

Hacia un mayor crecimiento y redistribución

< POR JAIME CARRERA >



Entre los años 2000 y 2006 el Ecuador, por factores exógenos y a pesar de su inacción, presenta importantes logros macroeconómicos, algunos únicos desde 1970 y superiores a muchos países de América Latina. ¿Qué hacer con esos logros? Mantenerlos e incrementarlos, por supuesto. Sería una absoluta irresponsabilidad social destruirlos con trasnochadas transformaciones económicas y políticas, cuyos efectos tendrán onerosos costos sociales.

Un mínimo nivel de sensatez exige avanzar sobre lo alcanzado, promoviendo estabilidad política y reformas institucionales básicas, necesarias para generar confianza y un clima de paz que permita invertir, hacer empresa, y redistribuir de mejor forma hacia los pobres los ingresos de la sociedad.

Es necesario crecer más

En el período 2000-2006 la economía experimentó el crecimiento promedio más alto desde 1980: 4,7% en el PIB total; 5,9% en las ramas petroleras y 4,2% en las no petroleras (*Cuadro 1*). Mientras tanto, entre 1980-1999 el quinquenio con mayor crecimiento fue 1990-94 con 3,6% (*Cuadro 2*).

Los altos precios del petróleo e inversiones en el sector han influido de modo importante en el aumento del PIB. No obstante, las ramas no petroleras también muestran un notable dinamismo. Actividades como la industria manufacturera, la construcción y la intermediación financiera presentan una positiva evolución.

Por contraste, el aumento de la 'población económicamente activa'

(PEA) y los altos niveles de desempleo y subempleo, evidencian que el crecimiento alcanzado ha sido insuficiente para crear fuentes de trabajo, reducir el subempleo y las desigualdades sociales (*Cuadro 8*). Sin destruir lo conseguido, a fin de generar empleos y dotar de mayores ingresos a la población, se requiere, de cara al futuro, perseverar en la estabilidad macroeconómica y responsabilidad fiscal; y complementar estos logros con la estabilidad política, seguridad jurídica y un ambiente propicio para atraer inversiones. Si bien el petróleo apalanca el crecimiento, no es por su naturaleza un gran creador de empleos, por lo que es imperativo utilizarlo para crear las condiciones que permitan a los sectores no petroleros crecer a tasas superiores a 6%.

Ilustración: Lorena Zamora

Baja inflación, valor social

Desde 1970 hasta 1999 la reducción de la inflación fue un objetivo incumplido de la gestión de los gobiernos. En promedio, en los diversos quinquenios nunca fue inferior a 11%, y en los años 1990-94 alcanzó 44,8% (Cuadro 3). En 2000, la inflación de 96% fue la mayor desde 1970. Sin embargo, a partir de 2004, se estabilizó alrededor de 3%, el menor nivel de los últimos 37 años.

Es sabido que la inflación deteriora los sueldos y salarios de las personas, afecta en mayor medida a los pobres, y mantiene vivas las pugnas sociales, pues cada sector desea recuperar su capacidad de comprar, enfocando sus expectativas a este hecho. De allí que una inflación baja constituye un valor social en la medida que preserva el poder adquisitivo de la población. Y alinea las decisiones políticas, económicas y sociales a aumentar en términos reales los niveles de ingresos de la gente. Preservar la inflación baja como factor intrínseco de la estabilidad macroeconómica, y al propio tiempo promover el crecimiento de la economía con equidad, es la asignatura pendiente de los futuros gobiernos.

Exportaciones, favorable evolución

En 2005 las exportaciones fueron superiores a \$ 10.100 millones, cuatro veces las de 1980 (Cuadro 4). El alto precio del petróleo ha sido determi-

CUADRO 1

TASAS DE CRECIMIENTO DEL PIB (A PRECIOS DE 2000)

Año	Ramas Petroleras	Ramas no Petroleras	Otras	Total
2000	0,9	3,1	3,2	2,8
2001	1,1	5,5	9,7	5,3
2002	-4,4	3,9	17,0	4,2
2003	6,7	3,5	0,9	3,6
2004	35,4	3,6	9,6	7,9
2005	-3,4	5,8	8,0	4,7
2006*	5,0	3,9	6,3	4,3
PROMEDIO	5,9	4,2	7,8	4,7

* ESTIMADO.

FUENTE: BANCO CENTRAL.

