



# Hechos económicos

Algunas imágenes del presente artículo no podrán ser visualizadas. Para tener la versión completa, puede consultar la publicación impresa o pedir información a Revista Gestión:

Dirección: González Suárez 335 y San Ignacio. Edificio Delta, 2do piso.  
Teléfonos: 2-559930 / 2-236848

# Economía: 15 años de un sendero sinuoso

< POR MARÍA DE LA PAZ VELA >  
COLABORACIÓN DE ANA CRISTINA AVILÉS

Con un pie en 2009 y un paso hacia el futuro, el país transita por un sendero económico, que examinado en estos tres lustros desde 1994, año en que la revista GESTIÓN iniciaba su trayectoria, es el resultado de políticas que no responden a prioridades de consenso social ni a un proyecto de país con acuerdos de largo plazo. En los últimos 15 años, se han dispersado esfuerzos sin que se alcancen los objetivos comunes de crecimiento sostenible, competitividad empresarial, creación sostenida de empleos, mejores ingresos, educación de calidad, salud universal o disminución de la pobreza. Aunque nadie se opone a este bien común y hay algunos avances, las políticas no han sido constantes para alcanzar los objetivos.

A partir de 2007, con el adveni-

miento de la “revolución ciudadana”, se ponen en papel algunos objetivos en el Plan Nacional de Desarrollo, donde la intención es priorizar la equidad social sobre el crecimiento. Se condenan las políticas anteriores, atribuidas a la “larga noche neoliberal”, establecidas durante los noventa y la primera mitad de esta década, pero las nuevas políticas no son garantía de que se tome el sendero de la productividad, el emprendimiento individual, asociativo o empresarial ni la creación de empleos y, menos, la sostenibilidad fiscal, vital para dar sustento al nuevo proyecto de país. Se han profundizado la dependencia del petróleo y los problemas fiscales y, en medio de la crisis internacional, hay riesgo de desdolarizar. Todo esto parece otra curva del mismo sendero sinuoso de la economía.

Ilustraciones: Lorena Zurita.

## CRECIMIENTO MÁS DEPENDIENTE DEL PETRÓLEO

Independientemente de la crisis internacional y de los errores de la administración de **Rafael Correa** en el manejo de la economía, el actual ministro de Coordinación de la Política Económica, **Diego Borja**, considera que el crecimiento de 2009 será de 2,4%, debido a que los precios del petróleo están repuntando en el año. Es un reconocimiento tácito de que el crecimiento económico es altamente dependiente del precio del petróleo (*Gráfico 1*). La cifra más pesimista para 2009 ha sido la de -2% del PIB lanzada por el FMI, mientras la Cepal predice crecimiento cero y el Banco Mundial 0,8%. En 15 años no hay muestras de desarrollo en el sector manufacturero ni la competitividad industrial y no se observan fundamentos para desarrollar la economía del conocimiento. El Ecuador sigue dependiendo de la explotación de un recurso natural que le ha servido 37 años, pero que en 15 más se habrá terminado. El Gobierno de la revolución ciudadana tiene el reto de la competitividad, del desarrollo de la ciencia y tecnología que permitan crear valor agregado, apoyando el emprendimiento y la inversión de los agentes privados.

CUADRO 1  
NO DESPEGÓ NINGÚN SECTOR NUEVO DESDE 1994

(Estructura porcentual del PIB por rama de actividad económica)	1994	2007	2009 (p)
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura	7,2	8,9	8,5
Pesca	1,5	1,7	1,7
Minas y canteras	21,1	19,8	17,8
d/c Extracción de petróleo crudo, gas natural y servicios relacionados	20,6	19,4	17,4
Industrias manufactureras (excepto refinación petróleo)	13,7	14,0	13,8
d/c Elaboración de alimentos y bebidas	7,1	7,8	7,6
d/c Fabricación de productos textiles, prendas de vestir y cuero	2,3	2,0	1,9
Fabricación de productos de la refinación de petróleo	-4,4	-8,6	-7,9
Suministro de electricidad y agua	0,9	0,9	0,9
Construcción	8,1	8,4	9,5
Comercio al por mayor y al por menor	16,3	14,7	14,7
Intermediación financiera	3,5	2,2	2,2
Administración pública y defensa	5,4	4,6	4,9
Servicio doméstico	0,2	0,1	0,1
Intermediación financiera indirecta	-3,7	-2,8	-2,7
Otros*	20,5	23,5	23,7
Valor agregado bruto de las industrias	90,4	87,4	87,0
Otros elementos del PIB	9,6	12,6	13,0
Producto Interno Bruto (PIB)	100	100	100

\* INCLUYE HOTELES Y RESTAURANTES, TRANSPORTE, ALMACENAMIENTO Y COMUNICACIONES, ACTIVIDADES INMOBILIARIAS, ENSEÑANZA, SERVICIO SOCIAL Y OTRAS ACTIVIDADES DE SERVICIOS COMUNITARIOS.

FUENTE: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR.

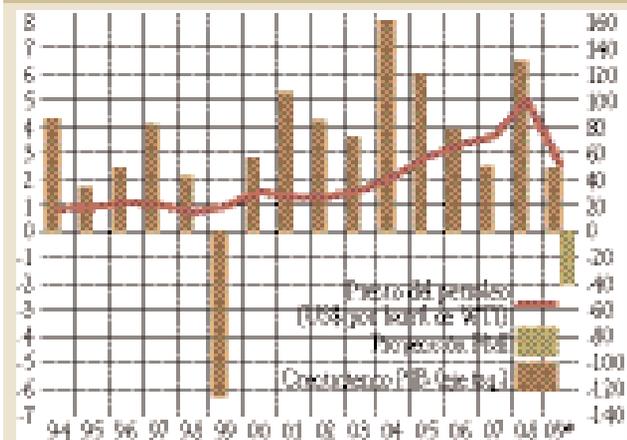
## ESTRUCTURA PRODUCTIVA: ¿SE ESTANCÓ 15 AÑOS!

Impresiona ver que la estructura productiva de hace 15 años se mantiene, con variaciones mínimas al alza o a la baja (*Cuadro 1*). En 1994, la agricultura significó 7,2% del PIB y en 2009

representará 8,5%, una ligera subida de 1,5 puntos, en un sector que absorbe 29,5% de la población económicamente activa (PEA) del país. La extracción de petróleo crudo se mantiene como el más importante aporte al PIB durante estos 15 años, empleando tan solo 0,4% de la PEA; en 1994 fue de 20,6%, mientras que en 2009 caerá hasta 17,4%, por la inseguridad para la inversión de los privados y por falta de

GRÁFICO 1

EL PRECIO DEL PETRÓLEO ES UN FACTOR CLAVE EN EL CRECIMIENTO DURANTE 15 AÑOS



\* PRECIO DEL WTI PROYECTADO POR EIA, CIFRA DE CRECIMIENTO OFICIAL SEGÚN DIEGO BORJA, MINISTRO COORDINADOR DE LA POLÍTICA ECONÓMICA.

FUENTE: BCE, FONDO MONETARIO INTERNACIONAL, ENERGY INFORMATION ADMINISTRATION.

recursos públicos para la explotación de Petroecuador. La manufactura se mantiene casi sin variaciones en 13,7% a 13,8% del PIB en el lapso de 15 años, destacando en este grupo la elaboración de productos alimenticios y bebidas, que acaparan más de la mitad del total de las manufacturas. Un sector muy significativo es el comercio, con aportes al PIB de 16,3% en 1994 y 14,7% en 2009, y que absorbe 21% de la PEA. El sector de transporte, almacenamiento y comunicaciones es el que más creció en importancia: de 8,4% a 10,8% del PIB. Las actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler subieron de 6% a 6,7% en doce años; la importancia de la intermediación financiera decayó de 3,5% a 2,2% del PIB. La administración pública y defensa, incluyendo seguridad social obligatoria, bajó de 5,4% en 1994 a 4,6% en 2007, pero va a subir en los próximos años; al igual que enseñanza y servicios sociales.

## PRODUCTIVIDAD DÉBIL NO APORTÓ AL CRECIMIENTO

El aumento en la productividad del trabajo es un factor clave para el crecimiento del PIB, para la generación de empleo formal y para elevar la competitividad de la economía nacional por calidad y diversificación, más todavía en un sistema dolarizado, que no permite ganar competitividad por precios, como ocurre con los países con moneda propia, que devalúan sus monedas para competir.

Pero en el Ecuador, en los años noventa, la productividad del trabajo declinó y fue insuficiente para permitir la superación de la pobreza. La calidad del empleo se deterioró significativamente, aumentó la informalidad y ocho de cada 10 trabajos se originaron en los sectores de servicio, comercio y transporte, sectores de muy baja productividad (OIT, 2002, citado en *Cuadernos de Empleo y Mercado de Trabajo N° 4*, enero 2007). Entre los censos de 1990 y 2001, la productividad media del trabajo fue negativa en todas las ramas de acti-

vidad, excepto en petróleo y electricidad. Una investigación del Banco Central sobre 31 ramas primarias y de elaborados mostró que entre 1994 y 2000 la productividad total de los factores cayó 2,1% en alimentos primarios y 16,7% en alimentos no primarios. Se perdió competitividad en todas las ramas de la producción excepto en petróleo, elaborados de pescado, papel y cartón y ciertos productos agrícolas. No hay mediciones nuevas de productividad laboral; sin embargo, los índices de tecnología y el PIB por trabajador muestran una evolución muy pobre en los últimos 15 años (*Cuadro 2*). La productividad total de los

dad de producción y exportación transformando sus estructuras productivas hacia sectores de alto valor agregado y contenido tecnológico, a través de la generación de empleo calificado y remunerado, el uso de tecnología avanzada y explotación eficiente y sostenible de los recursos (Utepi, 2007, *Competitividad Industrial del Ecuador*). Competitividad basada en innovación, ¿es ése el caso del Ecuador? Si se mira el índice de rendimiento industrial competitivo (IRIC) del Ecuador, medido a través de los años, en 1995, fue de 13,1 y ubicó al país en el puesto 13 de 17 países de América Latina (*Cuadro 3*). En 2000, el índice se redujo a 12,7 y ubi-

CUADRO 2  
TECNOLOGÍA Y PRODUCCIÓN POR TRABAJADOR SIGUEN RETRASADAS

Fuentes	Períodos	
	1994	2009
INEC	PIB por trabajador (a precios de 2000): \$ 5.144	PIB por trabajador (a precios de 2000) (e): \$ 5.269
Reporte Global de Competitividad, World Economic Forum	2001	2009
	Índice de tecnología (de 75 países): Ecuador puesto 68	Dotación tecnológica (de 134 países): Ecuador puesto 104
Utepi 2007, <i>Competitividad Industrial del Ecuador</i> , Min. de Industrias y Competitividad, Onudi	1980 - 2004	2000 - 2004
	Productividad total de los factores -1,23%	Productividad total de los factores 1,59%

FUENTE: INEC, WORLD ECONOMIC FORUM, MINISTERIO DE INDUSTRIAS Y COMPETITIVIDAD.

CUADRO 3  
EN 11 AÑOS EL NIVEL COMPETITIVO DEL PAÍS CASI SIN VARIACIONES

Ecuador	1995	2000	2004	2006
Índice de rendimiento industrial competitivo (IRIC)	13,1	12,7	11,8	12,1
Puesto en el número de países	13 de 17	13 de 17	14 de 17	14 de 17
VAM per cápita (en \$ de 2000)	184,45	176,41	195,13	226,38
Valor agregado manufacturero (VAM) (en % del PIB)	13,82	13,62	12,88	13,87

FUENTE: COMPETITIVIDAD INDUSTRIAL DEL ECUADOR 1994, ONUDI - MICIP; MINISTERIO DE INDUSTRIAS Y PRODUCCIÓN DE 2000 A 2006.

factores que decreció durante los años ochenta y noventa se recuperó ligeramente de 2000 a 2004. En adelante no hay mediciones.

## COMPETITIVIDAD POR LOS SUELOS, EL PAÍS SE REZAGA EN LA REGIÓN

Los países competitivos en la industria han conseguido aumentar su capaci-

có al país en el lugar 14 de 17 países en la región, es decir, un puesto peor en 10 años. La última medición del índice en 2006 fue de 12,1, con lo que el país mantuvo el lugar 14 del *ranking*, seguido solamente por Bolivia, Panamá y Paraguay. Otro indicador de capacidad productiva, el valor agregado manufacturero per cápita (VAM p.c.), deja al Ecuador en el puesto 13 en 1995 y 14 en 2006 (en ambos casos entre 17 países), ¡apenas un puesto mejor en 16 años! En un lapso de once años, entre 1995 y 2006, el crecimiento promedio anual del VAM p.c. fue de

apenas 0,8%. La representatividad del sector manufacturero en el PIB fue de 13,82% en 1995 y cayó a 12,88% en 2004, mientras la producción de tecnología y de procesos innovadores es mínima y no tiene ninguna representatividad en el PIB.

## PIB CRECIÓ AL DOBLE QUE LA POBLACIÓN TOTAL, PERO APENAS SOBRE LA PEA

En quince años, el PIB creció a una tasa promedio de apenas 3,2% que duplica la tasa de crecimiento promedio anual de la población en igual período, por lo que la situación mejoró ligeramente. De ahí que el PIB per cápita tiene un crecimiento magro, levemente superior al incremento poblacional, pero que es la mitad de la tasa de crecimiento de la población económicamente activa, PEA (Cuadro 4). El PIB por trabajador, que es un indicador de productividad ha tenido un crecimiento cercano a cero en promedio en los 15 años de existencia de GESTIÓN.

He aquí un punto verdaderamente crítico en la estructura productiva del país, que lo ha transformado en exportador de mano de obra no calificada y calificada. Con tan limitado crecimiento del producto, el país no genera oportunidades para la población; al contrario, ha sido el escenario que crea emigración y seguirá así mientras su estructura interna no genere producción y empleo.

## LA POLÍTICA INDUSTRIAL SE PLANTEA MIENTRAS EL CLIMA EMPRESARIAL SE DESPLOMA

En 15 años es la primera vez que se plantea una política industrial para el país por escrito (Política Industrial del Ecuador, R. O. N° 535, 26 de febrero de 2009) por un régimen que tiene asegurado gobernar hasta 2013, pero que desearía y hará lo posible para hacerlo más años. Partiendo de una evaluación de que la economía ecuatoriana no ha creado las

condiciones para superar el patrón extractivista de recursos naturales y producción primario-exportadora, el documento propone una serie de objetivos, metas y políticas en línea con el Plan Nacional de Desarrollo. Crearán leyes adicionales de soporte (Cuadro 5) a la industria.

Son nueve las estrategias que conforman la política industrial del país: **1.** Generar mayor valor agregado. **2.** Promover la asociatividad y el desarrollo de economías de escala que creen encadenamientos productivos. **3.** Impulsar a las micro, pequeñas y medianas empresas y la economía social y solidaria. **4.** Generar empleo de calidad y mano de obra calificada. **5.** Impulsar la producción de calidad de bienes y servicios. **6.** Promover nuevas tecnologías en los procesos productivos. **7.** Promover producción limpia y cuidado del medio ambiente. **8.** Reducir los costos de transacción para facilitar los procesos de producción, innovación y comercialización. **9.** Promover la oferta y diversificación de productos industriales y mercados de exportación.

En 2009, punto de partida de esta política bien diseñada en el papel, hay contraste con la realidad de la confrontación del Gobierno a los empresarios del sector productivo. No es un secreto que el entorno para los negocios se deterioró en el país: se han multiplicado las demandas de inversionistas extranjeros contra el Estado ecuatoriano y —según *The Economist Intelligence Unit*— el Ecuador está penúltimo en la región de Latinoamérica, entre 82 países analizados: “los países con peor posición son Cuba (76), Ecuador (78) y Venezuela (81); los tres primeros puestos son para Chile (15), México (35) y Brasil (39)”. No hay mediciones de clima de inversión en 1994.

## LOS PRECIOS SE MOVIERON DE TRES A UN DÍGITO EN 15 AÑOS

El primer coletazo de la crisis internacional se sintió en los precios internos durante todo 2008, cuando se dispararon los precios de los bienes primarios,



CUADRO 5  
LEYES ADICIONALES PARA EL DESARROLLO DEL SECTOR INDUSTRIAL

Ley de Empresas Públicas
Ley de Competencia
Ley de Agroindustria
Ley del Sistema Ecuatoriano de la Calidad
Ley de Regímenes Económicos Especiales
Ley de Comercio Exterior e Inversiones
Ley Orgánica del Sistema Nacional de Compras Públicas
Ley de Propiedad Intelectual
Ley de Fomento Industrial
Ley de Fomento de la Pequeña Industria
Ley de Defensa del Artesano
Ley de Gestión Ambiental

FUENTE: POLÍTICA INDUSTRIAL DEL ECUADOR, R. O. N° 535, 26 DE FEBRERO DE 2009.

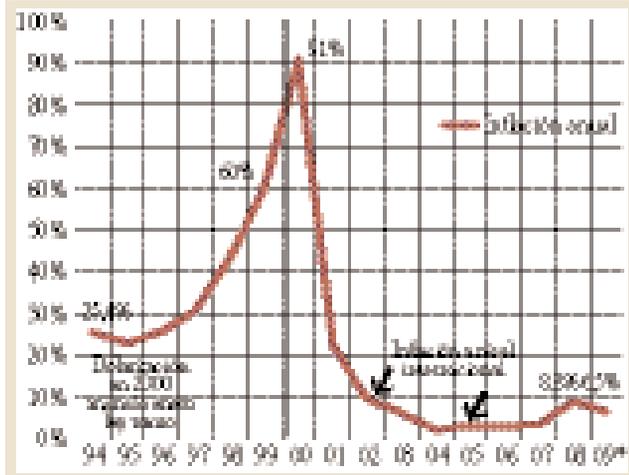
CUADRO 4  
PIB CRECIÓ AL RITMO DE LA PEA, PERO EL PIB POR TRABAJADOR NO CRECIÓ

	1994	2009(e)	Tasa crecimiento
Población	11'186.758	14'005.445	1,5%
PEA urbana (personas)	2'904.662	4'554.517	3,0%
PIB (en \$ de 2000)	14.941'000.000	23.998'331.000	3,2%
PIB por trabajador (en \$ de 2000)	5.144	5.269	0,2%
PIB per cápita (en \$ de 2000)	1.324	1.714	1,7%

FUENTE: INEC, MULTIPLICA.

GRÁFICO 2

PRECIOS: DE UNA ESPIRAL GALOPANTE EN SUCRES, A LA CONVERGENCIA INTERNACIONAL EN DÓLARES

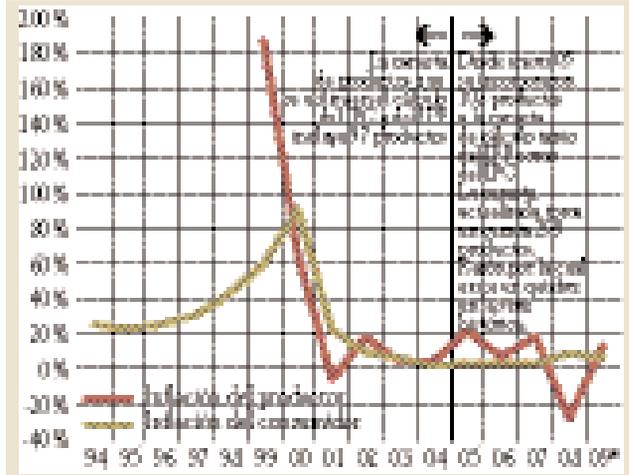


\* A ABRIL DE 2009.

FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS Y CENSOS, BASES MULTIPLICADA.

GRÁFICO 3

PRECIOS AL PRODUCTOR MAYORES QUE AL CONSUMIDOR SIGNIFICAN MENOR RENTABILIDAD Y VULNERABILIDAD EMPRESARIAL



\* A ABRIL DE 2009 / \*\* DESDE 1994 A 2004 EL AÑO BASE FUE SEPTIEMBRE 1994 - AGOSTO 1995, A PARTIR DE 2005 SE TOMA COMO AÑO BASE A 2004.

FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS Y CENSOS, BASES MULTIPLICADA.

commodities, en el mercado internacional: soya, trigo, maíz y petróleo impactaron en todos los bienes importados acelerando la inflación de 2008 a 8,8%, cuando el año anterior había cerrado a 3,3%. Claro que la política de fuerte gasto fiscal del Gobierno de Correa había disparado las importaciones y por esta vía se alimentaron los precios el año anterior. En 2009, el colapso de precios de los commodities, la restricción de importaciones y la fuerte restricción de liquidez interna y mundial, así como la caída de la demanda, están desacelerando la inflación, la cual cerraría a un nivel de 5%, según la previsión oficial, muy diferente del drama de la inflación que se vivió en los años noventa, particularmente en 1999 y durante 2000.

En 1994, la variación anual de precios era de 25,4% —medida en sucres—, un nivel elevado y difícil de soportar para el bolsillo de los asalariados y pensionistas (Gráfico 2). Se trataba de un fenómeno persistentemente alcista que erosionaba el poder de compra de los ecuatorianos y que cerró en 1999 a 60% en sucres. Para entonces la emisión monetaria se había disparado en el año electoral de 1998 y debido a los primeros estallidos de la crisis financiera, que llevaron a las autoridades del Banco Central a acelerar la

emisión de moneda nacional. Los créditos de liquidez a la banca, las obligaciones fiscales —entre ellas, el servicio de la deuda externa e interna— fueron destinos prioritarios de la emisión inorgánica disparada en 1998 y 1999, que se reflejó en una estampida inflacionaria sin precedentes hasta llegar a 108% en septiembre de 2000, para cerrar en 91% en diciembre del mismo año. Con la dolarización se cortó la política monetaria, y recién en 2003 la inflación halló la convergencia internacional al cerrar en 4,5% en dólares. Desde entonces se mantuvo bajo control hasta 2009, con presiones alcistas en 2008 y con el temor de que volviera con virulencia si es que el Gobierno fuese incapaz de sostener la dolarización en éste o en los años venideros.

## INFLACIÓN AL PRODUCTOR MUESTRA CAÍDA DE RENTABILIDAD DURANTE CRISIS

La inflación al productor se empezó a medir en 1998 y su evolución muestra que en etapas de crisis —en que se afecta fuertemente el consumo

de los hogares, de las empresas y del Gobierno— la inflación del productor no se puede trasladar a precios del consumidor y esta última pasa a ser mayor que la primera. Cuando la inflación al productor es mayor que al consumidor (entre marzo de 1999 y noviembre de 2000; entre septiembre de 2007 y septiembre de 2008)(Gráfico 3), el sector productivo pierde rentabilidad, pues significa que el crecimiento de sus egresos por insumos es mayor que el crecimiento de sus ingresos por ventas. En esta situación se pueden dar quiebras de las empresas menos solventes y de la pequeña industria y es particularmente importante que el Gobierno promueva líneas de crédito. Cuando la inflación al productor es menor que al consumidor (entre diciembre 2000 a septiembre de 2002; entre mayo y agosto de 2007; desde septiembre de 2008 en adelante) aumenta la rentabilidad del sector productivo y hay oportunidad para que éste crezca. Con la crisis mundial y nacional de liquidez, se espera que el IPP continúe más elevado que el IPC hasta que se recupere el sector productivo. La baja del precio de los commodities, entre ellos, del petróleo, hará bajar gradualmente el precio de los insumos y la inflación de costos que se refleja más en el IPP.

## PÉRDIDA DEL SUCRE Y DOLARIZACIÓN

Mientras la inflación carcomía el poder adquisitivo y daba indicios de empujarse a la hiperinflación, la preferencia de la ciudadanía por el dólar —la moneda fuerte del comercio internacional y de la reserva de valor— aceleraba la devaluación del sucre frente al dólar: literalmente, la moneda fuerte “se come” a la débil. El grado de dolarización de la economía a fines de los noventa pasó a 65% cuando en 1994 fue de 20%, pues la gente prefería tener sus depósitos en dólares y los bancos preferían dar crédito en dólares. En esa situación, la decisión del Gobierno de Mahuad de financiar la crisis financiera con recursos del Estado determinó una explosiva emisión monetaria que llegó a una tasa de crecimiento de 152% anual en 1999, tras lo cual la devaluación fue de 197% en doce meses y de 1.000% en seis años. Con ese manejo tan irresponsable y pernicioso de la política monetaria, se pulverizó el valor del sucre como moneda y el 10 de enero de 2000 se decretó la dolarización de la economía a S/. 25.000 por dólar (Gráfico 4). La Ley para la Transformación Económica del Ecuador, Trole

I, aprobada el 10 de marzo de 2000, por el Congreso Nacional legalizó la circulación del dólar como moneda de curso legal. Con el dólar como única moneda en curso, cuando éste se fortalece frente a otras monedas apreciándose, los precios domésticos se encarecen respecto al resto del mundo; cuando el dólar se debilita depreciándose, los precios domésticos se abaratan y se vuelven más competitivos (Gráfico 5).

## LA DOLARIZACIÓN EN LA CUERDA FLOJA

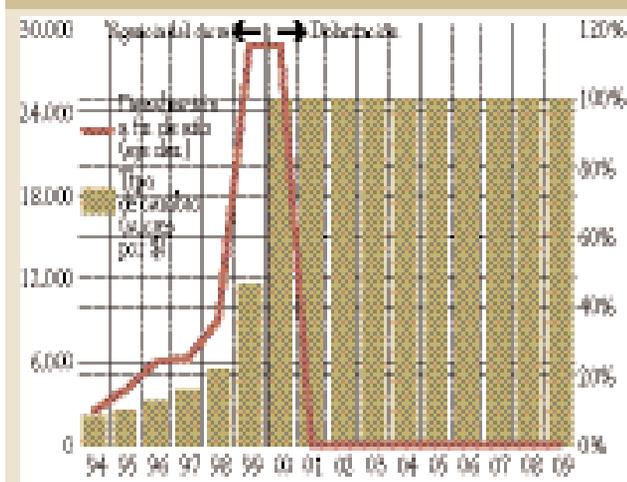
Desde la adopción de la dolarización se dijo que para sostenerla había que adoptar todas las políticas que contribuyeran a que ingresen dólares y permanezcan en territorio nacional y salgan lo mínimo posible. ¿Cuáles son estas políticas? Maximizar los ingresos tributarios y petroleros y minimizar los gastos fiscales; operar con “fondos de estabilización”; promover la inversión extranjera; incentivar un libre flujo de capitales; promover las exportaciones, los tratados de libre comercio y la apertura comercial, entre otras. Ya en dolarización, solamente tres de nueve años registran superávit fiscal, ningún Gobierno logró dar pasos efecti-

vos para alcanzar un TLC y atraer inversión extranjera directa significativa en un sector que no fuera el petrolero. Algunos, sin embargo, fueron más cautos que el actual en el uso de recursos públicos.

El actual Gobierno tiene políticas opuestas a lo recomendado para sostener la dolarización y ha rechazado la opción de acudir al FMI y al BM, organismos con fondos para acceder en caso de necesitarlo. Con el colapso de los precios del crudo y la explosión de ofertas sin financiamiento definido —propio de los Gobiernos populistas— se ha puesto en riesgo la sostenibilidad de la dolarización, al punto que, aunque el Gobierno quisiera mantenerla por su popularidad, hay gran riesgo de que ésta sucumba si la salida de dólares de la economía es mayor que el flujo de ingresos.

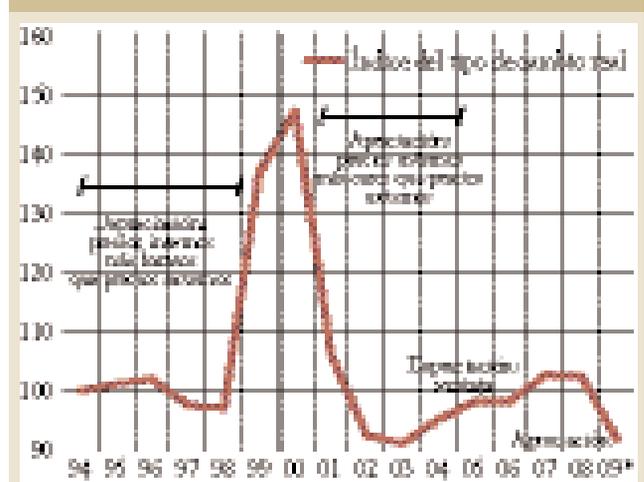
¿Qué factores afectan la salida de dólares? El gigantesco déficit comercial de la balanza comercial no petrolera en 2008 de -\$7.545 millones (-14% del PIB) (Gráfico 6); la duplicación del gasto fiscal total en los dos últimos años y el déficit fiscal estructural; la pérdida acelerada de \$ 3.600 millones de la RILD de septiembre 2008 a mayo 22 de 2009 (\$ -450 por mes en promedio) (Gráfico 7); la corrida de depósitos de los depositantes privados por expectativas negativas; la salida de capitales de

GRÁFICO 4  
EN SEIS AÑOS LA DEVALUACIÓN FUE DE 1.040%;  
LA DOLARIZACIÓN TRAJO ESTABILIDAD



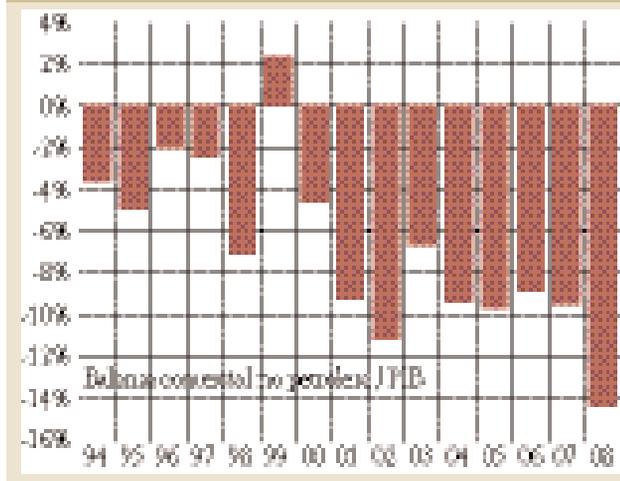
\* DEVALUACIONES A DICIEMBRE.  
FUENTE: BCE.

GRÁFICO 5  
LOS PRECIOS DOMÉSTICOS SE ENCARECEN SI EL DÓLAR  
SE APRECIA Y SE EXPORTA MENOS



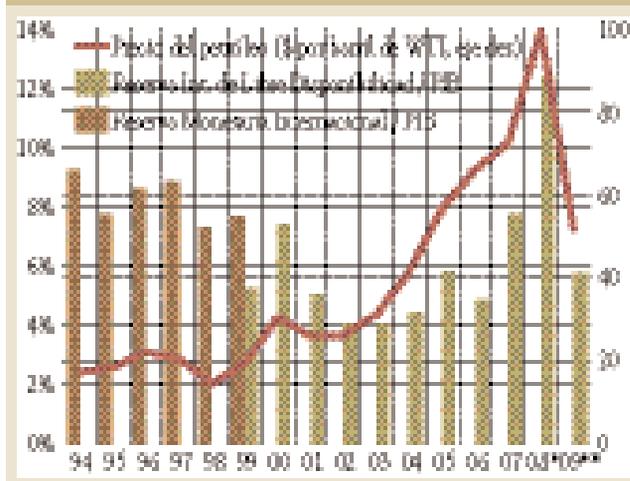
\* A ABRIL DE 2009.  
FUENTE: BCE.

GRÁFICO 6  
CADA VEZ MÁS DEFICITARIA LA BALANZA COMERCIAL SIN PETRÓLEO; HAY MÁS DEPENDENCIA (EN % DEL PIB)



FUENTE: BCE.

GRÁFICO 7  
LA RESERVA INTERNACIONAL DISPONIBLE / PIB ES MAYOR EN ÉPOCA DE ALTOS PRECIOS DEL CRUDO



\* VALOR CORRESPONDIENTE AL CIERRE DE SEPTIEMBRE DE 2008, CUANDO LA RILD REGISTRÓ UN MÁXIMO DE \$ 6.511,4 MILLONES.

\*\* Al 22 de mayo de 2009.

EL CONCEPTO DE RESERVA MONETARIA INTERNACIONAL (RMI) NO ES COMPARABLE CON EL DE RESERVA INTERNACIONAL DE LIBRE DISPONIBILIDAD (RILD). EN UN RÉGIMEN CON EMISIÓN DE MONEDA PROPIA, LA POSESIÓN DE DÓLARES REPRESENTABA UN ACTIVO FRENTE AL EXTERIOR; AHORA, ESOS DÓLARES SIRVEN DE MEDIO CIRCULANTE.

PRECIO DEL WTI PROYECTADO POR EIA.

FUENTE: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, ENERGY INFORMATION ADMINISTRATION.



la banca por el riesgo interno. ¿Qué factores afectan los ingresos de dólares? El colapso de los precios del petróleo de octubre de 2008 a abril de 2009; la caída de las exportaciones, la caída de las remesas (-27% en el primer trimestre de 2008 respecto al mismo período 2007), el colapso de la IED en 2008 y el deterioro del clima de inversión; la reducción de líneas de crédito al sector privado y al sector público por parte de la banca privada, tras la decisión de moratoria sobre los bonos Globales en noviembre de 2008 y en febrero de 2009.

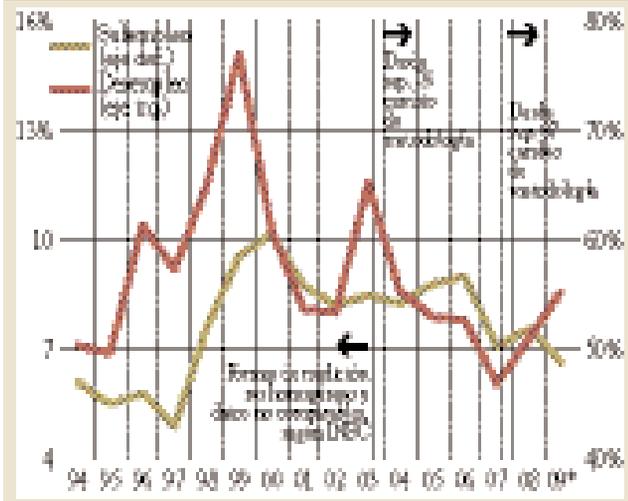
## EMPLEO URBANO: SUBE EL TRABAJO INFORMAL Y BAJA EL FORMAL

Una característica común en la estructura de empleo del país desde 1994 a la fecha es el alto porcentaje de informalidad, expresada en el subempleo, que en 15 años nunca bajó de 42%, registra un récord de 56,7% en 2006 y en marzo de 2009 fue de 48,8%, niveles que dejan ver que la creación de empleo for-

mal es limitada —típico del escaso capital y tecnología (Gráfico 8). En 1994 el porcentaje de desempleo de la PEA fue de 7,1% y se había duplicado hasta 1998 con el mal manejo de la política monetaria, la inflación, la galopante devaluación del sucre frente al dólar. El desempleo se agudizó durante la crisis de 1999 cuando fue de 18%, tras lo cual bajó pronto a partir de 2000, hasta el tercer trimestre de 2008. Con la crisis mundial, en 2009-2010 está de nuevo en alza.

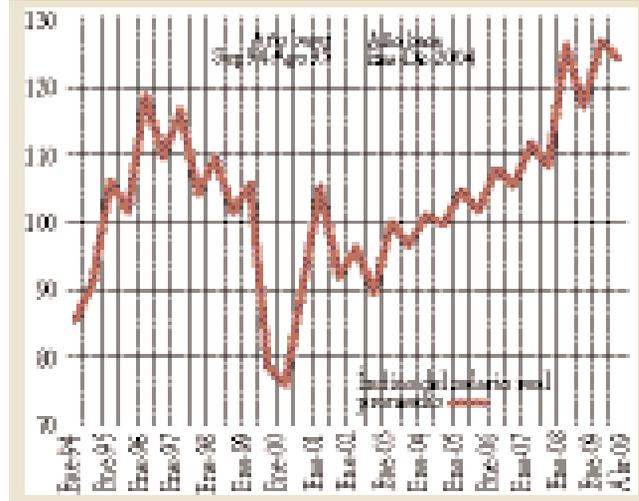
Según el director del INEC, **Byron Villacís**, las encuestas de empleo aplicadas anualmente en los años noventa son distintas cada año y sus resultados no son comparables, excepto desde 2003 a agosto de 2007. En esa fecha hay un nuevo cambio metodológico vigente hasta ahora. El índice de salario real muestra leves ajustes al alza cada inicio de año en los noventa y el colapso del salario en 1999 cuando el valor del sucre se evaporó pulverizando los salarios. Después, en dolarización, éstos suben con la recuperación, pero los niveles más elevados se observan en el régimen de Correa (Gráfico 9).

GRÁFICO 8  
EL SUBEMPLEO MUESTRA UN ALTO GRADO DE TRABAJO INFORMAL Y EL DESEMPEÑO SE ELEVA EN LAS CRISIS



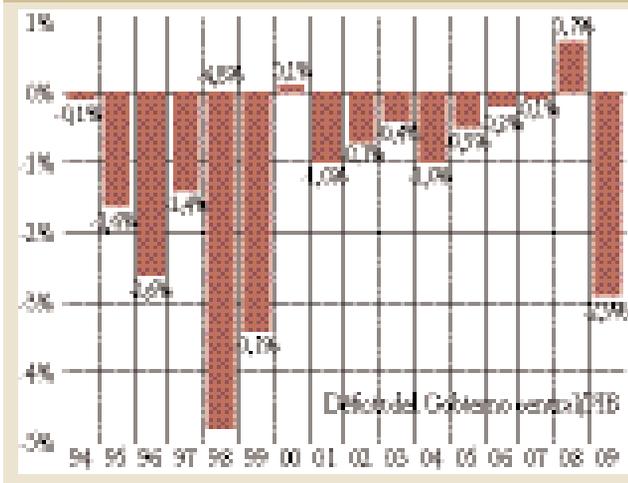
\* A MARZO DE 2009.  
EN SEPTIEMBRE DE 2007 SE CAMBIÓ LA METODOLOGÍA DE CÁLCULO DE DESEMPEÑO Y SUBEMPEÑO.  
EL INEC DISPONE DE ESTADÍSTICAS SOCIALES A PARTIR DE SEPTIEMBRE DE 2003, FECHA A PARTIR DE LA CUAL LAS BASES Y LAS MUESTRAS SON COMPARABLES.  
FUENTE: INEC, BASES MULTIPUCA.

GRÁFICO 9  
TRAS LA CRISIS FINANCIERA Y EN DOLARIZACIÓN EL SALARIO SE RECUPERA, EN MAYOR MEDIDA EN EL GOBIERNO DE CORREA



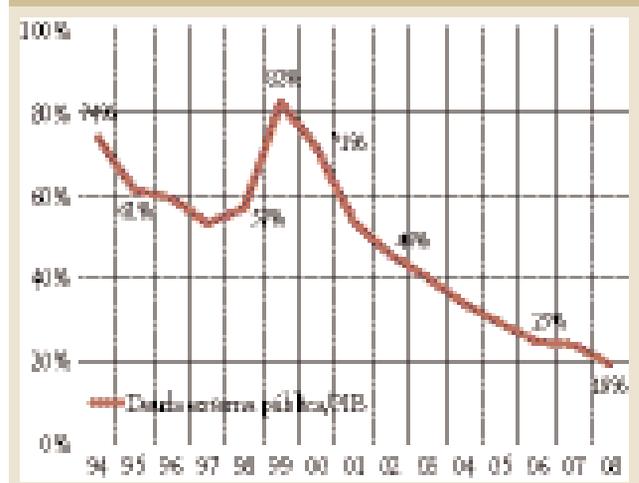
FUENTE: BCE.

GRÁFICO 10  
GASTOS MAYORES QUE INGRESOS FUERON UNA CONSTANTE EXCEPTO EN EL BOOM PETROLERO DE 2008 (EN % DEL PIB)



FUENTE: BCE.

GRÁFICO 11  
LA DEUDA DEJÓ DE SER UNA BARRERA PARA EL CRECIMIENTO, PERO LAS FUENTES DE FINANCIAMIENTO SON ESCASAS



FUENTE: BCE.

