

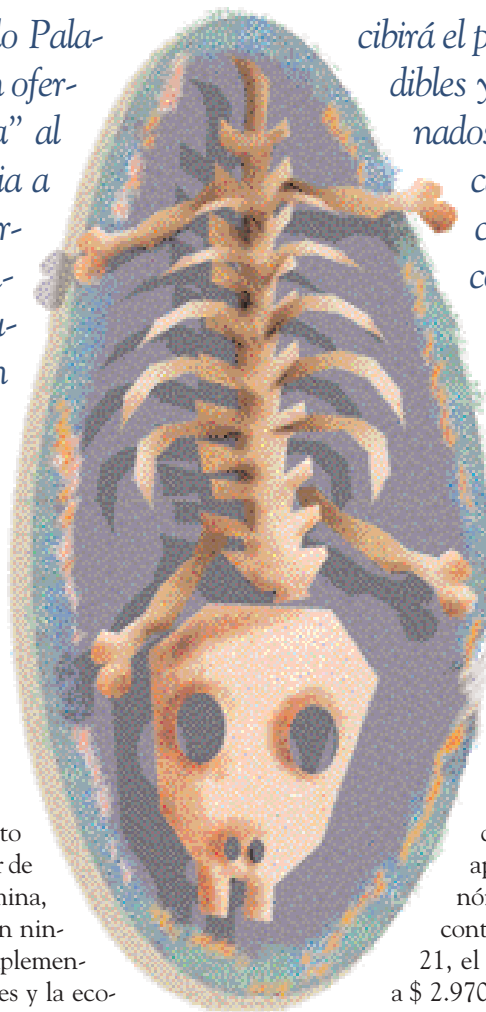
# 2007

## en crecimiento ... pero sin “la mesa servida”

< POR MARÍA DE LA PAZ VELA >

El Presidente saliente Alfredo Palacio ha llenado su discurso con ofertas de “dejar la mesa servida” al nuevo gobierno, en referencia a los recursos petroleros extraordinarios acumulados. Sin embargo, la situación del Presupuesto no se puede tapar con un dedo: iliquidez de caja en el último trimestre de su gobierno, atrasos, desfinanciamiento y significativo nuevo endeudamiento. El gobierno de Rafael Correa re-

cibirá el país con urgencias fiscales ineludibles y con fondos petroleros preasignados. El temor suscitado en el mercado financiero internacional, con una subida del riesgo país, es comprensible por las tesis de reestructuración de deuda que exhibe Correa. No obstante, una relativa estabilidad de precios y moneda, de inversión y de consumo, dan margen para esperar que en 2007 continúe el crecimiento, aunque más débil que el año que termina.



### La torta en aumento

Un envidiable ritmo de crecimiento de la economía de 5% promedio a partir de 2001, incluyendo el año 2006 que termina, es lo que hereda el nuevo gobierno, sin ningún esfuerzo de su parte, claro está: simplemente porque así lo decidieron los electores y la economía ha evolucionado de manera favorable.

Sin tomar en cuenta el año de crisis de 1999, en los seis años anteriores a ella —es decir entre 1993 y 1998— el creci-

miento promedio del PIB fue de apenas 2,5% anual. Frente a tan pobres resultados precedentes, el ritmo actual debe ser apreciado y protegido con políticas económicas coherentes que le den sustento para continuar. En este primer quinquenio del siglo 21, el PIB per cápita pasó de \$ 1.703 en 2001 a \$ 2.970 en 2006, una expansión de 74% en términos corrientes, aunque esa mejoría no se ha generalizado en igual proporción entre los ecuatorianos, justamente por la desigual distribución del ingreso.

Detalle portada: Jorge Espinosa.

El avance de los últimos seis años se ha sustentado, asimismo, en indicadores fuertes de crecimiento: 6,5% la inversión pública y 6,4% de aumento de las exportaciones para ese período; 4,5% del consumo privado y 2,8% del consumo del Gobierno, frente a importaciones que crecieron significativamente, a 7% promedio anual.

El rol del petróleo ha sido determinante, puesto que con la incorporación del oleoducto de crudos pesados (OCP) al transporte de crudo, la producción de 2004 se incrementó 34% con respecto a 2002, registrando el récord en décadas de 7,9% de crecimiento del PIB. La política en el sector petrolero debe enfocarse en aumentar la producción de crudo y derivados de manera eficiente, desde la explotación hasta la comercialización del bien primario y derivados.

