Jaime Nebot
Madera de Guerrero (separación del PSC)	Jaime Nebot, Cynthia Viteri
Prian: Partido Renovador Institucional Acción Nacional	Álvaro Noboa
MPD: Movimiento Popular Democrático	Jaime Hurtado
Mov. Unidad Plurinacional Pachakutik	Luis Macas, Nina Pacari, Lourdes Tibán
PRE: Partido Roldosista Ecuatoriano	Abdalá Bucaram
ID: Izquierda Democrática	Rodrigo Borja, Guillermo Landázuri, Andrés Vallejo, Ramiro González
DP: Democracia Popular	Jamil Mahuad, Osvaldo Hurtado, Alexandra Vela
PUR: Partido de Unidad Republicana (separación del PSC)	Sixto Durán Ballén