## 15 AÑOS DE DÉFICIT FISCAL ESTRUCTURAL; GASTO SOCIAL ES PRIORIDAD DESDE 2007

La situación permanente de gastos fiscales mayores que ingresos se volvió un problema estructural histórico refle-

jado en constantes déficits fiscales (Gráfico 10), que llevaron, por un lado, a acelerar la emisión monetaria y, por otro, a graves episodios de endeudamiento externo primero e interno después. Los mayores déficits se dan cuando baja el precio del petróleo y los Gobiernos aumentan las ofertas o cuando había altos pagos del servicio de la deuda frente a ingresos restringidos. ¿En qué gastan los Gobiernos? Salarios, bienes y servicios, intereses de

deuda interna y externa, subsidios, transferencias a gobiernos seccionales, y proyectos a los que da prioridad cada régimen. Para estos últimos hubo por años un máximo de 20% del presupuesto que el Gobierno podía decidir qué hacer, ya que los gastos corrientes son fijos y tienen pisos inflexibles. Por eso, todos los Gobiernos, incluido el de Correa, cuando bajan los ingresos, cortan la inversión, mas no focalizan subsidios ni escatiman en incrementar

CUADRO 6  
GASTO SOCIAL AUMENTÓ EN 3% DEL PIB  
DE 1995 A 2008 (EN % PIB)

	1995*	2007*	2008**
Educación	2,8%	3,3%	3,5%
Bienestar social	0,3%	1,2%	1,3%
Trabajo	0,0%	0,1%	0,1%
Salud	1,0%	1,5%	1,7%
Desarrollo urbano	0,3%	0,4%	0,9%
Total gasto Social	4,4%	6,5%	7,4%
Total gasto Social (\$ millones)	894	2.996	3.892

FUENTE: UNICEF - ECUADOR.

\* VALORES CORRESPONDIENTES AL PRESUPUESTO DEVENGADO.

\*\* EN 2008 SE REFORMÓ LA LEY TRIBUTARIA Y LA LEY DE LOS FONDOS PETROLEROS, CON CAMBIOS IMPORTANTES EN EL PRESUPUESTO CODIFICADO Y DEVENGADO DE 2008, LO QUE HACE DIFÍCIL COMPARAR ESTOS VALORES CON AÑOS ANTERIORES.

burocracia y salarios aun sin financiamiento.

El actual Gobierno sí ha priorizado la inversión social (Cuadro 6) que en 1994 en términos de PIB era de

5,2%, cayó a 3,9% en 1999 y llegó a un récord de 7,4% en 2009. Falta que la sociedad ecuatoriana priorice una educación de calidad, ponga fin a la desnutrición, invierta en salud pública e infraestructura, como objetivo en el tiempo.

## DEUDA A LA BAJA: DE BARRERA PARA EL DESARROLLO A RESTRICCIÓN DE LIQUIDEZ

La deuda externa se redujo en 1994 tras el surgimiento de los bonos Brady que renegociaban deudas impagas anteriores. Hasta 1997 baja la relación deuda pública/PIB y vuelve a subir hasta dispararse en

1999 en la fase aguda de la crisis financiera, que llevó a la moratoria en los Brady por absoluta falta de recursos fiscales. En 2000, con el canje de los Brady en mora por bonos Globales 2012 y 2030, se difirió la deuda. Dado que las únicas fuentes de financiamiento eran los multilaterales, el Estado se financió con deuda interna (9% del PIB en 1994 y 8,09% del PIB en marzo de 2009). Los fondos de pensiones del IESS también han sido usados por los Gobiernos para financiar gasto corriente (alrededor de 3% del PIB). En 2009 se deberá hacer un pago de alrededor de \$ 700 millones en efectivo para recompra de los bonos Global 2012 y 2030 con la operación de mayo de 2009. La relación deuda/PIB por debajo de 20% es un factor de restricción de la liquidez en el contexto de la crisis internacional (Gráfico 11).

# Sistema financiero confiable tras la crisis de 1999 que marcó su historia

A un paso de cumplir la primera década del milenio, los indicadores financieros muestran una recuperación de la confianza de los depositantes en la banca y un sistema sólido que, aun sin prestamista de última instancia, ha logrado crecer en depósitos, créditos y control de la morosidad. Atrás quedaron los créditos vinculados, el descontrol y la insolvencia de dieciséis bancos que encarnaron la crisis financiera de 1999. Ese evento marcó la historia económica y financiera del país al provocar el colapso de todos los indicadores financieros, arrastrar a la quiebra empresas y ciudadanos que confiaron en ellos y a terminar con la moneda nacional.

La década empezó bajo el régimen del dólar, abriéndose una nueva etapa de estabilidad, no solo para el sector monetario y financiero, sino para la economía en general. Lo ocurrido sentó un precedente en el accionar de la banca privada en años posteriores, priorizando un manejo responsable del riesgo, ejemplar, si se compara con la piramidación y riesgo especulativo asumido en el mismo período por los bancos de Wall Street

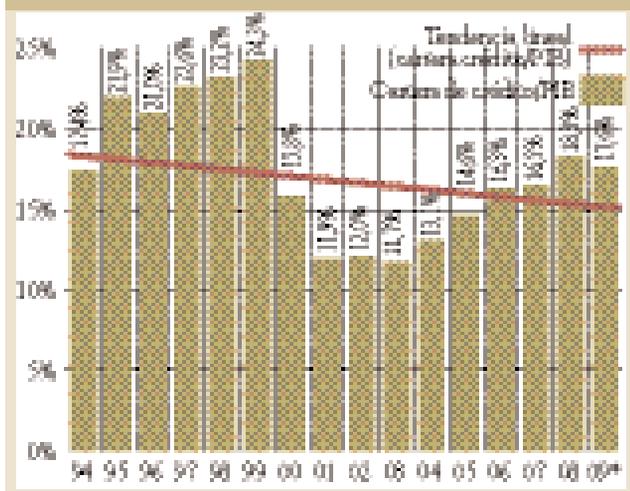
y que provocaron el estallido de la crisis mundial que hoy se vive.

Sin embargo, la democratización continúa siendo un reto del crédito, el llegar a más gente, a más empresas y a tasas menores, con costos más bajos. El Gobierno de la “revolución ciudadana” busca alcanzar este reto no con señales de confianza y certidumbre, sino con el control de tasas de interés impuesto y con amenazas de forzar la entrega de créditos, exigiendo la repatriación de capitales o limitando su salida con impuestos antitécnicos. Con ello y con la decisión de moratoria sobre los bonos Globales ha logrado restringir las fuentes de financiamiento externas para la banca, para las empresas y para el mismo Gobierno.

En 2009, ante la crisis internacional, la caída del precio del petróleo y la falta de señales claras sobre el financiamiento presupuestario, despertó el fantasma de la desdolarización, una disminución de la liquidez, corrida de depósitos y restricción del crédito. A pesar de esto, las principales variables del sistema muestran una banca saludable.

GRÁFICO 12

CRÉDITO/PIB: DEL AÑO 2000 PARA ADELANTE LA CARTERA SE RECUPERÓ PERO NUNCA A LOS NIVELES PREVIOS A LA CRISIS DEL 99

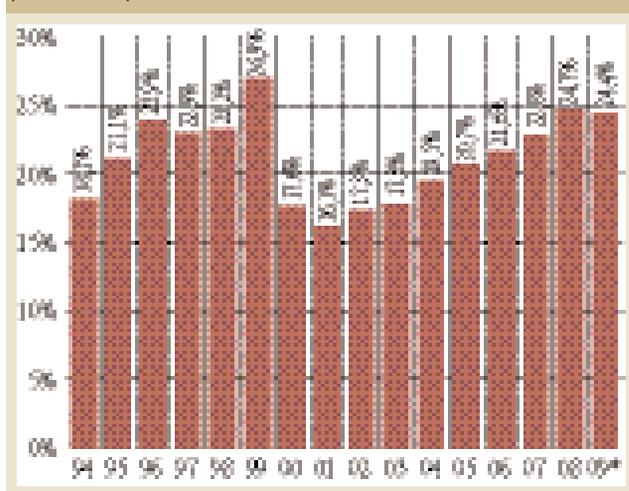


\* A ABRIL DE 2009.

FUENTE: SUPERINTENDENCIA DE BANCOS.

GRÁFICO 13

DEPÓSITOS A MARZO DE 2009 ESTÁN A NIVELES DE 1996 (DEPÓSITOS/PIB)



\* A ABRIL DE 2009.

FUENTE: SUPERINTENDENCIA DE BANCOS.

## CARTERA DE CRÉDITO SIMILAR A LA DE HACE 15 AÑOS

La década de los noventa estuvo marcada por la expansión del crédito entre 1994 y 1998; el cual decayó por la crisis financiera de 1999, enseñando a los bancos a ser cautos al momento de entregar recursos, a evaluar mejor el riesgo, eliminar los créditos vinculados y a mantener sanos niveles de liquidez.

La contracción del crédito fue dramática tras la crisis de 1999, al punto que si en ese año el indicador crédito/PIB fue de 24,3%, un año después éste era de 15,8% y dos años después la caída había significado 8,5 puntos porcentuales menos que al inicio de la crisis (Gráfico 12). Entre 2001 y 2008 hubo una gradual recuperación en la concesión de crédito a medida que la confianza en el sistema financiero se fue restableciendo; pero ciertamente ha habido un estancamiento hasta abril de 2009, a un nivel de 17,6% apenas décimas mayor a 17,4% de 1994. La crisis internacional y la incertidumbre que genera la política económica interna en los sectores productivos, así como los temores de la banca podrían incluso

provocar una caída en la concesión de crédito hacia fines de 2009 e incluso en 2010. El monto de crédito concedido por la banca privada fue de \$ 9.010 a abril de 2009, monto menor en \$ 624 millones al crédito entregado en 2008.

## EN 2009, DEPÓSITOS REGRESARON A NIVELES PREVIOS A LA CRISIS

En 1999, los depósitos bancarios llegaron a ser de 27% del PIB, pero con el estallido de la peor crisis financiera en la historia del país, la corrida de depósitos de aproximadamente \$ 1.700 millones en 2000, bajó este nivel a 17,6% del PIB apenas iniciado el nuevo milenio. Una vez dolarizados el nivel de depósitos empezó a subir gradualmente para recuperarse a 20,7% en 2005 y llegar a los niveles tope de la década con 24,7% del PIB en diciembre de 2008. La crisis internacional y la incertidumbre e iliquidez interna favorecerán una salida de depósitos durante 2009; hasta abril éstos decrecieron 3,8% con respecto a diciembre de 2008, es decir, \$ 497,2 millones (Gráfico 13).

Desde la crisis financiera de 1999, aproximadamente 70% de las captaciones han correspondido a depósitos

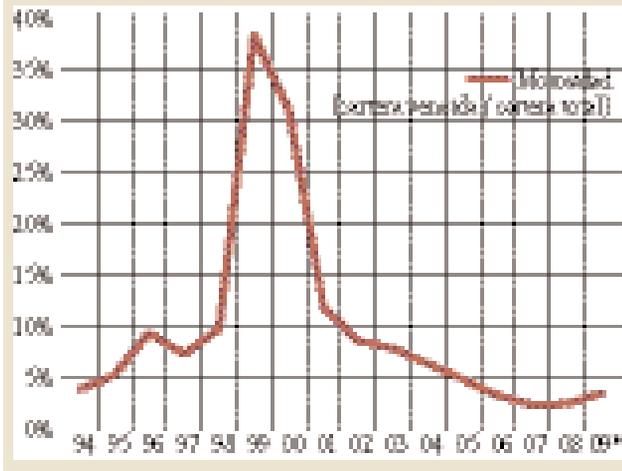
a la vista (cuentas corrientes y de ahorro), que son de fácil acceso y más líquidas, lo cual prefieren los depositantes ante la incertidumbre de mantener la dolarización. La banca sostiene que la concentración de depósitos en corto plazo les impide ampliar los plazos de crédito.

## CON LA CRISIS MUNDIAL VIENE UN REPUNTE DE LA MOROSIDAD

Si bien la morosidad de la banca llegó a ser de 38% y 31% en 1999 y 2000, respectivamente, en medio de la quiebra de la mitad del sistema financiero, en los años posteriores la banca fue capaz de controlar este índice, el cual bajó rápidamente a 12% en 2001. Entre 2002 y 2008, bajó gradualmente desde niveles inferiores a 9% hasta un mínimo de 2,3% en 2007.

Sin embargo, con el inicio de la crisis mundial e interna a partir de 2008, ha subido unas décimas y demanda una eficiente evaluación de riesgo de la banca en la concesión de crédito para evitar que crezca la cartera vencida en 2009 y 2010, años donde el sector productivo y exportador estarán afectados por la crisis. Esta tendencia ya se hace

GRÁFICO 14  
 TRAS LA CRISIS FINANCIERA DE 1999, LA MOROSIDAD ESTUVO BAJO CONTROL



\* A ABRIL DE 2009.  
 FUENTE: SUPERINTENDENCIA DE BANCOS.

visible en el primer trimestre de 2009, donde en promedio 3,4% del total de créditos están impagos. En abril esta cifra subió a 3,51% (Gráfico 14).

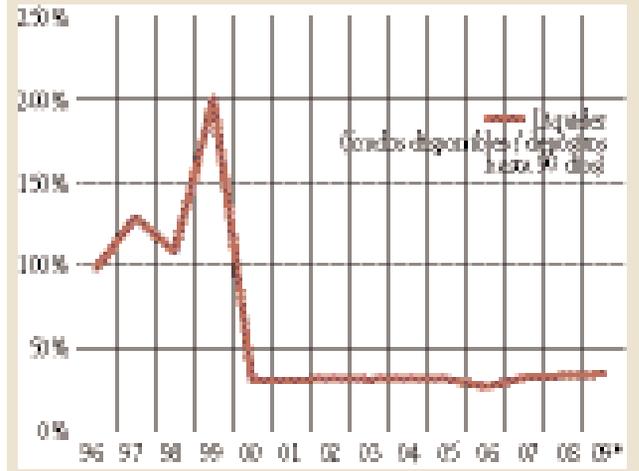
## LIQUIDEZ DA FORTALEZA AL SISTEMA FINANCIERO EN LOS ÚLTIMOS 10 AÑOS

Debido a la pérdida de confianza de los agentes, la disminución de depósitos experimentada en los últimos meses y la restricción del crédito externo a causa de la crisis, la liquidez del sistema financiero (fondos disponibles / depósitos hasta 90 días), que se mantuvo sobre 30% en los años de dolarización y llegó al tope de 33,5% en 2008, bajó dos puntos porcentuales en los primeros meses de 2009, ubicándose en 31% a marzo.

Mantener niveles altos de liquidez (en estos 15 años, el nivel mínimo fue de 26,96% en 2006) es una estrategia

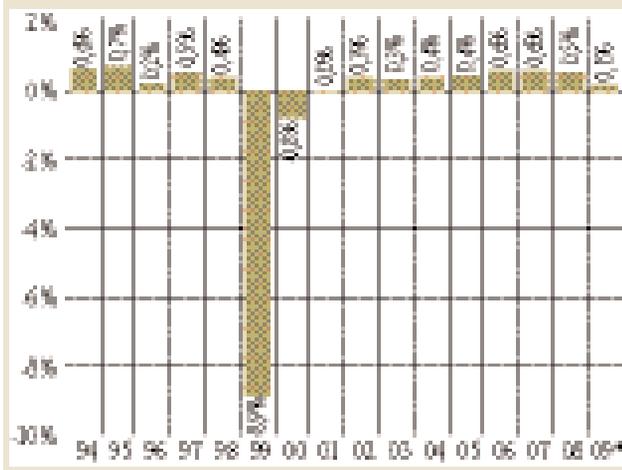
de la banca privada ante la ausencia de prestamista de última instancia, y una previsión para enfrentar posibles urgencias de liquidez y retiros de depósitos, en el contexto de la crisis financiera mundial y doméstica (Gráfico 15). El nivel de liquidez es una de las preocupaciones del Gobierno de Correa quien exige que los bancos traigan al país los depósitos que tienen en el exterior e incrementen la concesión de crédito, minimizando la importancia de evaluar el riesgo, factor en el que pone énfasis la banca privada.

GRÁFICO 15  
 BANCOS CON COLCHÓN DE LIQUIDEZ DE 30%



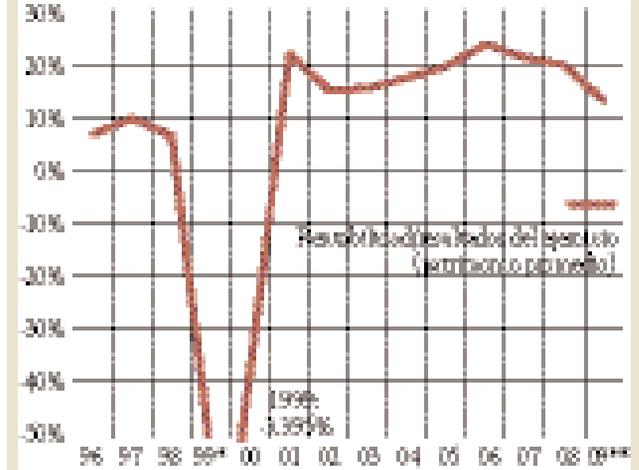
\* A ABRIL DE 2009.  
 FUENTE: SUPERINTENDENCIA DE BANCOS.

GRÁFICO 16  
 UTILIDADES DE LA BANCA NO SOBREPASAN 0,7% DEL PIB EN 15 AÑOS (UTILIDADES/PIB)



\* A ABRIL DE 2009.  
 FUENTE: SUPERINTENDENCIA DE BANCOS.

GRÁFICO 17  
 ÉPOCA POSTCRISIS CON TASA DE RENTABILIDAD ENTRE 15% Y 24%



\* EN 1999, POR LA CRISIS FINANCIERA LA RENTABILIDAD FUE DEL -39,9%. \*\* A ABRIL DE 2009.  
 FUENTE: SUPERINTENDENCIA DE BANCOS.

## 2006, EL AÑO MÁS RENTABLE PARA LA BANCA

En valores nominales, 2008 fue el año con mayores utilidades en los últimos 15 años: el sistema financiero privado obtuvo ganancias por \$ 283 millones. Sin embargo, el índice utilidades/PIB muestra que en 2008 las ganancias de la banca fueron similares a las de 1997, de 0,5% del PIB, mientras que 1995 fue el año con mayores ganancias para la banca en términos del PIB, con 0,7% (Gráfico 16). Después de la crisis de 1999, los años que dejaron mayores réditos a la banca fueron 2006 y 2007, con 0,6% del PIB, en los cuales la banca tuvo una rentabilidad sobre el patrimonio (resultados del ejercicio/patrimonio promedio) de 23,9% y 21,4% respectivamente, los niveles más altos en 15 años.

Hasta abril de 2009, año de crisis, la banca ha tenido utilidades por \$ 74 millones, frente a \$ 87 millones obtenidos en igual período del año anterior. Significa que la rentabilidad a abril de 2008 fue de 24,5% frente a 13,2% a marzo de 2009. Es decir, ¡cayó a la mitad! Esto prende una alarma que aler-

ta al Gobierno a mejorar sus políticas respecto del sector financiero, agente clave del sistema económico.

Las pérdidas que tuvo la banca en 1999 y 2000 representaron 8,9% del PIB (\$ 1.476 millones) y 0,8% del PIB (\$ 124 millones) respectivamente, y vinieron acompañadas de rentabilidad negativa: -3.395% y -35%, respectivamente (Gráfico 17).

## TASAS DE INTERÉS CONTROLADAS DESDE ENERO DE 2008

En 15 años la tasa activa referencial en dólares bajó de 17,45% a 9,26% y la pasiva referencial de 13,08% a 5,42%. En este período el margen financiero bajó de 4,37% a 3,84%. En 2000, con la dolarización, se aplicó el desagio, que mediante una fórmula bajó radicalmente los niveles de las tasas de interés. A partir de entonces, las tasas de interés se calculaban en el Banco Central como un promedio de los créditos concedidos y de los depósitos recibidos por la banca.