Para el Banco Central, el crecimiento esperado en 2006 es de 4,3% y en 2007 es de 3,5% (Gráfico 1). GESTIÓN considera que varios factores van a determinar una desaceleración del crecimiento de 2007:

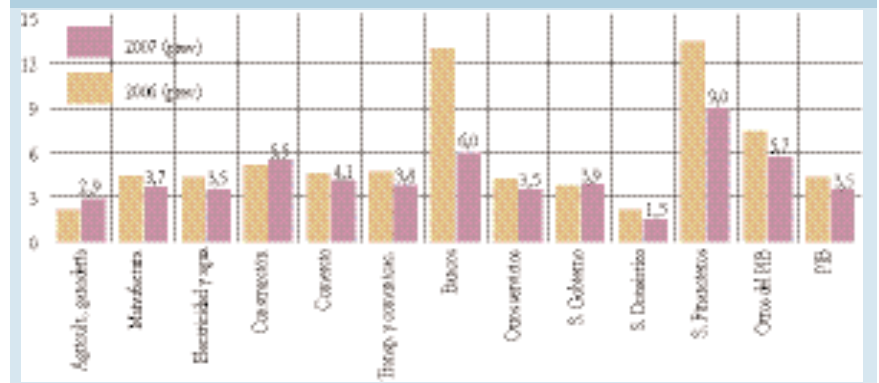
- paralización de la inversión nacional hasta la definición de políticas;
- estancamiento en la producción petrolera;
- desaceleración en las importaciones de bienes de capital y materia prima ya experimentada en 2006;
- expectativa de menor precio del petróleo; y
- continuación de una incorrecta asignación de recursos públicos hacia el gasto en vez de la inversión.

## Inflación moderada pero ligeramente al alza

Quedó lejos la época en que los precios de los bienes y servicios variaban de un día al otro. En 2006, los precios cerrarían con una variación anual de 3,1%, similar a la de 2005, aunque con una ligera tendencia al alza. En 2007, si el nuevo gobierno cumpliera su oferta populista de no revisar precios de combustibles, electricidad y transporte, la inflación podría sostener su ritmo alcista moderado y el nuevo

GRÁFICO 1

### PIB SECTORIAL SOBRE 4% EN PROMEDIO EN 2007 (TASA DE CRECIMIENTO ANUAL)



FUENTE: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR.

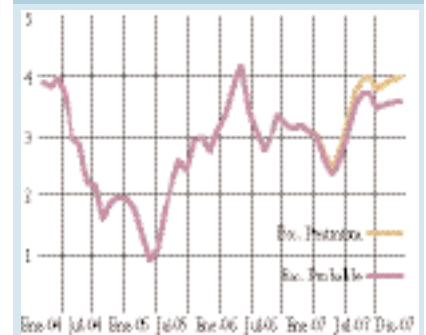
año podría terminar con 3% a 4% de inflación (Gráfico 2). Los precios estarían alentados por la oferta de elevación salarial, por inflación importada y un posible incremento del gasto de los fondos petroleros acumulados. En el ámbito internacional, varios análisis del FMI señalan que, en los mercados emergentes y en desarrollo, la presión inflacionaria estaría bien contenida. La baja de los precios de los combustibles a nivel internacional –por menor precio del crudo– permite esperar que los precios al consumidor en las economías avanzadas se reduzcan de 2,6% en 2006 a entre 2% y 2,4% en 2007, según el *World Economic Outlook*. No se descarta que las tasas de interés en algunos bancos centrales de los principales países y regio-

Ricardo López Murphy



GRÁFICO 2

### INFLACIÓN ANUAL MODERADA PERO ALCISTA (TASA DE CRECIM. ANUAL)



FUENTE: INEC, PROYECCIONES DE MULTIPICA.

nes del mundo suban un poco más, pero pausadamente, para controlar cualquier presión inflacionaria.

## 2007 con entorno internacional favorable

En la última reunión del Foro Empresarial del Ecuador, organizado por Seminarium el 21 de noviembre, el ex candidato a la presidencia de Argentina, economista **Ricardo López Murphy**, destacaba que las economías de los países emergentes y particularmente de América Latina, han estado expuestas entre 2003-2006 a condiciones internacionales favorables que no se han dado en décadas. Primero, una *inflación internacional baja en el mundo desarrollado* (EEUU, UE y Japón), por: a) salarios reales contenidos dada la inmensa oferta de mano de obra de China e India, y b) el *boom tecnológico*

CUADRO 1  
PROYECCIONES 2006 Y 2007 CERRARÍAN ASÍ...

	2006	2007	2007
	Probable	Probable	Pesimista
Inflación (fin del período) (tasa de crecimiento anual)	3,10%	3,0%- 4%	3,5% - 4,5%
Tipo de cambio real (fin de período ) índice 1994=100	99,4	98,8	98,4
<b>Tasas de interés en dólares</b>			
Pasiva nominal (fin de período) (%)	4% - 5%	4% - 5,5%	3,5% - 6%
Activa nominal (fin de período) (%)	8%-10%	8% -12%	8,5% - 15%
<b>Sector fiscal</b>			
Resultado global Gob.Central (en % del PIB)	-0,20%	-0,50%	-1,40%
<b>PIB</b>			
Crecimiento del PIB real (tasa de crecimiento anual)	4,20%	3,4%- 4%	2,8%-3,4%
PIB real (en millones \$ 2000)	21.346	22.136	22.030
<b>Sector externo</b>			
Balanza Comercial (en % del PIB)	2,10%	0,20%	-2,30%
Balanza Comercial (millones de \$)	831	80	-1.029
Déficit/Superávit Cuenta Corriente (en % del PIB)	1,10%	0,40%	-1,30%
Inversión Extranjera Directa (millones de \$)	1.700	1.200	1.200

FUENTE: PROYECCIONES DE MULTIPLICA.