CUADRO 2

TASAS DE CRECIMIENTO DEL PIB

Período	Promedio
1980-84	2,3
1985-89	2,4
1990-94	3,6
1995-99	0,8
2000-05	4,8

FUENTE: BANCO CENTRAL.

nante para que aquellas se dupliquen desde el año 2000. No obstante, los sectores exportadores no petroleros han realizado importantes esfuerzos para ser competitivos sin el incentivo de la devaluación de la moneda.

En 20 años, entre 1980 y 1999 las exportaciones no petroleras aumentaron 173%, mientras en seis años desde 2000 han crecido 70%. Es notable la evolución de las exportaciones de productos industrializados no tradicionales, que a raíz de la dolarización aumentan 90%. Jugos y conservas, vehículos, manufacturas de metales y otros productos tienen desempeños positivos.

Mercados reducidos como el ecuatoriano, no tienen otra opción para progresar que no sea vender al mundo productos con valor agregado. Los avances en esta dirección son aún insuficientes. Las exportaciones no petroleras per cápita apenas superan los \$ 300, mientras países con poblaciones menores llegan a exportar hasta \$ 40.000 por habitante. Al amparo del sustento macroeconómico existente, los desafíos están en aumentar los estándares de competitividad y productividad para insertarse en el mercado mundial.

El país es más solvente

Entre 1999 y agosto de 2006 la relación deuda pública/PIB se redujo de 100,6% a 34,6% (Cuadro 5). Esta positiva evolución se produce por el efecto combinado del incremento nominal del PIB, déficits del Presupuesto inferiores al aumento del PIB y reducción del stock de la deuda externa pública. En tal período, el monto de la deuda externa pública bajó de \$ 13.752 millones a \$ 10.277 millones. En términos del PIB su peso en la economía se reduce de 82,5% a 25,8%. Esta magnitud es menor que en Bolivia,

CUADRO 3

EVOLUCIÓN DE LA INFLACIÓN

Período, Año	Promedio anual
1970-74	11,5
1975-79	11,7
1980-84	24,7
1985-89	42,9
1990-94	44,8
1995-99	33,2
2000	96,1
2001	37,7
2002	12,5
2003	7,9
2004	2,7
2005*	2,1
2006**	3,3

* SE CAMBIA EL AÑO BASE.

** A AGOSTO.

FUENTE: BANCO CENTRAL.

CUADRO 4

EXPORTACIONES FOB (MILLONES DE DÓLARES)

Año	Petroleras	No Petroleras	Total
1980	1.394	1.088	2.482
1984	1.678	942	2.620
1989	1.032	1.322	2.354
1994	1.305	2.358	3.663
1999	1.479	2.971	4.450
2000	2.442	2.484	4.926
2001	1.900	2.778	4.678
2002	2.055	2.981	5.036
2003	2.606	3.615	6.221
2004	4.234	3.519	7.753
2005	5.870	4.230	10.100

FUENTE: BANCO CENTRAL.

Perú, Uruguay y Argentina, y similar a Venezuela. Solo Colombia y Chile tienen una mejor posición.

El pago de intereses ha reducido su impacto en la economía, de 4% del PIB en 1999 a 2,3% del PIB en 2006. Los



PRESERVAR LA INFLACIÓN BAJA COMO FACTOR DE ESTABILIDAD Y PROMOVER EL CRECIMIENTO DE LA ECONOMÍA CON EQUIDAD, ES LA ASIGNATURA PENDIENTE.



CUADRO 5

EVOLUCIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA TOTAL
(MILLONES DE DÓLARES)

Año	Saldo deuda Interna	Saldo deuda Externa	Deuda Total
1999	3.014	13.752	16.766
2000	2.832	11.335	14.167
2001	2.801	11.373	14.174
2002	2.771	11.388	14.159
2003	3.016	11.493	14.509
2004	3.489	11.061	14.550
2005	3.686	10.851	14.537
Ago-06	3.521	10.277	13.798
Porcentaje del PIB			
1999	18,1	82,5	100,6
2000	17,8	71,1	88,9
2001	13,2	53,5	66,7
2002	11,1	45,7	56,9
2003	10,5	40,1	50,7
2004	10,7	33,9	44,6
2005	10,1	29,7	39,8
Ago-06	8,8	25,8	34,6

FUENTE: BANCO CENTRAL. MINISTERIO DE ECONOMÍA.

CUADRO 6

DÉFICIT/SUPERÁVIT DEL SPNF
Y GOBIERNO CENTRAL
(PORCENTAJE DEL PIB)

Año	SPNF	Gob. Central
2000	1,5	0,1
2001	0,0	-1,0
2002	0,8	-0,7
2003	1,6	-0,4
2004	2,1	-1,0
2005	0,7	-0,5
2006*	4,4	-1,0

*ESTIMADO.