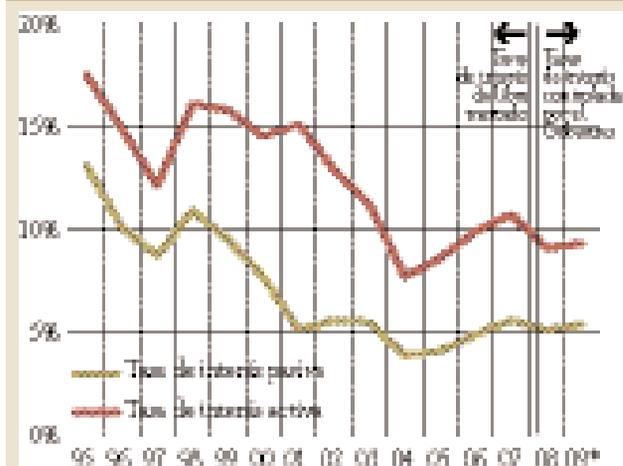
En el Gobierno de Correa, a partir de

enero de 2008, se inició un esquema de control de tasas de interés, como lo había prometido en su campaña. La fórmula que aplica el BCE no responde a variables técnicas que reflejen las verdaderas condiciones del mercado, sino a razones políticas del Gobierno. Desde el estallido de la crisis internacional de liquidez en octubre de 2008, el Gobierno decidió suspender la baja obligada de las tasas de interés y mantener fijas las tasas efectivas máximas hasta junio de 2009. Ante la fuerte restricción de liquidez, la baja forzosa de las tasas en los segmentos de mayor riesgo redujo el acceso al crédito para los solicitantes con menor capacidad de endeudamiento. Muchos de éstos volvieron a financiarse en el *chulco* o mercado de agiotistas.

De diciembre de 2008 a mayo de 2009, hubo un ligero incremento de la tasa pasiva referencial, pasando de 5,09% a 5,42%, mostrando la necesidad de la banca de atraer captaciones. Asimismo la tasa activa referencial aumentó de 9,14% a 9,26% en este mismo período, a tono con la escasez del crédito (Gráfico 18). Con el control de las tasas máximas de parte del Gobierno, el margen financiero (diferencia entre la tasa de interés activa y pasiva) disminuyó de 4,83% en enero de 2008 a 3,8% a mayo de 2009. 



GRÁFICO 18  
MARGEN FINANCIERO EN EL GOBIERNO DE CORREA  
CON TENDENCIA A LA BAJA



\* A MAYO DE 2009. DESDE 1994 A 1999 CORRESPONDEN A LAS TASAS DE INTERÉS REFERENCIALES EN DÓLARES.  
FUENTE: BCE.

28 MINISTROS DE ECONOMÍA Y FINANZAS EN 15 AÑOS  
1993-2009

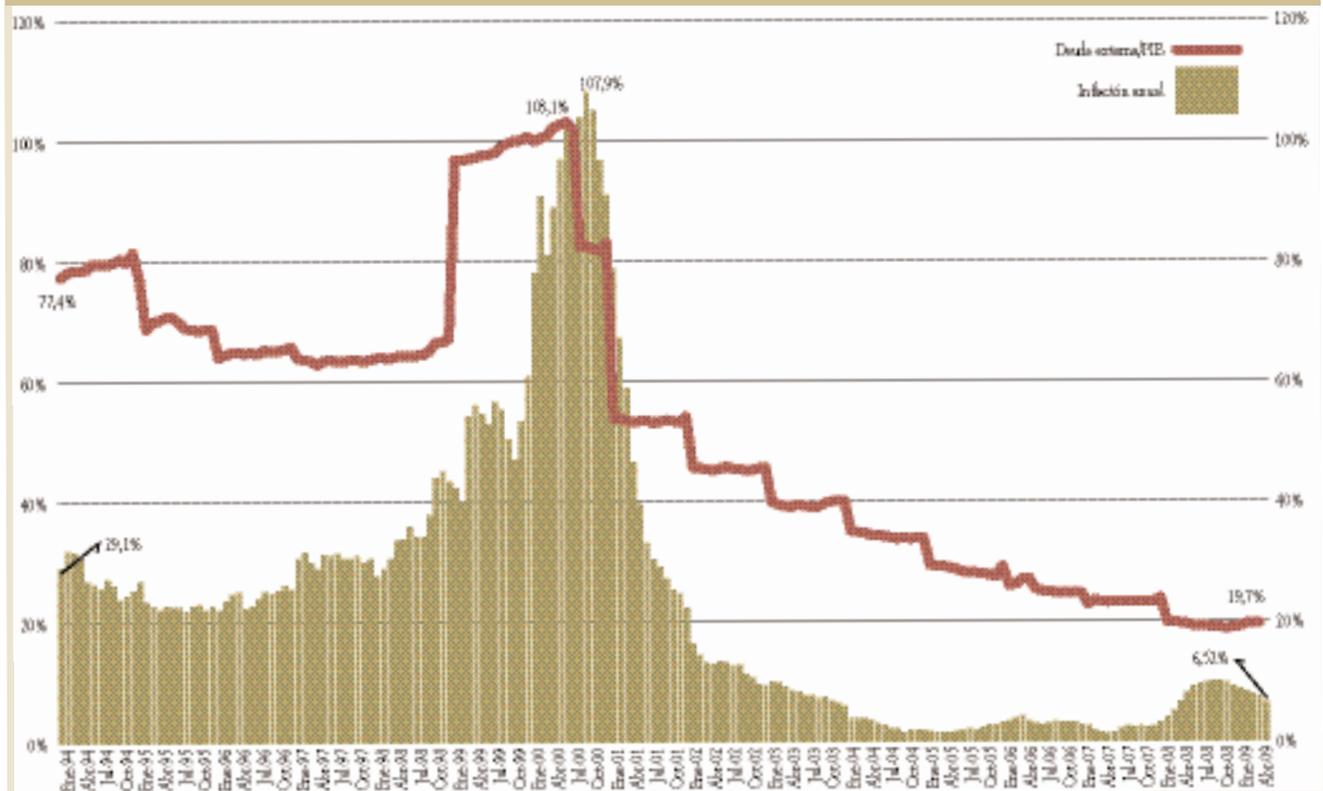
N°	Inicia	Termina	Nombre	Motivo de la dimisión
1	12-Jul-93	6-Sep-94	Eco. César Robalino Gonzaga	Juicio político por subida de combustibles
2	7-Sep-94	31-Mar-95	Eco. Modesto Correa S.	Discrepancias con Ana Lucía Armijos
3	7-Apr-95	20-Sep-95	Ing. Mauricio Pinto M.	Congreso censuró por caso La Fabril
4	22-Sep-95	9-Ago-96	Dr. Iván Andrade Apunte	Fin del Gobierno de Sixto Durán Ballén
5	10-Ago-96	12-Feb-97	Eco. Pablo Concha Ledergerber	Destituido el presidente Abdalá Bucaram
6	13-Feb-97	3-Ago-97	Lcdo. Carlos Dávalos Rodas	Renunció por motivos de salud
7	3-Ago-97	10-Ago-98	Eco. Marco Flores Troncoso	Fin del Gobierno de Fabián Alarcón
8	10-Ago-98	10-Feb-99	Dr. Fidel Jaramillo Buendía	Desacuerdo con el Gobierno por los impuestos (a las transacciones)
9	15-Feb-99	16-Ago-99	Eco. Ana Lucía Armijos	Renunció y optó por embajada
10	17-Ago-99	24-Sep-99	Sr. Guillermo Lasso Mendoza*	Desacuerdo con negociación deuda externa
11	8-Sep-99	1-Feb-00	Eco. Alfredo Arfaga González	Destituido el presidente Jamil Mahuad
12	1-Feb-00	3-Jun-00	Abogado Jorge Guzmán Ortega**	Desacuerdo con política gradual de Noboa
13	5-Jun-00	15-Dic-00	Ing. Luis Iturralde Mancero	Desacuerdo con reforma tributaria
14	18-Dic-00	11-Oct-01	Ing. Jorge Gallardo Zavala	Involucrado en el caso Banco del Pacífico
15	12-Oct-01	23-Jun-02	Dr. Carlos Julio Emanuel	Involucrado en el caso partidas presupuestarias
16	24-Jun-02	14-Ene-03	Ing. Francisco Arosemena Robles	Cambio de Gobierno
17	15-Ene-03	31-May-04	Econ. Mauricio Pozo	Debilitado por huelga del sector salud
18	1-Jun-04	19-Apr-05	Econ. Mauricio Yépez	Caída del régimen de Lucio Gutiérrez
19	20-Apr-05	7-Ago-05	Eco. Rafael Correa Delgado	Desacuerdo con el presidente Alfredo Palacio (entrega de fondos de reserva)
20	8-Ago-05	29-Dic-05	Dra. Magdalena Barreiro Riofrío	Salida por presiones del alcalde Jaime Nebot
21	30-Dic-05	6-Jul-06	Econ. Diego Borja Cornejo	Desacuerdo con las negociaciones del TLC con Estados Unidos
22	7-Jul-06	17-Sep-06	Dr. Armando Rodas Espinel	Desacuerdo con el presidente Palacio (asignaciones adicionales a municipalidades)
23	18-Sep-06	28-Dic-06	Ing. José Jouvin Vernaza	Salida por presiones para la asignación de recursos a municipalidades
24	29-Dic-06	14-Ene-06	Dr. José Serrano Salgado	Fin del Gobierno de Alfredo Palacio
25	15-Ene-07	24-Jul-07	Econ. Ricardo Patiño Aroca	Escándalo con los pativideos
26	25-Jul-07	7-Jul-08	Econ. Fausto Ortiz de la Cadena	Desacuerdo con las incautaciones por parte de la AGD
27	8-Jul-08	15-Sep-08	Dra. Wilma Salgado Tamayo	Reemplazada por hacer públicas cifras del déficit fiscal para 2009
28	16-Sep-08	hata el presente	Econ. María Elsa Viteri Acaiturri	

\* SE CREA EL PUESTO DE MINISTRO SUBSECRETARIO DE ECONOMÍA (SUPERMINISTERIO).

\*\* EL 10 DE MAYO DE 2000, CAMBIA DE MINISTERIO DE FINANZAS Y CRÉDITO PÚBLICO A MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS.

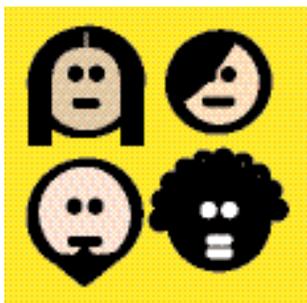
FUENTES: MINISTERIO DE ECONOMÍA Y VERSIONES PERIÓDICAS.

EN LA CRISIS DE 1999, LA DEUDA CON RESPECTO AL PIB Y LA INFLACIÓN SE DISPARARON



FUENTE: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS Y CENSOS.

# Ecuador en cifras

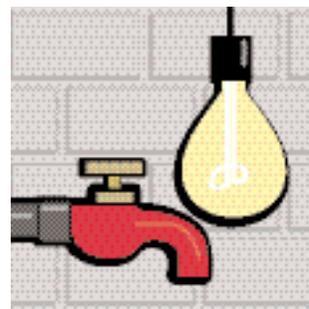
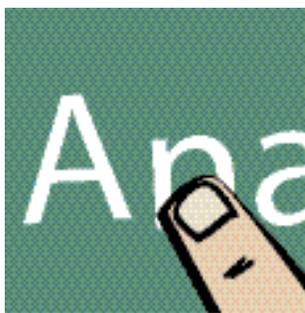


## Población

1994: 11'221.070  
2009: 14'005.449

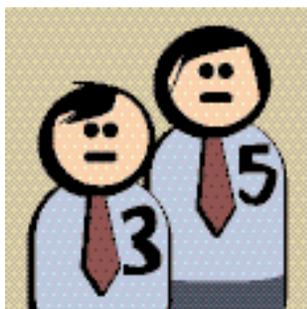
## Analfabetismo

1994: 10,4%  
2009: 7,2%



## Tasa de urbanización

1950: 58,7%  
2009: 65,7%



## Años de escolaridad

1995: 7,2 años  
2006: 8,1 años

## Dinero que entró al país por remesas

1994: 273,2 millones de dólares  
2008: 2.821 millones de dólares

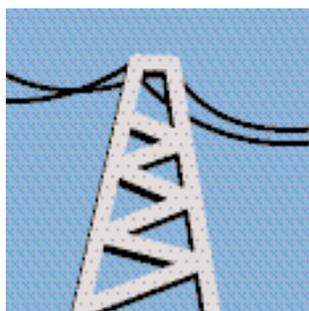


## Consumo de electricidad per cápita

1990: 247,8 kWh  
2004: 1.092 kWh

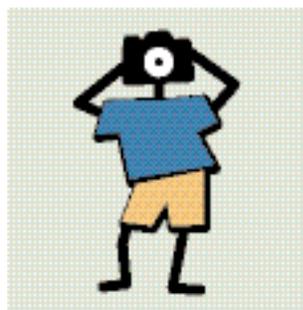
## Proporción de suministro total energía primaria

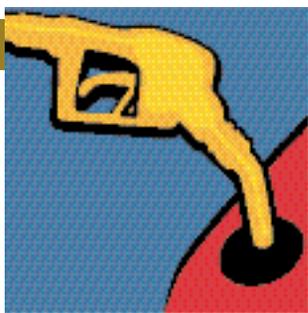
1990: 3,7%  
2005: 4,4%



## Entrada de extranjeros al país

1994: 471.961  
2008: 1'005.297





## Precio del diésel por galón

1994: 1.460 sucres / \$ 0,66\*

2008: \$ 0,90



## Precio de la gasolina por galón

1994

Gasolina súper: 2.400,00 sucres / \$ 1,09\*

Gasolina extra: 1.460,00 sucres / \$ 0,66\*

Gasolina regular: 1.900,00 sucres / \$ 0,86\*

2008

Gasolina súper: \$ 1,68 incluido el IVA

Gasolina extra: \$ 1,30 incluido el IVA

## Precio del GLP doméstico

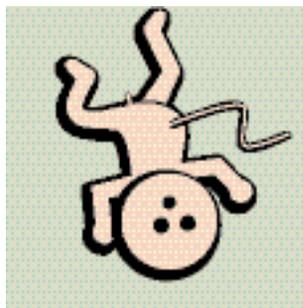
1994: 2.895 sucres el cilindro de 15 kilos / \$ 1,32\*

2008: \$ 1,60 el cilindro de 15 kilos

## Precio de dólar a la venta

1994: 2.055 sucres por unidad (febrero)

2000: dolarización (\$ 25.000 sucres por unidad)



## Nacimientos estimados

1990-1995: 298.000

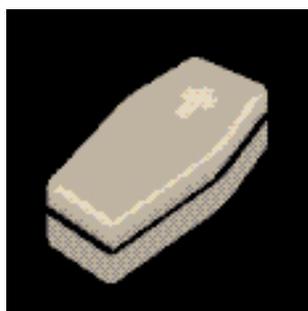
1995-2000: 303.000



## Tasa bruta de mortalidad (en miles)

1990-1995: 5,84

1995-2000: 5,29



## Esperanza de vida al nacer

1990-1995: 70,03 años

1995-2000: 72,31 años

## Tasa de fecundidad

1990-1995: 3,4%

2005-2010: 2,58%

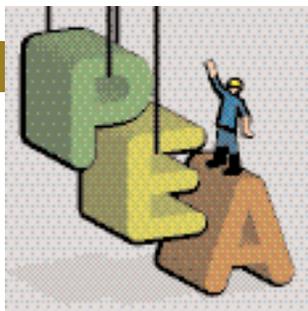
## Tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes

2000: 18,3%

2004: 16,9%



\* Tipo de cambio.



## Población Económicamente Activa (PEA)

1994

Quito: 613.781 personas  
Guayaquil: 782.812 personas  
Cuenca: 105.400 personas

2008

Quito: 812.182 personas  
Guayaquil: 1'134.530 personas  
Cuenca: 185.148 personas



## Personas con VIH

1994: 113  
2008: 3.149

## Salario mínimo vital

1994: 210.806 sucres (enero) / \$ 101,25\*\*  
2009: 218 dólares



## Establecimientos educativos primaria y secundaria

1994: 23.438  
2009: 33.332

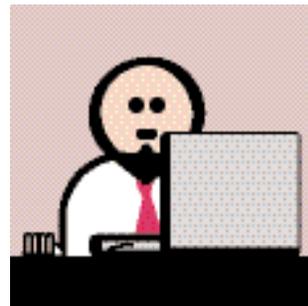
## Población ocupada (área urbana)

1994

Quito: 574.888;  
Guayaquil: 711.177  
Cuenca: 100.589

2008

Quito: 765.380  
Guayaquil: 1'026.970  
Cuenca: 177.049



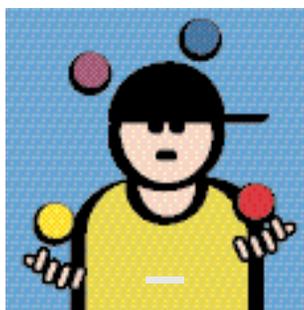
## Población desocupada (área urbana)

1994

Quito: 38.893  
Guayaquil: 71.635  
Cuenca: 4.811

2008

Quito: 46.802  
Guayaquil: 107.560  
Cuenca: 8.099



## Salida de ecuatorianos al extranjero

1994: 269.695  
2007: 800.869



## Graduados de universidades y politécnicas

2005: 48.991  
2008: 26.372



\*\*Tipo de cambio promedio de enero de 1994.

(Recopilación de Paúl Rosero)

# Años de nuevos negocios ligados a la tecnología

< POR PAÚL ROSERO >

## Se imponen los celulares



Cuando apareció GESTIÓN apenas arrancaba la telefonía celular. Las operadoras que funcionaban en el Ecuador en 1994 eran Otecel (de Bellsouth, ahora Movistar de Telefónica) y Conecel (Porta, de América Móvil). La tercera operadora del país, Telecsa (Alegro), entró en funcionamiento en 2003 con 3.804 usuarios. Ese año había 18.920 usuarios de celular: 5.300 para Otecel y 13.620 para Conecel. Para fines de 2008 la cifra había aumentado espectacularmente a 11'549.586 usuarios, de ellos 3'122.250 de Otecel, 8'123.997 de Conecel y 303.339 de Telecsa.

Uno de los teléfonos más populares en 1994 fue el Nokia 1011, el primer teléfono GSM producido en masa. Este dispositivo medía 195 x 60 x 45 mm y pesaba 475 g, tenía una pantalla monocromática y una antena extensible. La memoria podía contener 99 números de teléfono. El teléfono operaba en la banda de los 900 MHz. La duración de la batería era de 12 horas en modo de

espera y 90 minutos en modo de conversación. ¡Cómo cambia la tecnología! Este año Motorola presentó el Moto-rokr EM25, un equipo que soporta múltiples formatos de música digital, inclusive MP3, cámara de 1,3 megapíxeles, pantalla de 1,8 pulgadas con 65.000 colores y su peso es de 90 g.

## Del walkman y el cdplayer al iPod y el MP3

Durante 1994, aún se podía encontrar en el mercado ecuatoriano el *walkman*, aquel reproductor portátil de cintas magnetofónicas que tuvo auge durante los años ochenta, ofreciendo características adicionales como "sistema *antirolling*", sonido estéreo y radio AM/FM. Poco a poco desapareció cuando el *discman* (*cdplayer*) se hizo más popular, pues las cintas magnetofónicas perdían vigencia y el disco compacto invadía las tiendas de música. Su diseño y peso facilitaban su traslado, tenía la función de repetición (normal/aleatoria) y contaba con control remoto.



Pero aun eso fue desplazado por un nuevo invento: el iPod, que apareció en 2001, un reproductor multimedia portátil, diseñado por Apple Inc. El iPod puede reproducir archivos MP3, WAV, AAC/M4A, AIFF y Apple Lossless; también es capaz de reproducir archivos de video en formatos H.264 y MPEG-4. Apple diseñó el iPod para funcionar principalmente en combinación con su programa iTunes.

La línea se diversificó para incluir el iPod Classic, iPod Touch, iPod Nano, iPod Shuffle y el iPhone. El iPod almacena la información en un disco duro interno o hace uso de una memoria *flash* para permitir su menor tamaño.

## La laptop y la netbook, lo último en computadores

A partir de 1990, en el Ecuador se hace popular el uso de los computadores de escritorio con procesadores 386. El primer fabricante en diseñar y manufacturar un PC basado en el 386 fue Compaq, adelantándose a IBM, que había sido la compañía dominante hasta entonces. El éxito del Compaq Deskpro 386 jugó un papel importante en la creación de la industria de clones, y estableció a Intel (y Microsoft) como el proveedor central de componentes. En el Ecuador se vendían por más de \$ 2.000.