<  
TANTO LAS CONDICIONES INTERNAS COMO LAS INTERNACIONALES PERMITEN QUE LA ECONOMÍA DEL ECUADOR SIGA CRECIENDO EN 2007. EL GOBIERNO ENTRANTE DEBE ACTUAR CON LUCIDEZ Y BUSCAR CONSENSOS, SIN DESCUIDAR LOS OBJETIVOS DE LARGO PLAZO: EDUCACIÓN Y SALUD.

>  
co de la informática y las telecomunicaciones, que ha reducido los costos y tiempos de la comunicación. Segundo, un aumento de la demanda mundial –en especial en Asia– de los bienes primarios (*commodities*) y de sus precios, que favorece a los exportadores de estos bienes con ingresos extraordinarios, entre ellos a varios países latinoamericanos, como Venezuela y Ecuador con el petróleo, y Chile con el cobre. Terce-

ro, unas *tasas de interés internacionales* en los principales mercados financieros – EEUU y UE– que primero fueron bajas y que, aunque ahora están al alza para contrarrestar las presiones inflacionarias por los altos precios del petróleo y otros *commodities*, continúan en un nivel moderado.

A su vez, las economías emergentes, entre ellas las latinoamericanas, están en su mejor momento de control de la inflación, reducción del déficit fiscal y aumento del ahorro, que se refleja en su cuenta corriente.

Así, de un lado y del otro, se dan también para el Ecuador las mejores condiciones para crecer, y estas deben ser aprovechadas con lucidez y consensos, sin descuidar los objetivos de largo plazo, entre los cuales está la educación y la salud, materias fundamentales de la acción del Estado.

### La incertidumbre de nuevas políticas en dos escenarios

Con un gobierno de izquierda y que se basó en el populismo para la campaña electoral, los ámbitos nacional e internacional están a la expectativa de las definiciones de política económica y de la conducción política del Estado para concretar sus decisiones de inversión, los objetivos del uso de los recursos del Esta-

do y la forma de hacerlo. Ese es un primer motivo de incertidumbre en 2007.

La profundización de la dependencia de los sectores externo y fiscal del petróleo y la volatilidad de su precio –a la baja últimamente– es otro factor de incertidumbre. Eso llevó a GESTIÓN a definir dos escenarios en 2007, uno probable o quizá deseable –de estabilidad– y otro pesimista –de conflicto político (Cuadro 1). Esta revista y la consultora MULTIPLICA han elaborado regularmente a lo largo de más de diez años este tipo de proyecciones, con distintos escenarios, que no implican predicciones invariables sino un ejercicio sano de prever el futuro.

El **escenario probable** estima un crecimiento del PIB de 3,4% a 4% y una inflación entre 3% y 4%, un precio del crudo a \$ 48 por barril (p.b.), y flujos normales de financiamiento interno y externo. Se asume que la producción petrolera se sostiene en 198,5 millones de barriles por año, semejante a la de 2006. En lo fiscal, 2007 cerraría con un déficit del gobierno central entre -1% del PIB y el equilibrio, por el arrastre de déficit, atrasos y la presión de gasto. Las tasas de interés para crédito no bajarán, por falta de competencia e incertidumbre sobre las políticas del nuevo gobierno, pero podría darse una nueva legislación en torno al tema (ya lo ha insinuado el presidente electo). En el sector externo, la balanza comercial estará casi en equilibrio, pero no ayudará a contrarrestar una cuenta corriente muy deficitaria.

Un **escenario pesimista y de conflicto político** considera un crecimiento menor, de 2,8% a 3,4% del PIB, y una inflación mayor entre 3,5% y 4,5%, con mayor gasto fiscal sin gran planificación de la inversión pública. El precio del crudo es hasta cinco dólares menor que en el escenario probable, de \$ 42 p.b. promedio anual, por una caída del precio en un dólar por trimestre, lo cual es parte del pesimismo. Problemas por los cambios de orientación de políticas del nuevo gobierno alimentarían un escenario de conflicto, frenando - en el corto plazo- la inversión y el empleo. El escena-

rio considera eventuales paralizaciones en la producción petrolera que bajen el volumen anual, como ha ocurrido en conflictos anteriores.

En lo fiscal, menores ingresos petroleros por un precio más bajo del crudo y menor volumen de producción. Ingresos tributarios menores, a tono con la desaceleración del crecimiento del PIB. El pesimismo es también por un mayor gasto y un déficit del gobierno central que bordea 1,4% del PIB; con financiamiento multilateral restringido sólo a proyectos, se acumularían atrasos más elevados, lo que induciría a modificar las leyes a fin de usar los recursos petroleros ahorrados en el FAC, Feiseh, FEP o Cereps para destinarlos al Presupuesto. Las tasas de interés no bajarán, debido a la incertidumbre; el crédito estaría limitado. En el sector externo: las exportaciones petroleras caerían tanto que la balanza comercial se tornaría negativa, impulsando un déficit de cuenta corriente mucho mayor que en el otro escenario.

