

# Los desafíos de la Unasur



**M**otivados por sus coincidencias —gustos, tradiciones similares, idioma común, cercanía geográfica, cultura semejante, comercio importante— o como reacción ante la oleada integracionista, los países deciden aliarse convencidos de que unidos pueden enfrentar eficientemente los desafíos de la globalización. Cada proceso es distinto, tiene su propio bagaje histórico y se desarrolla dentro de un contexto socioeconómico peculiar; pero en todos ellos prima un elevado grado de complejidad y un prolongado camino de escollos. A manera de ejemplo, la completa implantación de la Comunidad Europea con su moneda común el euro tardó 50 años y el proceso integracionista de la Comunidad Andina de Naciones (CAN) lleva más de tres décadas sin mayor éxito. ¿Logrará la Unasur materializar el sueño bolivariano? Un análisis de las potencialida-

< POR CARMEN INÉS MERLO >

des así como de los principales retos y desafíos de la Unasur resulta necesario y pertinente.

## Unasur: peculiaridades de su integración

Tras ocho años de deliberaciones (la primera cumbre de la Comunidad Sudamericana de Naciones, CSN, se llevó a cabo en julio de 2000), el 23 de mayo de 2008 finalmente 12 países suramericanos firmaron el Tratado Constitutivo o de conformación de la Unasur con el objetivo loable de “favorecer un desarrollo más equitativo, armónico e integral de América del Sur”.

Cuatro pilares constituyen los cimientos de este proceso integracionista. El primero es el relacionado con la participación consensuada que debe

existir entre todos los miembros para adoptar cualquier decisión, lo cual, hasta cierto punto, puede entorpecer la agilidad de las negociaciones o acuerdos pero también garantiza la contribución de todos sus miembros. En armonía con este principio, está también el respeto implícito que se otorga a la soberanía de cada país, pues se permite que cada nación implemente a su propio ritmo las decisiones tomadas en consenso por el grupo. Por ejemplo, para que un proyecto sea considerado como “Proyecto-Unasur” debe contar con el consentimiento de las 12 naciones, pero una vez aprobado, puede ser desarrollado por tres o más países, mientras que los otros pueden incorporarse de forma flexible y gradual según sus propias necesidades. Un tercer elemento es el relacionado con la integración, pues se deja de lado el proceso tradicional por etapas que va desde el área de libre comercio hasta la integración económica completa (*Cuadro 1*), y se enfatizan

siete espacios regionales fundamentales: político, económico, social, cultural, ambiental, energético y de infraestructura. Finalmente, un cuarto eslabón es el de aprovechar la experiencia previa; es decir, no partir de cero e incluir todos los avances logrados dentro del Mercosur y la Comunidad Andina, así como la experiencia de Chile, Venezuela, Guyana y Surinam.

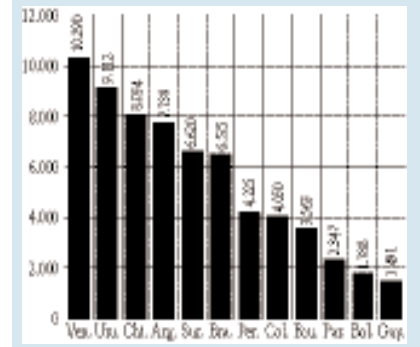
**Potencialidades**

La Unión de Naciones Suramericanas no es una potencia económica ni militar. Con una población conjunta de 393 millones apenas representa 6,5% de la población del mundo y su producto interno bruto (PIB) equivale a 17% del de EEUU. Sin embargo, tiene otras for-

tales indiscutibles: abarca un tercio de la biodiversidad del planeta, tiene salida a dos océanos y posee, en conjunto, 27% del agua dulce del mundo, además de que la Amazonía es una zona estratégica clave reguladora del equilibrio ecológico global. La Unasur es una importante productora de alimentos como soya, caña, arroz, banano, carne de res y de pollo, así como de metales (cobre, plata y oro) y, además, es un polo energético estratégico pues cuenta con reservas de hidrocarburos para 100 años.

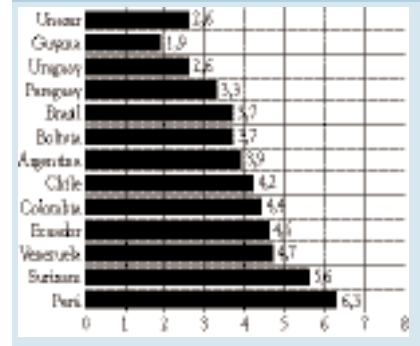
De los 12 países que conforman la Unasur, cuatro pertenecen al bloque Mercosur (Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay), cuatro a la CAN (Perú, Colombia, Bolivia y Ecuador) y cuatro no forman parte activa de ninguno de

GRÁFICO 1  
DIFERENCIAS ABISMALES:  
PIB PER CÁPITA EN \$ A 2009



FUENTE: PROYECCIONES FMI, WORLD ECONOMIC OUTLOOK.

GRÁFICO 2  
PROMEDIO % VARIACIÓN ANUAL DEL PIB  
(2000-2008)



FUENTE: FMI, WORLD ECONOMIC OUTLOOK.

CUADRO 1  
CLASIFICACIÓN DE LOS ACUERDOS REGIONALES  
SEGÚN PROFUNDIDAD DE INTEGRACIÓN

	Arancel interno	Arancel externo común	Libre movilidad de factores de producción (trabajo y capital)	Política económica armonizada	Autoridad supranacional
Área de libre comercio (1era. y 2da. generación)	X				
Unión aduanera	X	X			
Mercado común	X	X	X		
Unión económica y monetaria	X	X	X	X	
Integración económica completa	X	X	X	X	X

FUENTE: OMC. ELABORACIÓN: CARMEN INÉS MERLO.