Pero a inicios del siglo XXI, el usuario tuvo a disposición computadores portátiles que se abren en forma de libreta, las *laptop*. Éstas tienen una serie

Ilustraciones: Daniel Unda.

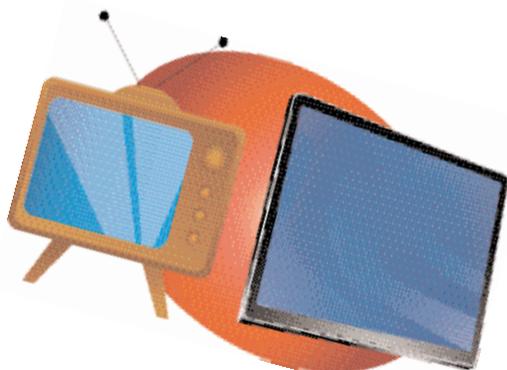


de chips que llevan en sus nombres las claves duo, solo, X2 y D, que denotan la velocidad del procesador. Al ofrecer las mismas funciones que una de escritorio, pero con la ventaja de ser más pequeñas y livianas, pues pesan de 1 a 3 kg, las *laptop* se impusieron en el mercado. Además, tienen baterías que les permiten operar desconectadas de la red eléctrica por un período determinado. Unos años después, llegó la tecnología inalámbrica, sea con Wi-Fi u otros sistemas, con lo que las *laptop* pueden conectarse a Internet desde cualquier sitio. Su precio fue bajando paulatinamente para colocarse entre \$ 1.000 y \$ 1.500.

De allí nacieron las *notebook*, que son la última moda: computadoras más pequeñas, que reducen sus funciones a veces excesivas y poco o nada utilizadas, pero capaces de conectarse a Internet de banda ancha para bajarse archivos de texto, fotos, videos y multimedia, y que pueden comprarse por \$ 450 o, incluso, menos.

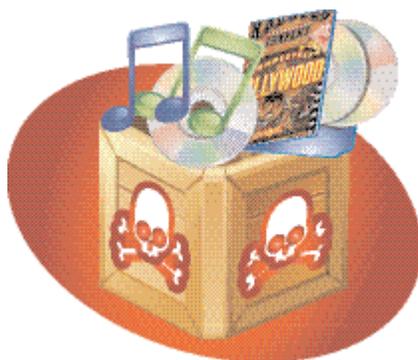
### La TV se hace de plasma

Estos tres lustros vieron el cambio



de televisores muy anchos, de pantalla curva y una gran caja profunda, a los televisores planos, que ofrecen no solo comodidad por el menor espacio que ocupan, sino sobre todo el tamaño de pantallas y una gran nitidez por la resolución de la imagen. En 1997, Pioneer empezó a vender el primer televisor de plasma al público. Su pequeño grosor les permite competir con otros aparatos como los proyectores. Las pantallas de plasma utilizan fósforos excitados con gases nobles para mostrar píxeles y dotarles de color. Su precio suele ser más elevado, pero hay quienes los valoran mucho. La tecnología también ha creado televisores LCD, que utilizan moléculas de cristal líquido colocadas entre diferentes capas que los polarizan y los rotan según se quiera mostrar un color u otro. Los valores de estos televisores planos bordean los \$ 2.000.

### El auge de la piratería



En 1994, el disco compacto y las películas en formato DVD empezaban a popularizarse masivamente. El quemador de discos de las computadoras e Internet popularizó la copia de discos en los dos formatos, mermando la producción de las ventas de discos originales. Uno de los locales más importantes, Tower Records, quebró en el país y cerró sus locales.

Según datos del Instituto de Propiedad Intelectual en el Ecuador se venden 70 millones de CD y DVD piratas al año, a los que se suman unos 10 millones de libros piratas, cifra que los

expertos aseguran se duplicará hasta fines de este año.

### Los cines cambiaron a salas múltiples

La manera de consumir cine cambió radicalmente estos años: de ir a una gran sala única con butacas más duras que bancos, en cuya puerta dos o tres señoras ven-



dían chicles y chocolates en unas bandejas de madera con patas, el público de las ciudades grandes pasó a tener salas múltiples, con grandes pantallas, sonido envolvente y cómodas butacas, con unos bares de canguil y perros calientes que llenan el ambiente con su olor y despiertan el apetito del más indiferente.

La cantidad de salas de cine se han incrementado vertiginosamente en estos últimos 15 años. Ahora manejan los cines únicamente tres empresas a nivel nacional: Supercines con 12 locales y 24 salas, Multicines con cinco locales y 24 salas, y Cinemark que dispone de cuatro locales y 26 salas. Además, existen tres locales independientes que suman 12 salas. Por otro lado, las empresas que distribuyen las películas son tres principales: Supercines se encarga de todas las películas de Disney y Warner. Emprocinema trae películas de Columbia Pictures y Fox, Consorcio Fílmico trae Paramount Pictures, Universal y Dreamworks. En el país se estrenan 160 películas al año, de las cuales 97 son estadounidenses y 63 pertenecen al cine independiente (estadounidense, nacional o latinoamericano; llega muy poco cine europeo).



### Hoteles para todos los gustos

Hilton, JW Marriot, Howard Johnson, Sheraton, Mercure, Best Western y Dann Carlton son algunas de las cadenas de hoteles que se encuentran en el país. Una de las ventajas de pertenecer a una cadena es que disminuye los costos de operación, gastos de representación y gastos en *marketing* en cada negocio, pues su nombre se verá en varios lugares del mundo. En el país existen 27 hoteles de lujo y 119 hoteles de primera. Las principales ciudades con hoteles de lujo son Quito, Guayaquil y Cuenca con 9, 11 y 2 respectivamente.

### La invasión de motos chinas

Marcas de motocicletas como Suzuki, Kawasaki, Honda y Yamaha resultan conocidas. Vienen de Japón y desplazaron a las estadounidenses o italianas de décadas anteriores. Pero ahora los nombres son Shineray, Jialing, Zhongxing o Motor Uno, las nuevas marcas de motocicletas de procedencia china que se han impuesto en el mercado, por su precio relativamente económico.

Su importación va en aumento, en el año 2008, se importó un total de 105.093 motocicletas, lo que significa 3,5% más que en 2007. Vienen sobre todo de China y Colombia. Entre ambos suman 97% de la oferta total que ingresa al país. Más atrás se encuentran Brasil, India y Japón. En cuanto a participación de mercado, Suzuki se ubi-

ca en el primer lugar, con un 24%, seguido de otras marcas como Shineray y Jialing.

### El fútbol genera nuevos espacios

Sí pagaban honorarios a los jugadores, pero hace 15 años los equipos de fútbol no eran empresas sino un *hobby* para sus directivos. Hoy se han convertido en grandes empresas que manejan un mercado que se expande cada día más. Por ejemplo, los aficionados ahora pueden encontrar la indumentaria completa de los clubes y una gran cantidad de productos con la firma del equipo. Marcas de vehículos, cementeras, celulares, bebidas, bancos están presentes en las camisetas, pues hacen acuerdos con las instituciones deportivas para vender su publicidad. A su vez, la transmisión de los partidos de fútbol locales es una buena fuente de ingresos para los canales de televisión.



Así, este año, Teleamazonas transmite los partidos de Barcelona, Manta, Olmedo, Espoli, Deportivo Quito y Técnico Universitario, y los partidos de la Liga de Campeones de la UEFA; Canal Uno, los partidos de Liga de Quito, El Nacional y Liga de Portoviejo, y Ecuavisa, los encuentros de Emelec, Deportivo Cuenca y Macará. Los equipos con mayores presupuestos para 2009 son Liga de Quito con \$ 6,5 millones, Emelec y Barcelona con \$ 6 millones, y El Nacional con \$ 4 millones. El estadio del Barcelona se llama ahora Banco Pichincha y el propio Campeonato Nacional de Fútbol tiene desde este año nombre comercial: se llama Copa Credife.

### Televisión por cable

Definitivamente han pasado los tiempos en que TVCable era la única opción de adquirir televisión pagada. En 1995 llegó Univisa, en 1997 llegó



Directv al país, que desde septiembre de 2008 se convirtió en una subsidiaria de la corporación Directv, lo que significó la ampliación de las ofertas de canales y de programación. Telmex arrancó su operación a mediados de 2008 con servicios de televisión pagada, Internet banda ancha y telefonía fija.

En provincias los servicios de cable se multiplican. En el país existen 330 concesiones autorizadas para operar el servicio de televisión por cable y, de ellas, alrededor de 150 se operan al momento, mientras que el resto está en procesos técnicos o legales previos al inicio de sus operaciones. 



# Hechos políticos y sociales

# Los principales hechos políticos de los 15 años

< POR ROSANA ALBÁN >

Los 15 años de vida de GESTIÓN han coincidido con uno de los períodos más inestables de la historia nacional: diez mandatarios, incluyendo una presidenta de tres días y triunviratos de pocas horas, se sucedieron en el poder: Sixto Durán Ballén, Abdalá Bucaram, Rosalía Arteaga, Fabián Alarcón, Jamil Mahuad, el

triumvirato golpista, Gustavo Noboa, Lucio Gutiérrez, Alfredo Palacio y Rafael Correa que, desde el primero de los nombrados, es el único que ha completado más de dos años y tres meses en el poder. Una lista siempre es arbitraria, pero resulta útil para destacar los hechos más importantes.

## 1. VICTORIA EN EL ALTO CENEPA

La propuesta del presidente **Rodrigo Borja** de un arbitraje papal, para solucionar definitivamente la controversia territorial, sacó de su inmovilismo tradicional a Perú, que tuvo que reconocer la existencia de un conflicto, que antes negaba, y obligó a **Alberto Fujimori** a visitar el Ecuador para tratarlo con Borja y con su sucesor.

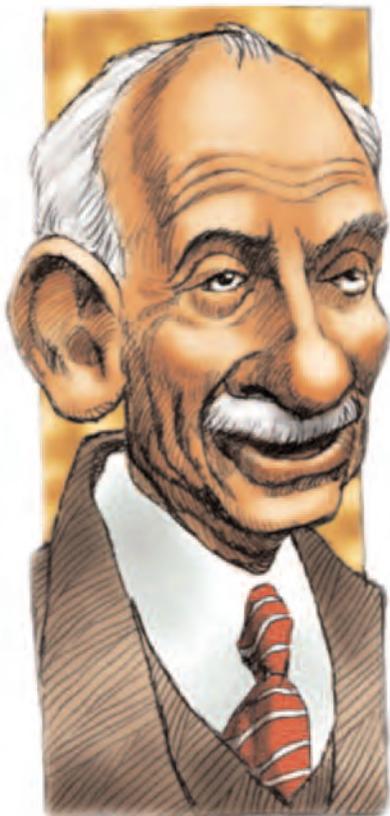
Sin embargo, esa estrategia fue abandonada por **Sixto Durán-Ballén**, quien recibió a Fujimori sin planteamientos certeros y sin lograr avances en ninguna dirección. Las que sí lo hicieron fueron las Fuerzas Armadas peruanas que introdujeron patrullas en la zona no delimitada de la frontera, para ganar las tierras altas de la cordillera del

Cóndor y las cabeceras del río Cenepa. Lo que no se esperaron fue la preparación y decisión ecuatoriana: esas infiltraciones fueron rechazadas exitosamente a partir del 9 de enero de 1995, entablándose hostilidades que duraron cinco semanas.

El 17 de febrero de 1995 y presionados por los garantes del Protocolo de Río de Janeiro (Argentina, Brasil, Chile y EEUU), se firmó la Declaración de Paz de Itamaraty, que preveía la separación inmediata de las tropas y el cese del fuego. Sin embargo, éste no se dio y, a su llegada el 21 de febrero a Coangos, los observadores militares, integrantes del grupo precursor de la misión constituida por los garantes y conocida por



Ilustraciones: Pedro Hernández.



sus siglas Momep, pudo observar y escuchar el fragor de los combates producidos por el incumplimiento peruano al cese de fuego y ser testigos al día siguiente del traicionero ataque peruano a Tiwintza, un sitio clave que defendían los ecuatorianos.

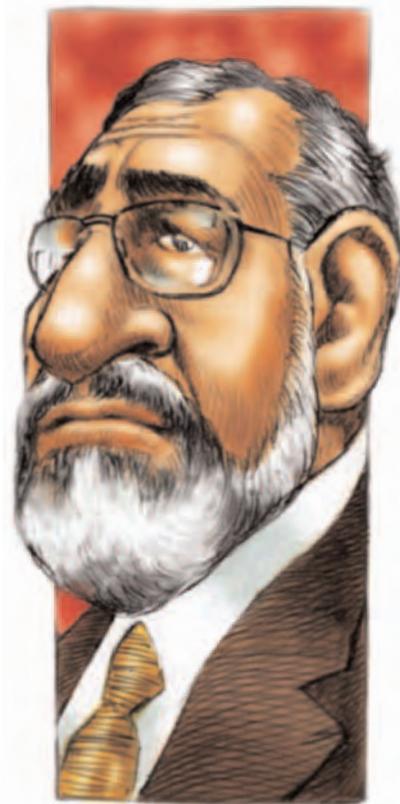
Debido a ello, el conflicto continuó hasta el 2 de marzo, en que la Momep forzó a las partes al cese al fuego, a medidas de desmovilización y al establecimiento de un área desmilitarizada. Para entonces estaba claro que la guerra la había ganado el Ecuador. El conflicto produjo la pérdida comprobada de nueve aeronaves peruanas: dos Sukhoi Su-22 supersónicos derribados por un Mirage F-1 de la FAE (piloteado por el mayor **Raúl Banderas** y el capitán **Carlos Uzcátegui**); un Canberra supersónico, un A-37B subsónico, y al menos cinco helicópteros Mig y Bell, alcanzados por la artillería antiaérea ecuatoriana. Perú reconoció 158 bajas, el Ecuador 33. Pero, como es sabido, en una guerra la primera víctima es la verdad: fuentes de organismos dedicados a

la paz hablan de 500 bajas, 400 de ellas del lado peruano.

Cuando se observa la estrategia ecuatoriana, se concluye que sus Fuerzas Armadas se habían preparado concienzudamente, incluso excavando túneles y preparando baterías antiaéreas, para defender el Alto Cenepa. Este cambio fue consecuencia del revés sufrido en 1981 cuando fueron fácilmente desalojadas por Perú de los puertos de Paquisha, Mayaycu y Machinaza. Se sabe que entonces resolvieron cambiar su táctica, incluyendo sistemas de guerra irregular o de guerrilla a más del reforzamiento antiaéreo y la logística.

La guerra también se desarrolló ante la opinión pública. El Ecuador estableció un centro de prensa internacional en Quito y permitió el continuo viaje de periodistas a la zona del conflicto. Perú no lo hizo, pero Fujimori aparentó que sus tropas habían retomado Tiwintza y distribuyó fotos suyas supuestamente captadas en el lugar. Sin embargo, el Gral. **Paco Moncayo**, jefe del teatro de operaciones por parte ecuatoriana, llevó a Tiwintza periodistas internacionales, quienes comprobaron con GPS las coordenadas y que el puesto, a pesar de los feroces bombardeos sufridos, seguía en manos ecuatorianas.

En medio de las hostilidades, el 24 de enero de 1995, el presidente del Ecuador Sixto Durán Ballén reconoció públicamente la vigencia del Protocolo de Río de Janeiro, posición que habría de ser determinante en las negociaciones posteriores con Perú.



## 2.

### EL VICEPRESIDENTE DAHIK HUYE DEL PAÍS

El vicepresidente de la República, **Alberto Dahik**, fue llevado a juicio político por sus ex compañeros socialcristianos, quienes le acusaron de malversación de gastos reservados. Dahik devolvió 87 millones de sucres de gastos no justificados; se presentó en el

Congreso, pero fue censurado. Al mismo tiempo se le inició juicio por peculado. Antes de que se ejecutara la prisión ordenada por la Corte Suprema, Dahik huyó a Costa Rica. También huyeron el ex canciller **Diego Paredes** y los secretarios de Dahik.

### 3. BUCARAM ES DERROCADO POR UN LEVANTAMIENTO POPULAR



El país no pudo más y, en especial, Quito no pudo más. Los continuos escándalos y la corrupción del Gobierno de **Abdalá Bucaram** hicieron que no llegara a completar seis meses en el poder. Varios días de gigantescas manifestaciones del pueblo quiteño rodearon el Palacio Legislativo y culminaron con un plantón de 12 horas el 7 de febrero de 1997 hasta que el Congreso lo destituyó. Bucaram no le ahorró al país una última indignidad: antes de huir, mandó a retirar decenas de miles de dólares del Banco Central, que le entregaron en sacos de yute para llevarlos al avión que lo conduciría a Panamá, con escala en Guayaquil.

Bucaram había ganado con amplio margen a **Jaime Nebot** del PSC, en la segunda vuelta de las elecciones de 2006. Ya en su toma de posesión el país vio escándalos, como el asalto al Hotel

Quito rompiendo vidrios y puertas para entrar a la recepción del triunfo, y la llegada “solo para la ceremonia” de la prófuga de la justicia **Elsa Bucaram**, quien se quedó como asesora tras la rápida modificación de la sentencia. No se sabía quién hacía más escándalo, el presidente o sus ministros: el de Energía, **Alfredo Adum**, hacía gala de machismo y grosería en el trato con empleadas y periodistas; la de Educación, **Sandra Correa**, fue despojada de su título de abogada, tras comprobarse que había plagiado su tesis, por lo que, acto seguido, huyó del país antes de que la apresarán por el delito; el hijo del presidente cerró una discoteca de Guayaquil para celebrar su primer millón de dólares. Mientras tanto, Abdalá Bucaram, como uno de los principales actos de Gobierno, grabó y lanzó un CD en un espectáculo con bailarinas en un coliseo porteño y, puesto que decía tener miedo de los fantasmas del palacio presidencial, no solo que no despachaba allí sino que obligó a un hotel de la capital a cederle una *suite* donde vivía, mientras era público y notorio que en el *lobby* le esperaban prostitutas, listas a su llamada.

La indignación fue creciendo y más cuando Bucaram pidió perdón a Perú en la primera visita de Estado de un presidente ecuatoriano a ese país, en la que, además, apareció como comparsa de Fujimori, hábil manipulador, en varios actos populacheros. También hasta allá, como parte de la comitiva en el avión presidencial, le acompañaron dos prostitutas, según relató la prensa, con fotos de las susodichas.

Tanta indignidad, junto al desgobernio, hizo que la gente perdiera toda esperanza en su régimen, y provocó la reacción espontánea de ira popular que llevó a su destitución.

### 4. EL INTERINAZGO DE ALARCÓN

Tras la destitución de Bucaram, su vicepresidenta, **Rosalía Arteaga**, asumió la Presidencia por tres días. Pero el Congreso, aprovechando un error en la codificación de la Constitución, que no prevé la falta definitiva sino solo la falta temporal del presidente de la República, impuso a **Fabián Alarcón** como presidente interino hasta 1998.

Poco después se descubrió cómo funcionaba una red de corrupción entre el Congreso y el Ministerio de Educación (la “red Peñaranda”): el Congreso se depuró y separó a 19 diputados, mientras se iniciaron juicios penales, aunque casi todos los involucrados huyeron de la justicia.

Apoyándose en los socialcristianos, Alarcón trató como pudo de recomponer el desbarajuste, pero le venció la caída de los precios del petróleo y la destrucción que trajo un nuevo episodio del fenómeno de El Niño que destruyó la infraestructura y los cultivos en la Costa.



## 5. UNA NUEVA CONSTITUCIÓN EN 1998

Para apuntalar a su tambaleante régimen, que dependía del apoyo soterrado o abierto de los socialcristianos, Alarcón convocó una consulta popular en la que se ratificó la destitución de Bucaram y a quien lo había reemplazado y se aprobó convocar a asamblea para dictar una nueva Constitución. Ésta, constituida por 70 personas, fue elegida en noviembre y se instaló en diciembre en Ambato, seleccionando como presidente a **Oswaldo Hurtado**. La asamblea sesionó en la Academia de Guerra del Ejército en Sangolquí, con dominio de la derecha. Sin embargo, los socialcristianos, supuestamente como maniobra política, se lavaron las manos al final y se retiraron. La asamblea terminó de redactar la Constitución en la Universidad Andina Simón Bolívar de Quito. Hurtado dejó la presidencia y fue sustituido por **Luis Mejía Montedeoca**, quien finalmente, junto con Hurtado y otros 68 diputados, firmaron la nueva Constitución el 5 de junio de 1998 en Riobamba, dictaminando que la misma entrase en vigencia con la posesión del nuevo presidente, el 10 de agosto.