## Lo fiscal: se heredan atrasos y Presupuesto desfinanciado

Nada más engañoso que lo dicho por el presidente saliente, Alfredo Palacio, de que “deja la mesa servida al nuevo gobierno”, pues –en los hechos– esa intención de inicio de 2006 se fue al cesto de basura. ¿De qué manera?: con el aumento de gasto extrapresupuestario por el 5% del Presupuesto (\$ 570 millones) destinado a gasto corriente y de inversión (salarios y proyectos de inversión para gobiernos seccionales), el uso acelerado de los recursos del Fondo de Ahorro y Contingencias, FAC (Cuadro 2), y de la Cereps (Cuadro 3) sin una planificación de la inversión pública, y con la falta de gestión de financiamiento del Presupuesto.

Esto tiene como consecuencia que quedan atrasos por unos \$ 700 millones, correspondientes a asignaciones a gobiernos seccionales, a remuneraciones, a gasto de inversión, similares en

CUADRO 2

## USO DE RECURSOS DEL FONDO DE AHORRO Y CONTINGENCIA (FAC) 2006

Sector / Institución	Decreto	Fecha	Asignaciones (millones de dólares)
<b>EMERGENCIAS VOLCÁN TUNGURAHUA</b>			
MAG, MSP, MOP, Defensa Civil, Desarrollo Urbano y Vivienda	1209	20/03/2006	6,8
Dirección Nacional de Defensa Civil	1737	28/08/2006	1,9
			4,9
<b>EDUCACIÓN</b>			
Ministerio de Educación y Cultura	1293-A	19/04/2006	15,0
<b>REPARACIÓN SOCIAL Y MANTENIMIENTO VIAL</b>			
Dirección Nacional de Rehabilitación Social	1838	25/09/2006	31,2
Proy. de rehabilitación sanitaria, reactivación productiva, vialidad, aulas	2022	17/11/2006	8,0
			23,2
<b>OTRAS EMERGENCIAS</b>			
	1979	13/11/2006	25,0
<b>Total</b>			<b>78,1</b>

FUENTE: REGISTRO OFICIAL.

CUADRO 3

## SE ACELERÓ EL USO DE RECURSOS DE LA CEREPS EN EL 2DO. SEMESTRE

Sector / Institución	Decreto y fecha	Asignaciones (millones de dólares)
<b>Salud / Saneamiento</b>		
Ministerio de Salud Pública/Saneamiento/ MIDUVI	1327(07/04/06);	110,3
	1555 (16/06/06);	
	1788 (25/08/06);	
	1876-C (27/09/06);	
	1916 (13/10/06);	
	1715 (03/08/06)	
<b>Educación</b>		
Ministerio de Educación, DINSE	1327	81,5
	07/04/2006	
	1713	
	03/08/2006	
	1822	
	30/08/2006	
<b>Mantenimiento vial</b>		
Min. Obras Públicas, Perimetral	1564	36,0
	20/06/2006	
	1907	
	09/10/2006	
<b>Reparación ambiental y social</b>		
Ambiente / MAE	1714	15,0
	03/08/2006	
	1787	
	25/08/2006	
<b>Ciencia y tecnología</b>		
Reactivación productiva	1860	20,5
	14/09/2006	
<b>Total *</b>		<b>363,3</b>

\* NO SE INCLUYE EL 20% FAC.

FUENTE: MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS Y REGISTRO OFICIAL.

monto a los atrasos que recibió **Lucio Gutiérrez** cuando asumió el poder, en enero de 2003. Estas cuentas por pagar son deuda pública, iguales a cualquier deuda externa o interna. Adicionalmente, quedan requerimientos de amortización de deuda pública interna y externa por alrededor de \$ 2.000 millones, lo que en total determina que

el siguiente ejercicio fiscal tenga requerimientos de financiamiento por aproximadamente \$ 2.700 millones (6,6% del PIB).

También quedan fondos petroleros -extrapresupuestarios- acumulados que podrían llegar a los \$ 1.600 millones –lo que significa mayor solvencia–, pero una parte de estos quedan comprome-

tidos por los elevados atrasos y la equivocada gestión administrativa de las finanzas públicas, especialmente en el segundo semestre del año en donde se pierde el rumbo inicial. Estos fondos se acumulan en el Feiseh, en la cuenta de la reforma a la Ley de Hidrocarburos y en la Cereps (Cuadros 4, 5 y 6).

#### CUADRO 4 ¿CUÁNTO RENDIRÁ EL NUEVO CAMPO DE PETROECUADOR?

Bloque 15 Edén Yuturi Limoncocha (en millones de dólares)		Proyección 2006
Fecha	Saldo Cuenta	
Junio	1,9	
Julio	113,2	
Agosto	214,0	
Septiembre	54,4	
Octubre 25 - 2006	97,0	
<b>Total</b>	<b>480,5</b>	<b>837,7</b>

FUENTE: MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS.