CUADRO 2  
PRINCIPALES INDICADORES DE LA UNASUR

País	Superficie miles de km <sup>2</sup>	% de superficie	Población 2009 (millones habitantes)	% de la población	PIB a 2009 (millones de \$ corrientes)	% del PIB	Inflación promedio anual 2009 en %	Cuenta corriente % PIB a 2009
Argentina	2.777	16%	40,1	10%	310.331	12,7%	6,7%	1,0%
Brasil	8.457	48%	194,4	49%	1'268.508	51,8%	4,8%	-1,8%
Paraguay	407	2%	6,3	2%	14.788	0,6%	4,7%	-1,0%
Uruguay	178	1%	3,2	1%	29.158	1,2%	-7,0%	-1,7%
Mercosur	11.819	67%	244	62%	1'622.785	66,3%	2,3%	-0,9%
Chile	757	4%	16,9	4%	135.773	5,5%	2,9%	-4,8%
Venezuela	906	5%	28,6	7%	294.305	12,0%	36,5%	-0,4%
Bolivia	1.099	6%	10,2	3%	18.238	0,7%	6,5%	2,10%
Colombia	1.142	6%	49	12%	198.460	8,1%	5,4%	-3,9%
Ecuador	272	2%	14,1	4%	50.242	2,1%	4,0%	-3,5%
Peru	1.285	7%	29,1	7%	122.948	5,0%	4,1%	-3,3%
CAN	3.798	22%	102,4	26%	389.888	15,9%	5,0%	-3,6%
Guyana	215	1%	0,8	0%	1.193	0,0%	3,6%	-18,1%
Surinam	163	1%	0,5	0%	3.310	0,1%	4,8%	-7,8%
Unasur	17.658	100%	393,2	100%	2'447.254	100,0%	6,4%	4,1%

FUENTES: UNASUR Y FMI. ELABORACIÓN: CARMEN INÉS MERLO.

estos dos grupos: Chile, Venezuela, Surinam y Guyana.


Las asimetrías en la Unasur son evidentes. Brasil, con una superficie de 8,5 millones de km<sup>2</sup>, una población de 194 millones de habitantes y un PIB estimado por el FMI en \$ 1'268.508 millones para 2009, aporta con 48% de la superficie, 49% de la población y 52% de la producción total de la Unasur y, además, forma parte de la asociación emergente BRIC (Brasil, Rusia, India y China), la cual tiene un peso nada despreciable en el Grupo de los 20 (Cuadro 2). Al igual que sucede con otros bloques regionales, en la Unasur existen fuertes disparidades de ingresos entre los países miembros. Por ejemplo, mientras el ingreso per cápita venezolano será este año de \$ 10.290 anuales, el ecuatoriano \$ 3.563, el de un habitante de Guyana será solo de \$ 1.491 (Gráfico 1). Sin embargo, hay que anotar

que el elevado nivel de riqueza venezolano es producto sobre todo del petróleo y que éste no implica un mayor poder de compra para su población pues, según proyecciones del FMI, en Venezuela la inflación anual llegará este año a la impresionante cifra de 36,5%, muy por encima del promedio regional estimado en 6,4%, y la diferencia entre el mercado negro de cambio y el mercado oficial es de tres a uno.

Hoy la región tiene dos cuellos de botellas. Uno es el fuerte desequilibrio de la cuenta corriente de la balanza de pagos que va desde -18,2% del PIB en Guyana hasta un pequeño superávit de 1% del PIB en Argentina. El otro es el alto nivel de desempleo. Con excepción de Perú que ha logrado crecer a un ritmo acelerado de 6,7% anual en promedio entre 2000 y 2008 y de Guyana que ha experimentado un pobre desempeño económico (1,9% anual), en su conjunto los países de la Unasur han crecido a tasas más o menos parejas en este lapso (*Gráfico 2*).

### **Ventajas y desafíos de la integración**

Las bondades de un proyecto integracionista son extensas y abarcan varios ámbitos y actores. La más obvia es el aprovechamiento de las ventajas comerciales que ofrece un mercado más amplio de consumidores, lo que permite que muchas empresas eficientes expandan su inversión y producción, pero también que las no eficientes enfrenten una competencia más fuerte. En cuanto a la integración financiera, cabe destacar el posible desarrollo de un sistema multilateral de convenio de pagos en moneda local que sustituya al dólar y permita reducir los costos transaccionales intrarregionales, así como la creación de un mecanismo idóneo para fortalecer la balanza de pagos de los países. Otra oportunidad importante va ligada al aprovechamiento de los recursos energéticos de la región y la cooperación técnica y financiera entre los países, aspectos clave para pasar de ser exportadores de productos primarios a industrializados. Enfrentar temas derivados de la globalización, contaminación, subsidios, calentamiento global, ecología sustentable, terrorismo o migración, como bloque Unasur en el escenario internacional es otra ventaja indiscutible, así como el férreo compromiso de los miembros para luchar contra el narcotráfico y preservar la paz en la región.

Si bien es cierto que se han identificado muchas oportunidades e iniciativas válidas, se necesitan varias acciones concretas para su implementación, lo que no será fácil, pues llegar a consensos en medio de visibles asimetrías socioeconómicas y evidentes discrepancias ideológicas no es cuestión de chasquear los dedos. Sin embargo, tal como lo muestra la experiencia europea, la integración no una carrera de velocidad sino de madurez y voluntad política, donde los principios y propósitos comunes siempre deben superar los escollos ideológicos cortoplacistas. 

\* Consultora económica independiente. Máster en Economía y Finanzas, London University. [cimerlo@ecuaonline.net](mailto:cimerlo@ecuaonline.net).