La Constitución tuvo algunos avances importantes como el reconocimiento de las nacionalidades y pueblos indígenas, la pluriculturalidad, la soberanía del Estado sobre la diversidad biológica, etc., pero también respondía a una filosofía neoliberal, que recortó los poderes del Estado y desreguló la vida económica.

## 6. SE FIRMA LA PAZ CON EL PERÚ

El 26 de octubre de 1998, los presidentes **Jamil Mahuad** y Alberto Fujimori firmaron la llamada Acta Presidencial de Brasilia que consagró la paz definitiva con Perú. Ésta había sido posible por la victoria del Cenepa en 1995, que permitió al Ecuador lavar su honor en el secular conflicto, pero también llevó al convencimiento nacional de que era imposible seguir reivindicando indefinidamente el territorio perdido en 1941. Primó el pragmatismo: el reconocimiento explícito del Protocolo de Río por parte de Sixto Durán Ballén en 1995 le había quitado argumentos al país, el cual, por otra parte, había llegado al consenso de que no podía seguir desangrándose periódicamente frente a una posición intransigente e intimidatoria de los países garantes y la constante amenaza peruana, incluso con nuevos avances en toda la cordillera del Cóndor desde agosto de 1998.

Ya en febrero de 1997 se habían

establecido los “impases subsistentes” entre los dos países y, entre abril y noviembre de ese año, se habían llevado a cabo seis rondas de conversaciones sustantivas para analizarlos. Se contó también con el parecer de comisiones técnico-jurídicas de los países garantes, cuyas conclusiones el Ecuador se comprometió de antemano a aceptarlas. Todos los pareceres de estas comisiones fueron desfavorables al Ecuador, que vio cómo se desvanecía su tesis, sostenida durante cinco décadas, de que el Protocolo de Río era inejecutable en la zona del Cenepa por la inexistencia de un *divortium aquarum* mencionado por éste. Según los pareceres, aquello no importaba jurídicamente y había que aceptar la línea que formaba una “oreja” por las alturas de la cordillera del Cóndor.

El país tuvo que tragar el amargo bocado y decidirse por cerrar “la herida abierta”, renunciando a sus reivindicaciones históricas, incluyendo la sali-

da soberana al Marañón. Más aún, tuvo que abandonar Tiwintza, Base Sur, y las demás posiciones en el Cenepa. A cambio, recibió simbólicamente un kilómetro cuadrado en Tiwintza como propiedad privada para ceremonias militares.

A partir de la firma, se continuó la demarcación, suspendida por décadas, colocándose el último hito en la frontera común en mayo de 1999. El cumplimiento de otras condiciones de los acuerdos de paz de Brasilia ha sido parcial, ya que, por ejemplo, no se ha hecho efectiva la operación de los dos puertos sobre el Marañón-Amazonas ni la navegación libre, continua, perpetua y gratuita por ese río.

En otro giro de esta historia, el ex presidente de Argentina **Carlos Menem** ha sido procesado en dos ocasiones por su presunta responsabilidad en la venta ilegal de armas al Ecuador en pleno conflicto bélico con Perú (la venta incluyó 6.500 toneladas de fusiles, cañones, cohetes antitanque y municiones). En 2001, Menem pasó seis meses bajo arresto domiciliario, como coautor del delito de contrabando agravado de armas de guerra. En septiembre de 2007 fue procesado por segunda vez.

## 7. GOBIERNO CEDE A EEUU LA BASE DE MANTA

En 1999 el Gobierno de Jamil Mahuad decidió ceder al Gobierno de EEUU por diez años renovables la Base Aérea de Manta para que estableciera allí una base para operar aviones de vigilancia aérea. La base, Puesto Avanzado de Operaciones (conocida por sus siglas en inglés FOL), ha servido para la operación de ocho aviones Awacs, dotados de sofisticados radares para interceptar aviones y

barcos dedicados al narcotráfico, pero hay muchas voces que aseveran que también se los ha usado —en función del Plan Colombia, acordado entre ese país y EEUU—, para vigilar y planificar ataques a las fuerzas guerrilleras colombianas: FARC y ELN. Otra sospecha es que también ha servido para interceptar embarcaciones de emigrantes en aguas ecuatorianas y colombianas. En Manta se han turnado

dotaciones de alrededor de 200 hombres.

Recogiendo el consenso del país de repudio a la presencia de una base extranjera en territorio nacional, el presidente **Rafael Correa** anunció desde su campaña electoral que no renovarían el convenio con EEUU que concluye este noviembre, lo que luego la canciller **María Isabel Salvador** notificó oficialmente al Departamento de Estado. La embajadora estadounidense, **Heather Hodges**, anunció en abril que los efectivos saldrán en septiembre, por lo que el Ministerio de Defensa ya trabaja con una delegación de la Agencia de Defensa Logística (DLA por sus siglas en inglés) de EEUU para resolver los aspectos técnicos de la salida.

## 8.

## MAHUAD SE HUNDE EN MEDIO DEL CAOS FINANCIERO Y CAMBIARIO

Las esperanzas puestas en Jamil Mahuad, quien ganó la segunda vuelta electoral contra **Álvaro Noboa** en 1998, se diluyeron rápidamente. Aprovechando su popularidad inicial, el 26 de octubre firmó con Fujimori en Brasilia el acuerdo definitivo de paz entre Ecuador y Perú. Pero pronto se vio que su Gobierno no poseía capacidad y conducción firme para enfrentar choques externos a la economía, como la caída del precio del petróleo y las secuelas del fenómeno de El Niño. Desesperado, pactó con los socialcristianos y con ellos preparó una cama muy acolchada (la Agencia de Garantía de Depósitos) para que caiga el Filanbanco, el mayor banco nacional, que quebró, y sus dueños huyeron a Miami, mientras se le endosaba al Estado las pérdidas.

Ya en marzo de 1999, hubo grandes manifestaciones de protesta, incluido un paro nacional del transporte, por los aumentos de precios de los combustibles. EL PSC abandonó a su aliado. Nuevas manifestaciones en julio. Mahuad reculó e intentó dar un golpe

de efecto con la declaración de moratoria de la deuda externa. Esto se le revirtió en contra, pues se le cerraron los créditos internacionales cuando más liquidez necesitaba. El diputado Nebot había logrado que el Congreso aprobara un impuesto de 1% a la transacción de capitales, lo que estimulaba la fuga de más dinero de la banca. Ello, más la falta de control al sistema financiero, llevó a la quiebra de la mitad de los bancos del país. Para tratar de salvar al Banco del Progreso, propiedad de **Fernando Aspiazu**, que había quedado como el más grande del Ecuador, el Gobierno, cada vez más impopular, decretó un feriado bancario y el congelamiento de depósitos. El Progreso quebró de todas formas y cuando el propio Aspiazu —reducido a prisión por decisión del ministro de Defensa, Gral. **José Gallardo**, por evasión de impuestos—, declaró que él había contribuido a la campaña presidencial con \$ 3,5 millones, Mahuad quedó tocado de muerte, pues se le acabó toda legitimidad para gestionar la crisis.

El sucre y el país se hundieron. El dólar pasó de 5.000 a 25.000 sucres. A pesar de haberse opuesto tenazmente a la dolarización, Mahuad la adoptó como tabla de salvación, el 9 de enero de 2000, pero la desesperada medida no lo libró de su destino. El 21 se escenificó un golpe de Estado de un grupo de militares de mediano rango aliados con indígenas de la Conaie que habían llegado a Quito desde sus comunidades. Se tomaron el Congreso y luego el Palacio de Gobierno, de donde Mahuad huyó escondido en una ambulancia. Por espurio, el triunvirato del coronel **Lucio Gutiérrez**, el líder indígena **Antonio Vargas** y el abogado **Carlos Solórzano** no duró ni una noche. A la mañana del 22, las Fuerzas Armadas dieron paso a la sucesión constitucional.



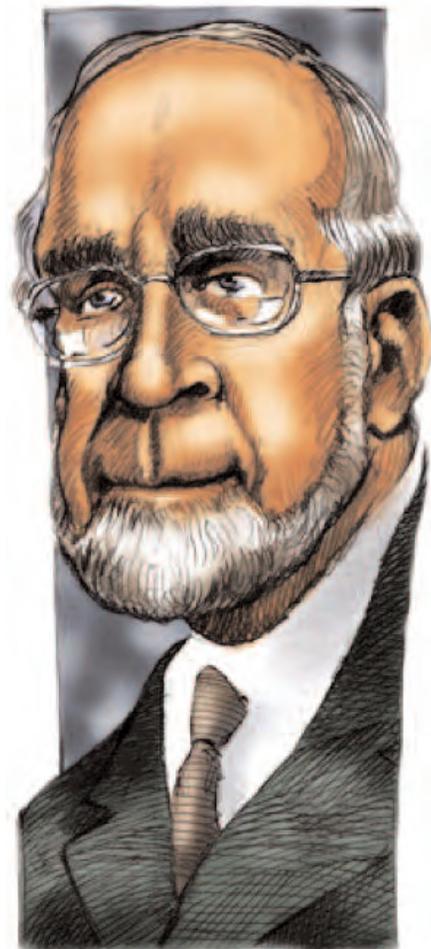
## 9. GUSTAVO NOBOA: UN INTERINAZGO ESTABILIZADOR

El vicepresidente **Gustavo Noboa** asumió la Presidencia de la República en el Ministerio de Defensa. Todo un símbolo, pues los coroneles de inteligencia del Ejército, que tenían sus contactos con algunos generales y bastantes oficiales, no lograron quedarse en el poder, ya que su golpe no tuvo eco en los repartos militares como lo demostró un canal de televisión, Telesistema, llamando a los cuarteles en todo el país. La primera declaración de Noboa fue que se mantenía la dolarización. A pesar de lo impopular que era, de la inmensa inflación que provocó, de la destrucción de riqueza que implicaba, la medida resultó en la estabilización paulatina de la economía.

Además, Noboa promovió incansablemente la construcción del Oleoducto de Crudos Pesados (OCP), que implicó una fuerte inversión privada en

el país y renegoció la deuda externa, que había sido declarada en moratoria por Mahuad, logrando convertirla en tres tipos de bonos, conocidos como Globales, operación que, luego de concluida su presidencia y debido a la persecución política de **León Febres Cordero**, quien controlaba las cortes, determinó una orden de prisión en su contra, que lo obligó a asilarse en la República Dominicana. Durante su Gobierno, Noboa, además, concedió la amnistía a Lucio Gutiérrez y a los otros militares implicados en el golpe contra Mahuad.

Permaneció en el exilio desde 2003 hasta abril de 2005, cuando la llamada *Pichicorte* (ver siguiente nota) declaró la nulidad del juicio. Aunque una corte posterior ordenó su detención domiciliaria, finalmente se le retiraron los cargos y recobró su libertad.



## 10. DERROCAMIENTO DE LUCIO GUTIÉRREZ

Beneficiado con la amnistía concedida en el Gobierno de Gustavo Noboa, el coronel Lucio Gutiérrez, que había participado en el golpe de Estado contra Jamil Mahuad, salió de la cárcel convertido en mártir, lo que catapultó su figura política. Añádase un discurso de izquierda y una alianza con Pachakutik, el partido político de los indígenas, y se sabrá por qué triunfó en las elecciones presidenciales de 2002, enfrentando en la segunda vuelta al millonario Álvaro Noboa.

Entonces, ¿cuál es la razón de que cayera tan aparatosamente del poder apenas dos años y tres meses después,

el 20 de abril de 2005, si en todo el país había la conciencia de que, tras los derrocamientos de Bucaram y Mahuad había que hacer todos los esfuerzos, por malo que fuera el Gobierno, para que se completara el período? Fue consecuencia de tres factores convergentes: su ineptitud manifiesta como gobernante, sus atropellos al orden jurídico incluidas sus actitudes dictatoriales, y su entrega a Abdalá Bucaram, a quien visitó en Panamá en septiembre de 2003 y a quien permitió volver al país.

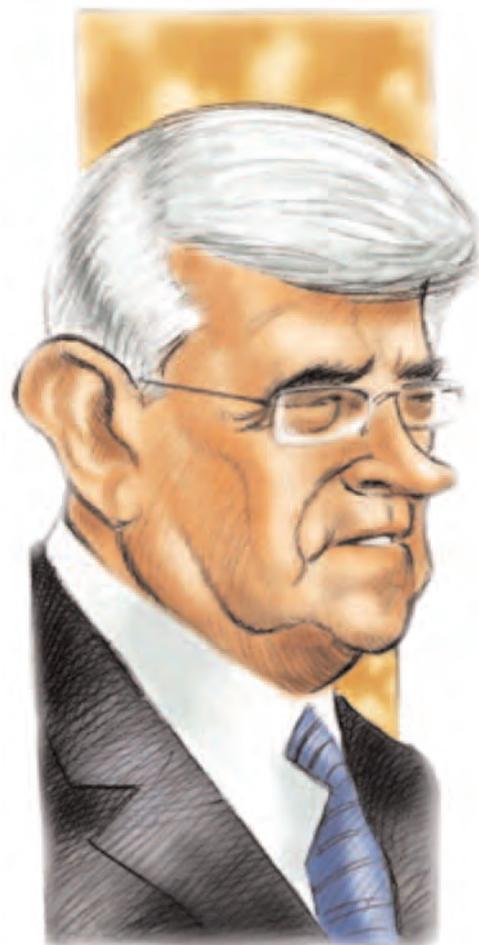
Un gobernante es tal cuando tiene un norte. Gutiérrez se caracterizó por

una zigzagueante política y un continuo cambio de objetivos y de aliados. Incluso desde antes del Gobierno, en la segunda vuelta, cuando cambió los trajes militares por unos elegantes ternos, olvidó su discurso progresista, firmó en tiempo récord un acuerdo *stand by* con el FMI y declaró ante el presidente **Bush** que convertiría al Ecuador en el mejor aliado de EEUU. Pachakutik, que se aferró con las uñas a los puestos que tenía en el Gobierno, tuvo que salir a los seis meses, humillado y ofendido. Para entonces, Gutiérrez había logrado un acuerdo de cogobierno con los socialcristianos, duchos en estas alianzas, que incluía el control de la Fiscalía de la Nación, de buena parte de los jueces de la Suprema y de algunos cargos claves.

Cada vez quedó más clara la vacuidad ideológica (“no soy de derecha ni de izquierda”) y la ineptitud para

gobernar de Gutiérrez, quien caía en contradicciones diarias (los caricaturistas establecieron como cliché el letrero de “Rectificadora Gutiérrez” para el Palacio de Gobierno), lo que compensaba con un creciente ejercicio autoritario. Cuando su pacto con Febres Cordero se deshizo (nunca se supo bien debido a qué, aunque todos suponen que fue por malos repartos), Gutiérrez consiguió mayoría en el Congreso con grupos tristemente célebres: el Prian, el PRE, el MPD, los socialistas y algunos diputados tránsfugos. El pacto fue completo: Gutiérrez se entrevistó en septiembre de 2004 con Abdalá Bucaram en Panamá, dio su visto bueno para el cambio del Tribunal Supremo Electoral y luego de la propia Corte Suprema de Justicia, a cuya presidencia llegó **Guillermo Castro Dáger**, apodado Pichi, íntimo amigo de Bucaram. Las clases medias del país, en especial de Quito, que habían permanecido más o menos indiferentes, empezaron a indignarse ante los atropellos del Gobierno y sus aliados; los papeloneros internacionales del gobernante y de su canciller **Patricio Zuquilanda**, y su boicot a los gobiernos seccionales.

Pero lo que realmente precipitó una sublevación ciudadana fue que, más temprano que tarde, la adocenada *Pichicorte* decidió anular los juicios contra Abdalá Bucaram, medida disimulada con la anulación de los juicios contra el ex vicepresidente Alberto Dahik y el ex presidente Gustavo Noboa, con lo que los tres podían volver al país. Dahik lo hizo por 48 horas, y Bucaram volvió en lo que creía era su venganza con la historia, pero fue tan grande la indignación ciudadana que tuvo que irse a la semana. Una gigantesca manifestación pacífica, en la que más de 200.000 personas marcharon en Quito, organizada por el alcalde **Paco Moncayo**, fue desoída por el gobernante. Entonces, grupos de manifestantes, a quienes Gutiérrez calificó de “forajidos”, empezaron a manifestarse por las noches, mientras que otros grupos acudían a protestar frente a la Cancillería o la Corte Suprema. El movimiento fue creciendo ante los desplantes y provocaciones de Gutiérrez y de algunos de sus áulicos, como el ministro de Energía, **Carlos Arboleda** y el subsecretario de Bienestar Social, **Bolívar González**, que trajo a la capital a indígenas y habi-



<
   
 LUCIO GUTIÉRREZ
   
 SE EMPEÑÓ EN CAERSE
   
 DEL PODER, PUES EL PAÍS
   
 ANSIABA ESTABILIDAD TRAS
   
 LOS DERROCAMIENTOS
   
 DE BUCARAM Y MAHUAD.
   
 PERO SUS DESPLANTES
   
 DICTATORIALES, SU BURDA
   
 MANIPULACIÓN DE
   
 LA CORTE DE JUSTICIA Y
   
 SU PACTO CON BUCARAM
   
 SELLARON SU DESTINO.



tantes de los barrios pobres de provincias de la Costa y la Amazonía contratados para enfrentar a quiteños y quiteños. Las manifestaciones, brutalmente reprimidas por la policía, crecieron en intensidad, ya con el claro objetivo de derrocar al Gobierno. El 20 de abril de 2005, Gutiérrez tuvo que huir en helicóptero del Palacio de Gobierno, y el avión que estaba listo en el aeropuerto para dejar el país no pudo despegar por la cantidad de personas que invadió la pista. Se refugió en la embajada del Brasil, país que le concedió asilo político.

# 11.

## RUPTURA DE RELACIONES CON COLOMBIA

El lunes 3 de marzo de 2008 el Ecuador rompió relaciones diplomáticas con Colombia luego de que el Gobierno de ese país violara la soberanía territorial el 1 de ese mes en un ataque sorpresa efectuado dentro del territorio ecuatoriano a una base guerrillera en la zona de Angostura, en la que murió **Raúl Reyes**, uno de los más influyentes miembros del secretariado de las FARC, al igual que otros 16 guerrilleros.

La condena del Ecuador a ese ataque, provocado por las informaciones contradictorias que el propio presidente **Álvaro Uribe** dio a su homólogo ecuatoriano sobre la forma en que se había llevado a cabo, desató respuestas destempladas de Colombia que llegó a afirmar que el Gobierno de Correa tenía relaciones y contactos con las FARC. “Las infundadas acusaciones constituyen un deliberado intento para desviar la atención del hecho de la violación de la soberanía territorial ecuatoriana, tal como ha sido reconocido por el Gobierno colombiano en comunicados y notas diplomáticas”, dijo la Cancillería ecuatoriana. Por su parte, Correa aclaró que todos los contactos con las FARC fueron por razones humanitarias y negó tener conocimiento de la base guerrillera. En cierta forma defendió a Raúl Reyes, de quien dijo era “el comandante que más estaba buscando una solución pacífica al conflicto colombiano”, y que el ataque frustró la gestión que adelantaba el Ecuador para lograr la liberación de 12 secuestrados en poder de las Farc, entre ellos, **Ingrid Betancourt**. Acusó al Gobierno colombiano de ser “viciado y mentiroso” y “no querer la paz”.

Correa inició una intensa gira diplomática para denunciar a Colombia y explicar la posición ecuatoriana, al tiempo que enviaba misiones a otros países. En una reunión internacional,

donde los otros mandatarios cabildearon para que los dos presidentes se reconciliaran, Correa incluso llegó a dar la mano a Uribe.

Pero el segundo *round* fueron las supuestas revelaciones de las computadoras de Reyes que habían sido rescatadas por las fuerzas colombianas en Angostura. Filtradas a la prensa por fuentes “anónimas” (generalmente a periodistas notoriamente escandalosos, como **Maité Rico** de *El País*) trataban de establecer una red de relaciones de la guerrilla con personajes cercanos del Gobierno de Correa.