#### CUADRO 5 ¿CUÁNTO RINDE LA REFORMA A LA LEY DE HIDROCARBUROS?

(en millones de dólares)		Proyección 2006 (*)
Fecha	Saldo Cuenta	
Agosto	17,1	
Septiembre	105,9	
Octubre 17 - 2006	6,2	
<b>Total</b>	<b>129,2</b>	<b>255,5</b>

(\*) HAY ESTIMACIONES QUE SEÑALAN QUE EN 2006 ESTA FUENTE RENDIRÍA \$ 340 MILLONES NETOS

FUENTE: MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS.

¿Qué se planificó? En febrero de 2006, para el manejo presupuestario se decidió no ejecutar el Presupuesto aprobado por el Congreso con un déficit de \$ -839 millones (Cuadro 7, columna 1), por ser irresponsable e inejecutable, y en su lugar ajustaron ingresos y gastos a un nivel de déficit manejable, \$ -286 millones (-0,8% del PIB), dando como resultado el programa de febrero de 2006 (Cuadro 7, columna 2). Un plan muy claro en ese momento era el de actuar desde la subsecretaría de Crédito Público con una estrategia de "reperfilamiento de la deuda", o sea cambiar la estructura financiera del presupuesto del corto plazo a un plazo entre 3 y 10 años, lo que implicaba: 1) sustituir masivamente los Cetes (de corto plazo, entre 30 y 357 días) por bonos (a un plazo

más largo, entre 3 y 10 años); 2) también se buscó un crédito de la CAF por \$ 275 millones, para reducir la deuda externa cara y de corto plazo que se tenía, con el consecuente ahorro en pago de intereses para este y los próximos ejercicios fiscales; y 3) cubrir las necesidades de financiamiento de 2006 para ejecutar el Presupuesto de modo responsable sin dejar atrasos. Adicionalmente, el programa económico contempló ejercer la opción de pago anticipado de los Bonos Global 2012 por un monto de \$ 740 millones (de un total de \$ 1.250 millones el 15 de mayo); con lo que se evitó que el país continúe pagando elevadas tasas de

#### CUADRO 6 ¿CÓMO ESTÁN LAS CUENTAS DE LA CEREPS?

Cereps (en millones de dólares)		Proyección 2006 (*)
Fecha	Saldo Cuenta	
Saldo 100% al 18/10/2006	744,8	526,7
FAC 20%	416,1	105,3
Reactiv. Productiva 35%	198,9	184,3
Inversión Social	64,0	58,0
Educación	30,5	79,0
Salud	33,5	79,0
Otros 15%	65,8	78,9
Inv. Científica	31,3	26,3
Mejoramiento vial	10,0	26,3
Reparación ambiental	24,5	26,3

FUENTE: MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS.

interés (12%) por su deuda pública, con un ahorro previsto para 2006 de alrededor de \$ 70 millones.

En junio de 2006, luego de tres cambios fundamentales relacionados con el sector petrolero, la situación de ingresos extraordinarios por petróleo fue tremendamente ventajosa para el país: el incremento del precio del crudo a nivel internacional; la Ley reformatoria a la Ley de Hidrocarburos que generaba unos \$ 350 - \$ 400 millones; la caducidad del contrato de participación de la compañía Occidental, que generó ingresos adicionales al país por unos \$ 900 millones por año (excluyendo el costo de un arbitraje en contra). Con una parte de los ingresos extraordinarios en el Presupuesto, se lograba configurar un escenario con un

superávit fiscal de \$ 526 millones (columna 3 Cuadro 7).

Pero, en el primer semestre del año no se definió cómo usar los recursos extraordinarios por petróleo. De modo que, aunque el ex ministro **Diego Borja** contabilizó gran parte de estos recursos en el Presupuesto, el Procurador del Estado **José María Borja** dio una directriz distinta a fines de agosto de 2006 y ordenó que se lleve aparte una cuenta con los recursos de la reforma a la Ley de Hidrocarburos, y otra cuenta para los recursos del Bloque 15 (ex Occidental), que sólo en octubre 18 de 2006 se asignaron según la Ley del Feiseh. Los recursos inesperados dejaron la percepción de que podían sustituir fuentes de financiamiento previstas inicialmente, y se dejó de lado el programa de financiamiento y de mejoramiento de plazos y tasas de la deuda pública. En definitiva, la mayor parte de recursos quedaron fuera del Presupuesto.