FUENTE: BANCO CENTRAL. BASE FISCAL.

intereses internos representaban 1,5% del PIB en 1999 y en 2006 son 0,6%. Los intereses de la deuda externa pública se reducen de 2,5% del PIB a 1,7% del PIB. La significación en el Presupuesto también se ha reducido de manera notable: en 1999 los intereses constituían 35% del gasto total, en 2006 representan 13% del gasto codificado. Si en los próximos cuatro años la economía crece 6% anual y se mantienen presupuestos equilibrados, la relación deuda pública total/PIB puede llegar a 25%.

Posición fiscal manejable

En los últimos siete años el sector público no financiero (SPNF) presenta resultados positivos. En 2006 se obtendrá un superávit global superior a 4% del PIB (Cuadro 6), el más alto de las últi-

mas décadas. Este se reflejará en la existencia de importantes recursos en efectivo al término del presente año, acumulados en el Feiseh, la Cereps y el FEP. No obstante, el presupuesto del Gobierno Central tendrá déficit debido a que los ingresos son insuficientes aún para cubrir los gastos obligatorios e inflexibles, problema estructural a enfrentarse en el futuro, y más cuando el presente gobierno ha aprobado importantes incrementos de sueldos para los próximos años.

Para el período 2007-2010 se requiere estructurar un programa fiscal sostenible política, económica y socialmente. El mismo debe sustentarse en un flujo de ingresos permanentes que sostenga el nivel de gasto previsto y que, preservando el equilibrio fiscal, privilegie el gasto social y de capital. Mantener el fondo de ahorro FAC contribuirá a la estabilidad fiscal y a generar confianza para lograr el financiamiento del pago de las amortizaciones de la deuda.

El futuro, lo social y mejor redistribución

Los equilibrios macroeconómicos, los mayores recursos petroleros, el cre-

cimiento superior a 4% y una mejor solvencia, no han sido suficientes para procurar avances en el bienestar de las mayorías. Entre 2000 y 2006 el desempleo se ha mantenido en alrededor de 10% y el subempleo en cerca de 50% de la PEA (Cuadro 7). En relación con el PIB, el gasto social y de capital apenas supera 6% en cada caso (Cuadro 8).

Existen indicadores sociales que merecen preferente atención:

- 51% de la población vive con \$ 2,7 al día o menos.
- 78% de los pobres está en el sector rural.
- El 20% más pobre recibe 3% del ingreso, mientras el 20% más rico percibe 50% del ingreso.
- 1,9 millones de personas carecen de los requerimientos nutricionales mínimos.
- Más de 20% de los niños menores de cinco años sufre desnutrición crónica.
- Cada año, cerca de 750 mil niños y jóvenes entre 5 y 17 años están fuera de escuela y colegio.
- Tres de cada cinco personas apenas ha culminado la primaria y uno de cada cinco la secundaria.
- Nueve de cada 10 jóvenes en el sector rural no cursa la educación secundaria.
- Nueve de cada 100 personas son analfabetas.

Se infiere con claridad que para reducir la pobreza el Ecuador requiere crecer de modo sostenido a tasas superiores a 6% anual y emprender importantes acciones de redistribución del ingreso. Será necesario, por lo tanto, generar el ambiente propicio para invertir y crear fuentes de trabajo, insertarse en el mercado mundial, obtener más ingresos para a través del Presupuesto alentar el gasto social y la inversión pública, y mejorar la gestión del Estado para volver eficiente el gasto público. Debido a la rigidez del Presupuesto y a pesar de los mayores recursos petroleros, se vuelve inevitable enfrentar la mala distribución de los subsidios y mejorar los ingresos tributarios. 

CUADRO 7

TASAS DE DESEMPLEO Y SUBEMPLEO

Año*	Desempleo	Subempleo
2000	10,3	49,9
2001	8,1	34,9
2002	7,7	30,7
2003	9,3	45,8
2004	9,8	42,4
2005	9,3	49,2
2006**	9,9	48,1

*AL MES DE DICIEMBRE. **A AGOSTO.

FUENTE: BANCO CENTRAL.

CUADRO 8

GASTO SOCIAL Y DE CAPITAL
(PORCENTAJE DEL PIB)

Año	Gto. Social	Gto. Capital
2000	3,5	4,9
2001	5,1	6,6
2002	5,7	6,3
2003	5,3	5,1
2004	5,6	4,9
2005	6,2	5,0
2006*	6,7	6,2

*ESTIMADO.

FUENTE: BANCO CENTRAL. OPF.