Esto ha enervado cualquier solución y ha llevado al fracaso a todos los esfuerzos internacionales, ellos los de la OEA y los del Grupo Carter, que se reanuden las relaciones. Declaraciones imprudentes de lado y lado han echado al suelo los acuerdos cuando parece que éstos están a punto de lograrse. Hasta el propio **Hugo Chávez** —que tras el ataque de Angostura expulsó al embajador y a todo el personal diplomático de Colombia y desplegó diez batallones militares a la frontera— ya se ha reconciliado con Uri-

*Estado en el que quedó el campamento de las FARC en Angostura, Ecuador, tras el ataque colombiano.*

be. Pero entre Ecuador y Colombia el *impasse* lleva ya 15 meses sin solución, lo que no ocurría ni siquiera en los peores momentos de las relaciones con Perú.

El tema ha tenido derivaciones para la política interna de ambos países: en Colombia, el ministro de Defensa **Juan Manuel Santos**, quien ha hecho las declaraciones más ofensivas al Gobierno de Correa, renunció hace poco para lanzarse de candidato a la Presidencia de su país. En el Ecuador, **Gustavo Larrea**, ex ministro de Gobierno y de Coordinación de Seguridad Interna y Externa, fue separado del Gobierno, aunque ahora parece que se prepara su reingreso. Larrea reconoce haber contactado con Reyes, aunque niega que haya sido en el Ecuador. Pero las sospechas sobre la exacta dimensión de su relación crecieron cuando su ex subsecretario **José Ignacio Chauvín** declaró que se había reunido varias veces con Reyes. Después de una amenaza presidencial de que, si esas reuniones habían sido en el Ecuador constituirían traición a la patria, aclaró que no, que habían sido en Venezuela. Chauvín no es ningún santo: fue capturado como parte de la red de **Édison y Miguel Ostaiza**, red descubierta tras la operación policial Huracán de la Frontera que decomisó el 15 de septiembre de 2008 cinco toneladas de cocaína, en una finca en Esmeraldas y que permitió inculparlos de comercializar cocaína producida por las FARC en el sur de Colombia.

Archivo El Comercio.



# 12.

## LA CONSTITUCIÓN DE 2008

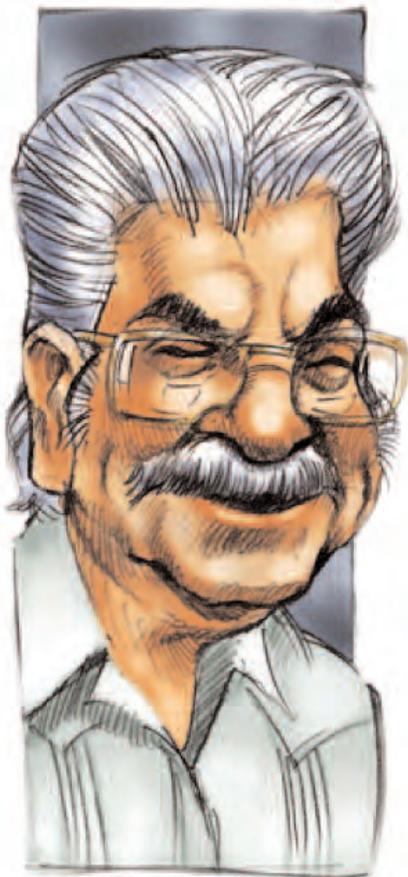
Con 64% de los votos por el sí contra 28% por el no, y 8% de nulos y blancos, los ecuatorianos ratificaron el 28 de septiembre de 2008 la Constitución Política elaborada por la Asamblea Constituyente reunida en Montecristi del 30 de noviembre de 2007 al 24 de julio de 2008. Este referendo constitucional era parte de la ruta que se había trazado el Econ. Rafael Correa desde su campaña presidencial en 2006. En efecto, el 15 de abril de 2007 realizó una consulta popular sobre la necesidad de convocar a una nueva Constituyente en la que triunfó el sí abrumadoramente. En las elecciones para la Asamblea Constituyente, el pueblo eligió a 80 asambleístas del movimiento del presidente y solo 50 de otros partidos, con lo que pudo hacer la Constitución que deseaba el Gobierno.

La nueva Constitución tiene claras diferencias con las anteriores: establece ya no un Estado de derecho sino un Estado de derechos, es decir, donde los ciudadanos pueden exigir derechos sociales, culturales o ambientales, superiores a los derechos o garantías individuales de las anteriores. Reduce un tanto el estado de libertades garantizadas pero apunta al bienestar colectivo, hacia el “buen vivir” o *sumak kausay*, principio filosófico de las comunidades andinas, que es mencionado expresamente como el objetivo del Estado. Es, además, una Constitución centralista, aunque deja abierto el camino para la constitución de regiones autonómicas, para las que haría falta una ley y es, además, estatista, pues da primacía al Estado para la prestación de servicios, cerrando la puerta a las privatizaciones. Por otro lado, crea el cuarto poder, de transparencia y control social.

# 13.

## MUERTE DE LEÓN FEBRES CORDERO

A los 77 años de edad y afectado de enfisema y cáncer pulmonar, el 15 diciembre de 2008 falleció León Febres Cordero, quien fuera presidente de la República (1984-1988) y alcalde de Guayaquil (1992-2000), figura descolante de la derecha ecuatoriana. Nacido en Guayaquil en 1931, se graduó en EEUU de ingeniero mecánico, fue funcionario de las empresas de **Luis Noboa Naranjo** y se inició en política en los sesenta como dirigente del gremio de industriales. De allí pasó a ser senador funcional por las industrias de la Costa, cuando tal cosa existía en el Parlamento. Se unió luego al Partido Social Cristiano —sin cabeza visible desde el fallecimiento de **Camilo Ponce Enríquez** (quien murió de 64 años en 1976)— y se convirtió de inmedia-



to en líder de esta agrupación serrana a la que potenció con su alianza con los sectores más acomodados de la Costa. Fue elegido diputado en 1979 e hizo oposición sin tregua a **Jaime Roldós**, quien calificó a Febres Cordero de “insolente recadero de la oligarquía”. Su golpe maestro fue la interpelación al ministro de Gobierno de dicho régimen, **Feraud Blum** por la importación de juguetes para los hijos de los policías (que él simplificó como “las muñecas de trapo”). Continuó con una feroz oposición a Osvaldo Hurtado y tras perder la primera vuelta electoral en 1984 contra Rodrigo Borja, ganó la Presidencia en la segunda ofreciendo “pan, techo y empleo”.

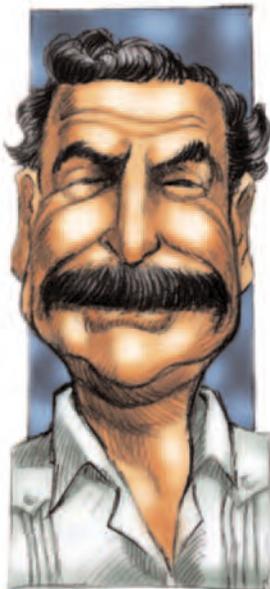
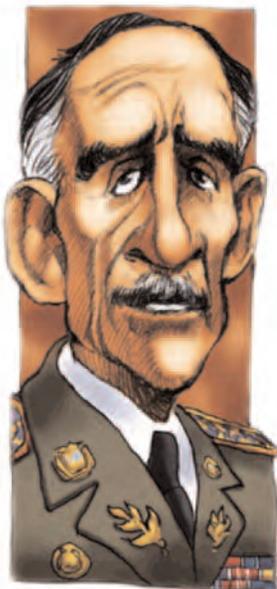
Su Gobierno se caracterizó por el autoritarismo: persiguió a sangre y fuego a la guerrilla urbana Alfaro Vive Carajo, reprimió al movimiento sindical, llegó a rodear con tanques de guerra al Congreso y no acató la destitución de su ministro de Gobierno. Como reacción a su manejo poco institucional de las Fuerzas Armadas, tuvo que sufrir el levantamiento del general **Frank Vargas Pazzos** y un grupo de oficiales de la Fuerza Aérea y, un año después, fue secuestrado por comandos de esa misma rama, quienes le obligaron a firmar la libertad de Vargas y los oficiales presos. En lo económico, la rotura del Oleoducto Transecuatoriano por el terremoto de 1987 dejó al país sin la posibilidad de exportar petróleo, provocando una crisis fiscal. Febres Cordero respondió imprimiendo billetes, lo que llevó a que se dispare la inflación a cotas de 100%, un gigantesco déficit fiscal y una reserva monetaria negativa, pesada herencia para el gobierno de Rodrigo Borja.

Polemista agresivo, implacable con sus opositores (a todos los cuales consideraba enemigos), defendió con ahínco las causas de su clase social y su ciu-

dad. Por ello, en contra de la costumbre de que un ex presidente se retirara a sus cuarteles de invierno, y ante el caos de las administraciones municipales de los Bucaram, aceptó ser candidato a alcalde de Guayaquil. Imprimió gran ritmo de trabajo al gobierno local, con un equipo conformado por ejecutivos prestados por las empresas privadas del puerto, quienes pagaban sus sueldos. Obtuvo fondos de empresas de todo el Ecuador con donaciones del impuesto a la renta para la fundación privada que creó para construir el Malecón 2000, su máxima realización, que complementó con otras obras de infraestructura vial, puentes y ornato. Justamente en 2000 dejó su cargo a su delfín político, Jaime Nebot, luego de que éste perdiera sucesivas elecciones presidenciales en 1992, 1996 y 1998. Por unas semanas, Febres Cordero acarició en 2002 la posibilidad de volver a lanzarse de candidato presidencial, pero su salud, ya bastante quebrantada (problemas de próstata, pérdida de un ojo y complicaciones pulmonares nacidas de su inveterado vicio de fumar) finalmente le hicieron desistir.

Se lo tildaba de “dueño del país” porque mantuvo su influencia en todos los Gobiernos posteriores al suyo, salvo en el primero y el último, o sea en los de Rodrigo Borja y Rafael Correa. En el resto, a punta de telefonazos y de pactos explícitos o secretos y con una influencia preponderante en la función judicial, supo llevar siempre el agua a su molino. Sus restos fueron velados tres días en la Catedral de Guayaquil, con gran afluencia de público, que así mismo acudió de manera masiva a su entierro en el cementerio Parques de la Paz, en la vía a Samborondón.

## 14. GOBIERNOS LOCALES PUJANTES



Los 15 años de GESTIÓN coinciden con el mayor desarrollo que haya tenido el país en cuanto a sus gobiernos locales. La descentralización de hecho que experimentó el Ecuador en estos años se dio por una combinación de recursos y líderes fuertes. El reparto obligatorio del 15% del Presupuesto General del Estado a los gobiernos seccionales, consagrado en la Constitución de 1998, dio a los municipios un importante flujo de recursos, aunque no cumplía la teoría de que no deben transferirse recursos sin transferir responsabilidades y generó en consecuencia distorsiones muy grandes (no es lo mismo la Municipalidad de Quito que es un verdadero gobierno local, que atiende todas las áreas, incluidas salud, educación, medio ambiente, turismo, sin descuidar los servicios básicos, agua, alcantarillado, desechos sólidos, vías, que una municipalidad como la de Guayaquil que renunció incluso a preocuparse del agua potable y el alcantarillado y se concentra en obras públicas).

El segundo factor ha sido la presencia de líderes fuertes y efectivos, apropiados al estilo de cada ciudad, que ejercieron influencia y liderazgo en su medio.

Luego de las elecciones generales de 2009 ha habido un recambio, con importante presencia del Movimiento País en los gobiernos locales, de los que antes estaba ausente. Les tocará afrontar una etapa distinta, pues la nueva Constitución, en el más puro estilo fondomontarista suprimió las preasignaciones. 



## 15. REELECCIÓN DE RAFAEL CORREA

Por primera vez desde que existen dos vueltas electorales para la definición presidencial, el economista Rafael Correa ganó en la primera vuelta el 26 de abril de 2009, con 51% de los votos. También es cierto que era la primera vez que un presidente en ejercicio podía participar en elecciones sin dejar el cargo, lo que le dio una ventaja imposible de superar para sus rivales, aunque el ex presidente Lucio Gutiérrez, quien fue derrocado por una asonada popular ante su ineficiencia y corrupción (ver noticia 13), alcanzó el segundo puesto con un sorprendente 28%, de los que, según los analistas, 10 ó 12 puntos son “prestados”, pues serían de votos de opositores a Correa que querían potenciar al segundo, cualquiera que éste fuese.

Para Rafael Correa venía a ser su quinto triunfo pues, tras ganar la se-

gunda vuelta electoral en 2006, puso toda su popularidad en juego para ganar el referendo sobre si debía o no convocarse a una Asamblea Constituyente, sus listas ganaron luego 80% de los puestos de dicha asamblea y triunfó también en el referendo para aprobar el texto de la nueva Constitución. Comparados con dichos triunfos, sin embargo, el de su reelección se dio con un margen mucho menor, lo que se refleja también en la Asamblea Nacional, en la que ya no repetirá la hegemonía de Montecristi, ya que no tendrá la mayoría absoluta y deberá establecer alianzas. Sin embargo, el Movimiento País, de Correa, obtuvo un notable triunfo en los gobiernos seccionales, donde, como se dijo en la noticia anterior, alcanzó un importante número de alcaldías y prefecturas provinciales.

# El rastro de las noticias en estos 15 años

< POR MARÍA CLARA ORDÓÑEZ >

## 1.

### Levantamientos indígenas

Muchas han sido las manifestaciones, paros y rebeliones que han protagonizado los indígenas desde los inicios de la etapa colonial. Siempre lo hicieron como un signo de resistencia y protesta contra la creación de tributos, para rechazar extenuantes jornadas de trabajo o para exigir medidas legales.

#### • 7 de junio de 1990

El primer gran levantamiento de la época contemporánea se dio en el Gobierno de **Rodrigo Borja**, con lo que se logró acelerar procesos de reforma agraria y oficializar la educación bilingüe.

#### • 13 de junio de 1994

En 1994 se repitió la protesta, esta vez en el Gobierno de **Sixto Durán Ballén**, paralizándose de nuevo varias provincias y cortándose las carreteras, incluidas las que comunican Sierra y Costa, lo que trajo desabastecimiento de los mercados. El motivo fue el rechazo a la promulgación de la Ley de Desarrollo Agrario, una ley neoliberal, que fraccionaba a las comunas y favorecía el modelo del negocio agrícola, privatizando la tierra y el agua. El levantamiento obligó al Gobierno y cámaras de agricultura a dialogar y, al final, enmendar la ley.

## 2.

### Jefferson Pérez gana todo

El marchista cuencano de humilde origen, **Jefferson Pérez Quezada**, dio alegría tras alegría al Ecuador ganando

absolutamente todo lo posible en marcha. Uno de sus días grandes fue el viernes 26 de julio de 1996 cuando este atleta cuencano, prácticamente desconocido, de uniforme azul, gorro blanco, número 1326, y el nombre de Ecuador en letras amarillas, hizo llorar de alegría a millones de ecuatorianos, cuando conquistó la primera medalla para el país en unos Juegos Olímpicos; fue en Atlanta, EEUU, y la medalla fue nada menos que la de oro. Terminó así con la hegemonía de rusos, mexicanos, italianos y españoles en esta disciplina, con un tiempo: de 1 hora, 20', 7".

Y para dejar clara su jerarquía se coronó tres veces campeón mundial: París 2003, Helsinki 2005 y Osaka 2007. Y en Atenas, otra medalla olímpica, esta vez de plata. No hay la menor duda de que es el mejor atleta ecuatoriano de todos los tiempos.

A su retiro, salió por la puerta grande, reservada para aquellos que logran mucho hablando poco: "No soy un competidor, porque el competidor termina su evento y ahí termina su vida. Soy un peleador, y el peleador pelea toda la vida, todo el tiempo, en las calles y en otros espacios. A Dios gracias, el deporte me ha enseñado a desarrollar mucho más que músculos y resistencia".

## 3.

### Las inundaciones de El Niño: drama recurrente

La naturaleza es muchas veces incontrolable. En el caso ecuatoriano, algunos de estos fenómenos naturales multiplican su potencial de destrucción por la falta de previsión para adoptar soluciones: su causa es el fenómeno de El Niño, conocido como oscilación del Pacífico Sur

## 1994

- Escándalo Flores y Miel en la administración de **Sixto Durán Ballén**.
- Levantamiento indígena convocado por la Conaie tiene en vilo a todo el país durante 15 días, desabastecimiento en los mercados.
- El objetivo explícito del levantamiento fue rechazar una ley que suprime la Reforma Agraria y bloquea el reparto de las grandes propiedades.

## 1995

- Guerra del Cenepa (enero a marzo) "Ni un paso atrás" se convirtió en una frase célebre.
- Adelanto de una hora al reloj de los ecuatorianos, debido a una política de ahorro de energía, por parte del presidente Durán Ballén.
- Demanda de indígenas y ecologistas ecuatorianos de una auditoría ambiental y social para determinar los daños causados por la empresa petrolera Texaco en 20 años de operaciones en la Región Amazónica.

Oriental, cuando una masa de agua caliente se aproxima, en ciclos de entre cinco y diez años, a las costas ecuatoriales, lo que provoca lluvias torrenciales en el Ecuador y Perú, y cambios en el clima de todo el planeta Tierra.

- **Las de 1997-1999**

Las inundaciones de los años 1997, 98 y 99 tomaron al país otra vez por sorpresa: 1'652.760 ha quedaron bajo el agua. Como secuela: pérdida de cosechas, destrucción de vías, pérdidas económicas y gente abandonando sus viviendas y pertenencias. Hubo 286 muertos y no menos de 30.000 damnificados, con total estimado de pérdidas de \$ 2.900 millones.

- **Las de 2008**

El drama se repitió en 2008, cuando se inundaron: 110.000 ha en 13 provincias (23% del área sembrada en el país). Esta vez las pérdidas económicas fueron menores: \$ 90,6 millones.

## 4.

### Los terremotos, otra constante

Al encontrarse el Ecuador en el Cinturón de Fuego del Pacífico, se halla en la mayor zona sísmica, donde se libera 80% de la energía de las capas terrestres del planeta. Así, los terremotos constituyen una gran amenaza para los habitantes del Ecuador, que los ha sufrido a lo largo de miles de años.

- **Pujilí:**

## 1996

- Terremoto el 28 de marzo en Pujilí de 5,7 en la escala de Richter.
- Infección de sida de 21 pacientes que recibían transfusiones en la clínica del Dr. Galo Garcés Barriaga.
- Jefferson Pérez campeón olímpico.

### 28 de marzo de 1996

Un movimiento sísmico de 5,7 grados en la escala de Richter sacudió la zona de Pujilí, provincia de Cotopaxi. Los campesinos más pobres —cuyas casas de adobe se derrumbaron por completo— son los que sufrieron los mayores embates del sismo, que dejó una secuela de 30 muertos y casi un centenar de heridos en las comunidades de La Victoria, Cusubamba, San Juan de Isinche, Cachi, Cutubirí, La Cruz y La Gloria.

- **Bahía de Caráquez:  
4 de agosto de 1998**

Este terremoto de 7,1 en la escala de Richter devastó Bahía de Caráquez y Jama, lugares cercanos al epicentro. Sus consecuencias fueron verdaderamente dramáticas, debido a que las modernas construcciones se desplomaron al no ser antisísmicas. Los daños materiales fueron incalculables, aunque no hubo pérdidas de vidas humanas.

## 5.

### Las erupciones de sus volcanes inquietan al país

- **El Guagua Pichincha**

El Guagua Pichincha, que había hecho erupción en 1534, 1539, 1577, 1588, 1660, 1662 y 1859, pasó dormido más de un siglo, pero en 1998 empezó a dar signos de reactivación y puso a Quito en varios estados de alerta. No llegó a erupcionar lanzando piedras o lava, pero sí cubrió dos veces a la capital y a las poblaciones cercanas con lluvias abundantes de ceniza. Su mayor espectáculo, sin embargo, se lo guardó para el jueves 7 de octubre de 1999, cuando expulsó una columna de ceniza y vapor de agua a 20 kilómetros de altura. La enorme fumarola cubrió el cielo, con sus borbotones de vapor gris y blanco, rodando por la esfera celeste, lo que llevó al estado de admiración a toda la ciudad.