## ¿Cómo queda el panorama fiscal al fin del año 2006?

De la siguiente manera:

- Habrá un déficit de \$ 125 millones.
- Hay iliquidez en la caja fiscal, por lo cual se incurrirá en atrasos que serán de al menos \$ 350 millones, pero si no se logran colocar bonos o Cetes en el IESS por unos \$ 350 millones, entonces los atrasos podrían llegar a unos \$ 700 millones en total.
- Los desembolsos de multilaterales no arribaron a tiempo, apenas ha llegado 35% de lo esperado en noviembre; y el de la CAF destinado a reperfilamiento de deuda se utiliza para financiar la amortización ante la iliquidez de la caja fiscal.
- La Tesorería no gestionó a tiempo el reemplazo de Cetes por bonos, y por lo tanto el Presupuesto con gastos mensuales masivos se financia con deu-

## SUBSIDIOS COMPLICAN SOSTENIBILIDAD FISCAL

A este escenario fiscal complicado de fin de año se suma la falta de gestión en el manejo de los subsidios a los combustibles, que están afectando seriamente la capacidad de operación de Petroecuador y que dan una alerta a la sostenibilidad fiscal, por su vertiginoso ritmo de crecimiento. Los subsidios por combustibles y electricidad en 2006 llegan a \$ 2.147 millones (5,0% del PIB) según la investigación realizada por GESTIÓN en octubre (N°. 148, pág.17), cuando en 2004 fueron de \$ 1.400 millones. Estos subsidios determinarían que también los estados financieros de la empresa petrolera estatal tengan un incremento en sus cuentas por pagar de al menos \$ 400 millones, derivados de la falta de asignaciones suficientes por parte del Presupuesto del Gobierno Central (MEF) para la compra de combustibles en el exterior y la venta a crédito (sin recuperación) de derivados al sector eléctrico. Tomar acciones sobre este tema es una obligación de responsabilidad del nuevo gobierno.

da a 60 y 90 días de vencimiento, con altas tasas.

- El IESS, que podía invertir en bonos de 5, 7 y 10 años, tiene una posición drástica de solamente renovar los Cetes, lo cual ha afectado el programa de financiamiento del Presupuesto y explica en parte la actual iliquidez de la caja fiscal.

- Se han obtenido aprobaciones de crédito con la CAF por \$ 725 millones, para un período 2006-2010, parte del cual se contrata para reperfilamiento de la deuda, pero podría utilizarse para el financiamiento ante la iliquidez fiscal y la falta de gestión del MEF durante el segundo semestre de este año.

El rumbo en la política fiscal que buscaba un Presupuesto equilibrado se perdió por falta de capacidad de gestión, por ceder a presiones de gasto, sobre todo salariales, y por la inestabilidad de los ministros de Economía, que fue utilizada para vulnerar el equilibrio y dar paso a las presiones de gasto, por lo cual el año cerraría con un déficit fiscal a pesar del sustancial incremento petrolero.

Las consecuencias son una expansión de gasto permanente con ingresos transitorios, la profundización de la falta de calidad del gasto, y la inversión pública sin ninguna planificación que no asegura el adecuado empleo de los recursos del petróleo. En cuanto al financiamiento, la estructura de éste a corto plazo y alta tasa para gasto permanente no contribuyen a la sostenibilidad fiscal y comprometen seriamente la ejecución del Presupuesto de 2007. La falta de gestión de deuda dejará atrasos al próximo gobierno por alrededor de \$ 700 millones. Si estos no se registran en las necesidades de financiamiento del Presupuesto de 2007, el próximo año también habrá problemas de desfinanciamiento y este problema estructural de las finanzas públicas ecuatorianas se seguirá arrastrando.

CUADRO 7  
PRESUPUESTO QUEDARÁ DESFINANCIADO Y CON ATRASOS

	Programa aprobado Feb/06	Ajuste con Bloque 15 y Reforma a Ley (1)	Resultado esperado en 2006	Resultado esperado en 2007
Ingresos Totales	6.388	8.119	6.963	7.092
Ingresos Petroleros	1.636	2.841	1.720	1.856
Exportaciones	1.340	1.389	1.720	1856
Venta Interna	-111	-	0	0
FEP por liquidar (1)	407	1.452	0	0
Ingresos No Petroleros	4.752	5.278	5.243	5.236
Ingresos Tributarios	3.900	3.999	4.156	4253
No Tributarios	528	507	489	536
Transferencias (2)	324	772	598	447
Total de Gasto	6.675	7.563	7.087	7.312
Gasto Corriente	4.860	5.059	5.222	5.412
Sueldos y Salarios	2.437	2.577	2.574	2.664
Bienes y Servicios	449	484	467	484
Intereses	968	964	949	978
Deuda Externa	678	705	714	736
Deuda Interna	290	259	235	242
Transferencias Corrientes	535	563	770	803
Otros Gastos Corrientes	471	470	462	483
Gasto de Capital	1.815	2.504	1.865	1.900
<b>Resultado Global Presupuesto</b>	<b>-286</b>	<b>557</b>	<b>-124</b>	<b>-220</b>
En % del PIB	-0,7%	1,4%	-0,3%	-0,5%
<b>Resultado Primario del G. Central</b>	<b>682</b>	<b>1.521</b>	<b>825</b>	<b>758</b>
En % del PIB	1,7%	3,9%	2,1%	1,7%
Requerimientos de Financiamiento (3)		3.072	4.094	4.220
Financiamiento identificado		2.312	3.082	3.383
Financiamiento excepcional		760	1.012	837
PIB	39.200	39.200	39.200	43.932

1 CORRESPONDE AL PROGRAMA ECONÓMICO PRESENTADO POR EL MINISTRO DIEGO BORJA AL PRESIDENTE PALACIO EN JUNIO DEL 2006, DÍAS ANTES DE SU SALIDA DE LA CARTERA DE ESTADO.

2 CON LOS NUEVOS RECURSOS PETROLEROS (LEY REFORMATIVA A LA LEY DE HIDROCARBUROS Y BLOQUE 15) EL PROGRAMA DEL MINISTRO BORJA (JUNIO 2006) PREVEÍA HACER INVERSIONES EN EL SECTOR PETROLERO Y EN ELECTRICIDAD POR UN TOTAL DE \$ 500 MILLONES (M), \$ 300 M Y \$ 200 M EN SU ORDEN. CON LOS MAYORES RECURSOS DE LA CEREPS, SE PREVEÍA UNA INVERSIÓN ADICIONAL DE AL MENOS \$ 285 M: \$ 95 M EN EDUCACIÓN, \$ 90 M EN SALUD, \$ 70 M EN VIALIDAD Y \$ 30 M EN AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO.

3 EN LOS REQUERIMIENTOS DE FINANCIAMIENTO DE 2006, SE INCLUYEN AMORTIZACIONES DE DEUDA PÚBLICA EXTERNA E INTERNA POR \$ 2.000 MILLONES; EN 2007, AMORTIZACIONES POR \$ 2.700 MILLONES. LA DIFERENCIA RESPONDE A ATRASOS Y A EMISIÓN DE DEUDA INTERNA DE CORTO PLAZO QUE SE AMORTIZA EN EL MISMO AÑO Y QUE ES ELEVADA.

FUENTE: MINISTERIO DE ECONOMÍA; PROYECCIONES DE MULTIPLICA.

# La producción en 2007: potenciales de crecimiento y amenazas externas

**FLORES**  
El sector podría exportar  
\$ 470 millones en 2007

Santiago Rosero.



Bolívar Cevallos, de Expoflores.

“Aunque las heladas en la zona de Cotopaxi afectaron las exportaciones del primer trimestre de 2006, se podría cerrar el año con un crecimiento de 12%”, reveló **Bolívar Cevallos**, director ejecutivo de Expoflores, en charla con GESTIÓN. En 2006 se exportarían unos \$ 420 millones, lo que ha generado alrededor de 8.000 nuevas plazas de trabajo –directas e indirectas– ocupadas por colombianos desplazados, ecuatorianos afectados por la erupción del Tungurahua y trabajadores florícolas que habían perdido sus empleos anteriormente. Este año el transporte ha generado pérdidas, pues cuatro vuelos destinados a Rusia en el Día de la Mujer llegaron en malas condiciones.

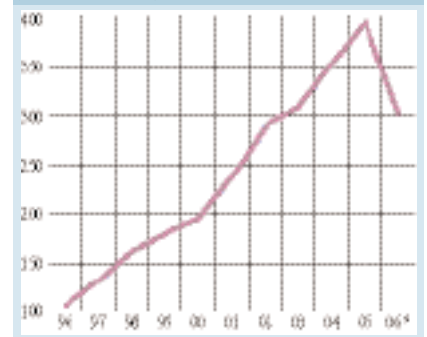
Las preocupaciones del sector giraron en torno al congelamiento de las

< POR EDUARDO URGILÉS, LORENA CASTELLANOS Y NICOLÁS MARCANO >

La mayoría de sectores exportadores le apostó al TLC con EEUU. Primero se paralizaron las negociaciones, generando incertidumbre; hoy, con el triunfo de **Rafael Correa**, queda descartado el acceso libre de aranceles al mercado más grande del mundo. Sin TLC, va a tener que aplicarse un plan B: los floricultores buscan nuevos mercados; los textileros observan preocupados a China; los cacaoeros quieren agregar valor a la “pepa de oro” para evitar las oscilaciones de los precios internacionales; y los empresarios turísticos siguen invirtiendo en la fructífera promoción internacional. La preocupación de los sectores productivos se centra en cómo aumentar su competitividad y agregar valor a sus productos.

negociaciones del TLC con EEUU. Ahora la renovación del Acuerdo de Preferencias Arancelarias Andinas por la Lucha contra las Drogas (Atpdea por sus siglas en inglés), por el que apuesta hasta **Rafael Correa**, tiene máxima prioridad. Se busca reposicionar la flor ecuatoriana participando en las ferias rusa y holandesa. La Feria Agriflor 2006 dio un nuevo espaldarazo al producto ecuatoriano a nivel internacional. Para 2007, Cevallos espera que el sector exporte unos \$ 470 millones (un crecimiento de 10%).

GRÁFICO 1  
EXPORTACIONES DE FLORES  
(\$ MILLONES FOB)



\*ENERO-SEPTIEMBRE.

FUENTE: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR.

## CACAO

“Nuestro cacao fino y de aroma es único en el mundo”

Apenas 5% de la producción mundial corresponde a cacao fino y de aroma. De ese 5%, el 75% lo produce el Ecuador. Según **Miguel Galarza**, gerente de Anecacao, 2006 ha sido un buen año, a pesar de que al inicio la producción decreció debido a problemas

Francisco Ipanaque.