- **El Tungurahua**

En esos mismos días, el Tungurahua

(5.023 m) también entró en erupción, pero en este caso sí con fuego, piedras incandescentes y abundante ceniza. 25 mil personas fueron ubicadas en albergues temporales.

En 2006, nuevas columnas de gas y ceniza salieron del cráter. Temblores y caída de rocas pusieron en alerta a varias poblaciones aledañas. Flujos de lava destruyeron carreteras de acceso. Y, por primera vez desde que inició su proceso eruptivo, se reportaron flujos piroclásticos. En febrero de 2008 de nuevo el volcán lanzó ceniza y piedras incandescentes. Las autoridades decretaron alerta roja y tuvieron que evacuar por la fuerza a varias familias. Hoy la actividad ha remitido, pero diez años de actividad eruptiva han enseñado a la gente a convivir con el volcán y a cambiar su estilo de vida. El Tungurahua se ha convertido en un atractivo más del turismo a Baños de Agua Santa y sus alrededores.

- **El Reventador**

El 3 de noviembre de 2002 a las 7h00, erupcionó el volcán Reventador, ubicado en las faldas de la Cordillera Oriental, a 85 kilómetros de Quito. Según el Instituto Geofísico de la Escuela Politécnica, se trató de una erupción magmática, por lo que hubo emisiones de ceniza y flujos de lava. Nadie se lo esperaba, pero la dirección de los vientos llevó la ceniza hacia occidente, siendo las provincias de Imbabura y Pichincha, y en especial, la ciudad de Quito, las más afectadas por la ceniza. Esta montaña, ubicada entre las provincias de Napo y Sucumbíos, estuvo durante meses en constante temblor, es decir, emitía sonidos que hacían presumir que su proceso eruptivo no había terminado. Sin embargo, se detuvo, y en julio de 2008 se reactivó con menor intensidad.

## 6.

### Cuenca Patrimonio Cultural de la Humanidad

El 1 de diciembre de 1999, en la ciu-

dad de Marrakech, en Marruecos, Cuenca fue designada como Patrimonio Cultural de la Humanidad.

En el centro histórico cuencano existen 26 edificios de valor monumental, 602 de valor arquitectónico y 830 de valor ambiental, guardando en su traza urbana las características coloniales. Pero tiene, además, ruinas de las culturas cañari e inca en el sitio de Pumapungo, y en otras zonas de la ciudad. Es decir, la fundación española de Cuenca, el 12 de abril de 1557, se dio sobre una ciudad prehispánica, en un hermoso emplazamiento, rodeada por cuatro ríos.

## 7.

### Iván Vallejo conquista los 14 ocho mil

El escalador ambateño **Iván Vallejo** alcanzó por primera vez la cumbre más alta del planeta en 1999; nada menos que el temido Everest (8.848 m), en los Himalayas. No necesitó de oxígeno suplementario, entre otras razones, porque vive a 2.600 m sobre el nivel del mar, porque entrena como un atleta de élite a 3.000 m y porque tiene una voluntad a toda prueba. Pero no se contentó con eso: nuevamente intentó el Everest, por la otra vertiente, convirtiéndose en uno de solo un puñado de personas que han coronado la cumbre más alta del planeta sin oxígeno por ambas vertientes.

Esos dos grandes logros le hicieron plantearse un reto gigantesco: conquistar las 14 montañas que existen en el mundo de más de 8.000 m. A lo largo de los años, e incluso intentando varias veces alguna cumbre que se le resistió especialmente, logró su extraordinaria meta: Everest, Lhotse, Kangchenjunga, Makalu, Manaslu, Annapurna, Dhaulagiri, Cho Oyu, Sisha Pangma, K2, Broad Peak, Hidden Peak, Gashembrum II y Nanga Parbat. Puso sus pies y la bandera del Ecuador sobre las montañas más altas del planeta.

Su trayectoria como andinista le ha

ayudado a ser motivador. Dicta charlas y conferencias en las que no necesita de más ejemplos que contar sus propias experiencias de cuando escala.

## 8.

### Clasificación a Corea Japón 2002

El Mundial de Fútbol Corea/Japón 2002 tuvo un sabor especial para los ecuatorianos. Fue la primera vez que el país asistió a la cita desde que en 1930 empezó a disputarse este torneo mundial.

El Ecuador inauguraba su participación en la fase final de la Copa Mundo después de haber realizado una campaña increíble, bajo el mando **Hernán Darío Gómez**, el famoso Bolillo. Partido tras partido, jugadores, equipo técnico y la confianza de un país se adecuaron de la frase “¡Sí se puede!”

Un gol de **Agustín Delgado** ante el poderoso Brasil puso a todos a soñar. Y el delantero **Iván Kaviedes**, con un golazo de cabeza contra la selección uruguaya, hizo realidad el sueño de todo un país. No importó que la selección fuera eliminada en la primera ronda: lo histórico era haber llegado allá.

## 9.

### Incendio del Congreso

Eran las 19h45 del 5 de marzo de 2003, cuando un cortocircuito ocurrido en el cuarto de copiado en la planta baja del edificio del Congreso (inaugurado en 1959) inició el incendio. Éste se propagó rápidamente hacia la bodega. Llegaron diez compañías de bomberos, con casi 100 efectivos. Las cuatro motobombas funcionaban a todo motor, pero faltaba agua, pues no había ni un solo hidrante alrededor del Congreso. Los bomberos tuvieron que reabastecer sus carros tanque en barrios cercanos, mientras los socorristas rescataron a 20 personas, entre ellas, algunos diputados, desde la terraza occidental del primer bloque, utilizando improvisadas escaleras.

El 10% del edificio se destruyó, incluyendo el centro de copiado (origen del incendio), los corredores del primer piso norte, el salón de diputados, la sala de presidentes, los vestíbulos de ingreso norte y sur, algunas bodegas y oficinas del segundo, tercero y cuarto piso, con el respectivo colapso de su cielorraso. El humo afectó a todo el edificio, en especial la fachada norte donde está el mural de piedra (del artista Luis Mideros), que representa la historia del Ecuador. Una suerte extraordinaria fue que el valiosísimo Archivo-Biblioteca de la Función Legislativa, donde se guardan tesoros de la vida republicana, sufriera daños menores. Los diputados tuvieron que improvisar sus sesiones en el local del Banco Central en La Alameda. El Palacio Legislativo fue reconstruido, haciéndose algunas modificaciones y dotándolo de un sistema antiincendios, del que hasta entonces carecía. Volvió a funcionar

## 1998

- Despenalización de la homosexualidad ya que la constitución por primera vez lo trata como un problema médico y no lo penaliza. Sin embargo no fue bien recibido por la comunidad gay ya que trata a la homosexualidad como una disfunción. Con esto el Ecuador fue el primer país en incluir a los homosexuales en su Constitución.
- Suscripción del Ecuador, el 15 de enero de 1998, del Protocolo de Kyoto de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.
- Estallido de un avión de la compañía Cubana de Aviación que no pudo tomar altura al despegar del aeropuerto de Quito. Mueren 77 personas, tanto a bordo como en tierra.

Dolores Ochoa.

Dolores Ochoa.

como sede legislativa a fines de 2008 para acoger al “Congresillo”, tras la expedición de la actual Constitución.

## 10.

### Europa exige visado a los ecuatorianos

#### • Diciembre 2004

Los países de la Unión Europea, unidos en el Acuerdo de Schengen, decidieron exigir visa a los ecuatorianos. El Parlamento Europeo adoptó esa resolución para detener el tráfico de personas y regular los flujos migratorios. Según un diputado español, la propuesta está justificada “dado que algunos Estados miembros han demostrado la existencia de un problema de inmigración ilegal con los nacionales del Ecuador”. También fueron aprobadas otras propuestas en las que se establecieron normas comunes en la UE para la concesión de permisos de trabajo para los ecuatorianos.

## 11.

### Miss Universo

#### • 28 de mayo de 2004

El Gobierno de **Lucio Gutiérrez** hizo esfuerzos para realizar la tradicional elección anual de Miss Universo por primera vez en el Ecuador. El país invirtió \$ 15 millones para financiar el evento que dirige el empresario y magnate **Donald Trump**. Así, 88 bellas mujeres de todo el mundo llegaron al país, recorriendo varias ciudades, acompañadas de la dominicana, **Amelia Vega**, Miss Universo 2003. El concurso de belleza, que se desarrolló en un centro de exposiciones al norte de Quito, se transmitió por televisión a 160 países, pasándose un corto video de promoción turística del Ecuador. El jurado del concurso estuvo integrado por personalidades y celebridades de distintos ámbitos como la modelo **Bo Derek** y **Emilio Estefan**. **Gloria Estefan** cantó en la gala compartiendo el escenario con figuras como **Julio Iglesias** y **Elton John**. Entre los 200 invi-

## 1999

- Firma de la paz con Perú.
- 2.882 millones de dólares en pérdidas por el fenómeno de El Niño.
- Epidemia de cólera luego del fenómeno de El Niño.
- Terremoto de magnitud 7,1 en la escala de Richter, que sacudió la zona costera central del Ecuador. Su epicentro fue el cantón Sucre. Las poblaciones más afectadas, fueron Bahía, San Vicente, Jama, Manta, Portoviejo y especialmente Canoa.
- Firma del convenio para la creación de la Base de Manta.
- Gran éxito de la película ecuatoriana dirigida por **Sebastián Cordero** *Ratas, ratones y rateros*.
- Erupción del Guagua Pichincha.
- Erupción del volcán Tungurahua.
- **Iván Vallejo** corona la cumbre del Everest sin ayuda de oxígeno artificial.
- Cuenca declarada Patrimonio Cultural de la Humanidad.
- Asesinato del diputado **Jaime Hurtado**.

tados especiales, asistió la reina **Noor** de Jordania y el actor estadounidense **Kevin Costner**. A pesar de que “las misas” atrajeron multitudes, se criticó mucho al Gobierno por el dinero invertido.

## 12.

### Muere el notario Cabrera y se descubre su fraude

#### • 26 de octubre de 2005

El fallecimiento en un hotel de Quito del Dr. **José Cabrera Román**, notario de Machala, descubrió una de las más grandes estafas en la historia del Ecuador. Tras su inesperada muerte, miles de perjudicados se agolparon en la Notaría Segunda de Machala para recuperar su dinero, revelándose entonces que el notario había establecido el mayor sistema de piramidación de capitales que haya conocido el país. Entre sus depositantes estaban agricultores, comerciantes, empresarios, militares, policías, jueces, profesionales y políticos. Pocos días después de asegurar que “honrarían” el “trabajo” de su padre, sus hijos, **Carolina** y **José Cabrera Gallardo**, abandonaron el país con destino a EEUU. El pánico se apoderó de los acreedores. Aviones de la FAE hicieron tres vuelos a Machala con militares y sus familiares, para apoderarse por la fuerza del dinero que quedaba en la notaría, como lo mostraron videos captados por aficionados.

Eduardo Valenzuela

El caos se extendió en Machala, era tal la suspicacia que cientos de personas marcharon al cementerio de la ciudad y exhumaron el cadáver para comprobar que era el del ex notario. Lo más inverosímil fue que los perjudicados demandaron al Estado para recuperar el dinero que colocaron al “chulco” en un jugoso negocio fuera de la ley, sin resultados, por supuesto.

## 13.

### Alemania 2006: pasó a octavos de final

El 8 de octubre de 2005 Ecuador clasificaba nuevamente a un mundial de fútbol. Esta vez dirigida por el colombiano **Luis Fernando Suárez**, los seleccionados hicieron las maletas para ir a Alemania. Nuevos triunfos históricos inolvidables: sobre Brasil, en el Atahualpa, con un dominio de la pelota a ras del suelo y pases precisos, dibujaron al Ecuador mundialista, que tuvo en el Atahualpa su fortín, pero que, además, hizo buenas

presentaciones afuera.

Y en Alemania, dio otro paso histórico: la selección ecuatoriana pasó a octavos de final, y tuvo que enfrentarse a Inglaterra, los inventores del fútbol. La dominó todo el partido y solo fue eliminada por una genialidad de **Beckham** en un tiro libre.

## 14.

### Accidentes de aviación

#### • 11 de diciembre de 1992

Una nave Sabreliner del Ejército se estrella contra el quinto piso del edificio Torre Sol, ubicado en la avenida González Suárez, de Quito. En él viajaban el comandante del Ejército, Gral. **Carlo-magno Andrade**; su hijo, **Carlos Iván**; el Crnl. **Gustavo Terán**; el Crnl. **Marco Luzuriaga**; el Cap. **Franklin Gordillo**; el Myr. **Rafael Granda** y cuatro agentes más, uno de ellos policía.

#### • 21 de diciembre de 1992

Una nueva tragedia aérea se escenifica en la misma zona a los 12 días: una avioneta Cessna bimotor, que lle-

vaba al ministro de Información y Turismo, **Pedro Zambrano**; su esposa, **Rita Vélez**; al subsecretario de Turismo, **Carlos Solórzano**; al asesor **Homero Villafuerte** y al piloto **Hugo Aguirre**, se estrella contra el edificio Olimpus 1, también en la avenida González Suárez. Todos los ocupantes de la pequeña nave privada fallecieron.

#### • 29 de agosto de 1998: al despegar se destroza e incendia avión de Cubana

Un Tupolev de Cubana de Aviación, que tenía como destino La Habana, con 14 tripulantes y 76 pasajeros a bordo, fracasa al despegar del aeropuerto Mariscal Sucre, se sale de la pista, rompe el muro norte del aeropuerto, se incendia, se parte en dos y termina en llamas en la calle Luis Tufiño. Un informe de la Cruz Roja indicó que se hallaron 77 cadáveres, de los cuales cinco eran niños, y se auxilió a ocho sobrevivientes. Por lo menos nueve de las personas que murieron estaban en tierra, algunas en sus casas y talleres.

#### • 17 de diciembre de 2002: avión de Petroecuador se estrella en El Tigre

Un avión Fairchild de propiedad de Petroecuador (que llevaba 36 años volando, y cuyo primer accidente, cuando pertenecía a la compañía Área, dejó varios muertos) desapareció en la ruta Quito-Lago Agrio, encontrándose a los pocos días estrellado en el cerro El Tigre del lado colombiano de la frontera. Tras penosa labor de patrullas, los cuerpos de las víctimas fueron rescatados y llevados al sitio de La Bonita. Fallecieron en total 26 personas.

#### • 24 de enero de 2007: muere la ministra de Defensa a los nueve días de posesionada

La ministra de Defensa, **Guadalupe Larriva**, su hija **Claudia Ávila** (de 17 años) y cinco oficiales del Ejército fallecieron al chocar dos helicópteros militares tipo Gacela cerca del Ala de Combate 23, en la base aérea Eloy Alfaro de Manta, al volver de maniobras

nocturnas. La irresponsabilidad de transportar civiles en la noche en helicópteros de guerra ha llevado a que dos años después se inicie un juicio formal contra las autoridades que estuvieron al mando de la operación.

#### • 18 de marzo de 2009: otra tragedia en la González Suárez

Una avioneta militar Beechcraft B200 de la Aviación del Ejército se estrella a las 17h30 de un día extremadamente nublado contra dos edificios en el pasaje Stübel, dos cuadras abajo de la avenida González Suárez. Fallecieron siete personas, los cinco ocupantes de la nave y dos mujeres en tierra. En la nave viajaban de San Vicente a Quito el piloto,

## 2002

- Erupción del Reventador.
- Primera clasificación de la Selección Ecuatoriana de Fútbol al mundial de Corea/Japón.
- Campeonato latinoamericano del motocrossista quiteño **Martín Dávalos**.

Myr. **Julio Alfredo Zaldumbide**; el copiloto, Sbt. **Jorge Zurita** y el mecánico Sgt. **Bolívar Figueroa**, y además la esposa del piloto, **Claudia Uscocovich** y su hijo, **Julio Andrés Zaldumbide**. En tierra fallecieron, la joven madre **Elena Reascos**, en el primer edificio, y la señora **Lelia Oquendo**, en el segundo. Éste es el cuarto avión que se estrella en la zona en los últimos 20 años, y el tercero militar (en 1988, fallecieron el comandante general de la FAE general **Ángel Flores**, todo su estado mayor y el agregado militar israelí, cuando la aeronave, otro Sabreliner, se precipitó a tierra cerca de Guápulo).

## 15.

LDU campeón de América

## 2000

- Anuncio de la dolarización de la economía nacional, el 9 de enero de 2000. El presidente de la República **Jamil Mahuad Witt** toma la decisión, luego de anclar el precio de la divisa en 25.000 sucres.

## 2001

- Título mundial en levantamiento de pesas de 54 kilos en Turquía, por parte de **Alexandra Escobar**. La esmeraldeña ratificó sus condiciones en los Juegos Odesur de 2002 y en los Panamericanos 2008. Remató el año con su medalla de bronce en el Mundial de Polonia.

Eduardo Valenzuela.

Al amanecer del 3 de julio de 2008, nada menos que en el estadio Maracaná de Río de Janeiro, **José Francisco Cevallos** ataja tres penales definitorios y Liga Deportiva Universitaria hace historia, al ser el primer equipo ecuatoriano en quedar campeón de la Copa Santander Libertadores de América.

80.000 cariocas se quedan mudos. El derrotado es el Fluminense de Brasil, que había ganado en el tiempo regular 3 a 1, con lo que igualó en goles con LDU, que en la Casa Blanca de Quito se había impuesto por 4 a 2. En el alargue no se marcaron goles, así que hubo que ir a los penales.

Eduardo Valenzuela.

Al atajar los tres tiros penales en una final, Cevallos, *Las manos del Ecuador*, de 37 años de edad, pasa, junto con su equipo, a la historia del fútbol mundial.

La Copa Libertadores 2008 fue también el pase de LDU al Mundial de Clubes, Japón 2008, donde, con muy buen fútbol ganaron al Pachuca de México, campeón de la Concacaf, y llegaron a la final contra el Manchester United, campeón de la Champions League, de Europa. Esta vez fue el atacante **Wayne Rooney**, con un gol al minuto 73, el que dejó a LDU como subcampeón mundial de clubes.

## 2003

- Incendio del Congreso Nacional.
- Desafío 14, ascenso a las cumbres más altas del planeta, por parte de Iván Vallejo.
- Caso Fybeka en Guayaquil.
- Acusación al sacerdote **Carlos Flores** de liderar una red de corrupción de la Corporación Aduanera del Ecuador. La Fiscalía determinó que se enriqueció ilícitamente en más de un millón de dólares durante su administración.
- Adjudicación de los hermanos **Lapentti** de dos importantes triunfos en la Zona I de Copa Davis ante Chile y Venezuela.

## 2004

- Miss Universo en el Ecuador.

## 2005

- Muerte de notario Cabrera y escándalo: 3.000 personas pierden todo su dinero.
- Muerte del delantero internacional ecuatoriano **Otilino Tenorio**, de 24 años, en un accidente de tránsito en Quevedo, provincia de Los Ríos.
- Fallecimiento de 104 ecuatorianos al zozobrar un barco pesquero que los llevaba a Guatemala, para cruzar por tierra a EEUU. Nueve sobrevivientes flotaron sobre cajones y boyas por más de 28 horas y fueron rescatados.
- Ecuador al Mundial de Fútbol de Alemania.
- Apertura de un gran año para el cine con *Qué tan lejos*, cinta de Tania Hermida. Ganadora de varios premios internacionales y con una asistencia cercana a los 200.000 espectadores en el Ecuador, trazó una ruta triunfadora para el cine nacional.
- Coyoterismo por parte de funcionarios de la Selección Nacional de fútbol, a pocas semanas de la participación en el Mundial de Alemania.
- Muerte de dos ecuatorianos en atentado en el aeropuerto de Barajas, reivindicado por ETA.

*El 28 de enero de 2002, el Boeing 727-100 se estrelló en el Cerro Cumbal de Colombia. La aeronave transportaba 92 pasajeros.*

Dolores Ochoa.



## 2008

- LDU campeón de América y vicecampeón del mundo.
- Aprobación y promulgación de la nueva Constitución.
- Deportivo Quito, campeón a los 40 años del título anterior.
- Inundaciones en la Costa, miles de damnificados.

## 2007

- Muerte de **Guadalupe Larriva**, ministra de Defensa, a los nueve días de tomar el mando de esa cartera de Estado.
- Noveno título en el campeonato nacional de fútbol de Liga Deportiva Universitaria.
- Nueva Constitución.

Eduardo Valenzuela.