Miguel Galarza, gerente de Anecacao.

El cacao fino y de aroma ecuatoriano es demandado por el mercado europeo y japonés. Galarza destacó para GESTIÓN que la situación favorable en 2006 ha permitido mantener un lugar destacado entre los principales productores del mundo, pese a que la contaminación “cruzada” de agroquímicos afecta la demanda japonesa.

## TEXTILES

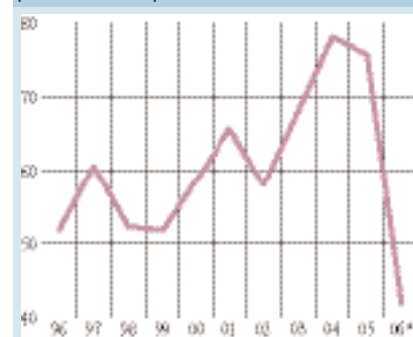
### “El destino del sector depende del TLC y del ATPDEA”

“Este año esperamos crecer entre 5% y 7%, pero todavía no tenemos toda la información para emitir esta cifra oficialmente”, dijo **Javier Díaz Crespo**, presidente ejecutivo de la Asociación de Industriales Textiles del Ecuador (AITE), a GESTIÓN. 2006 comenzó bastante mal, ya que el contrabando –al menos \$ 100 millones al año– y la importación de productos asiáticos se hicieron sentir en el mercado local. A

Industrias no la ha considerado. Esto se ha convertido en un tema político; Díaz, para dar una idea de lo difícil que es competir con el gigante asiático, comenta que: “Se puede comprar un metro de tela china a \$1,40 mientras a nosotros nos cuesta \$ 2 producirlo”.

Según él, “la alternativa más lógica es exportar a nuestros mercados

GRÁFICO 3  
EXPORTACIONES DE TEXTILES  
(\$ MILLONES FOB)

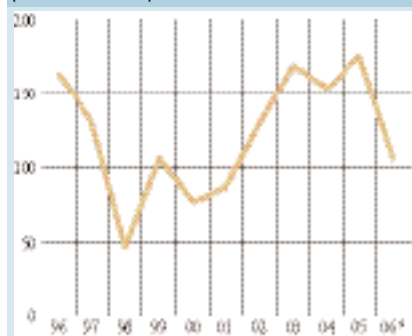


\*ENERO-SEPTIEMBRE.  
FUENTE: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR.

naturales, la Comunidad Andina y EEUU”. Por esta razón es que el TLC era una opción clave para el crecimiento textil: 20% de las exportaciones textiles van a EEUU, mercado que se perdería casi de inmediato sin las preferencias arancelarias. Además, las exportaciones a la CAN (56% del total exportado) son insumos para las confecciones colombianas y peruanas que se reexportan a EEUU. En el marco de los TLC colombiano y peruano la producción con insumos ecuatorianos no tendría arancel cero por normas de origen, por lo que indirectamente habría un impacto mayor en las exportaciones ecuatorianas de hilo y telas, señaló.

Para los textileros la extensión del Atpdea es crucial y, además, insisten que el gobierno electo debería firmar el TLC con EEUU. Díaz afirma que el sector no busca subsidios sino reglas claras y una política comercial favorable a la exportación. “El sector textil genera 20 mil empleos directos y 80 mil indirectos, contribuye con cerca de 50% del PIB manufacturero y es un sector tradicional que debe ser potenciado y no abandonado a su suerte”, concluyó.

GRÁFICO 2  
EXPORTACIONES DE CACAO Y ELABORADOS  
(\$ MILLONES FOB)



\*ENERO-SEPTIEMBRE.  
FUENTE: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR.

climáticos. En 2005 se exportaron 115.000 toneladas métricas (Tm) y se espera cerrar 2006 con una cantidad similar.

Los cacaoteros están desarrollando proyectos para mejorar la calidad y productividad, como la perforación de 97 pozos de agua de riego en Guayas, Manabí y Los Ríos. Se espera que en 2007 la producción destinada al mercado internacional aumente al menos en 5.000 Tm; la meta es cerrar con una producción de entre 120.000 y 125.000 Tm.

Los precios del cacao dependen de la producción de los grandes productores mundiales (Costa de Marfil y Ghana). Pero los premios que recibe el producto ecuatoriano por su calidad podrían compensar los efectos de una caída en el mercado internacional.

Santiago Rosero.



Javier Díaz Crespo, presidente de AITE.

partir de julio se recuperaron las exportaciones y se espera cerrar 2006 con un total de exportaciones de alrededor de \$ 90 millones (\$ 84 millones en 2005).

Como las importaciones chinas han crecido hasta 27% por año, el sector textil solicitó en enero de 2005 una salvaguardia provisional para varios productos de ese país; en diciembre de 2005 se insistió, pero el Ministerio de



## ATÚN "Sin Atpdea no podemos competir"



Lucía Fernández de Genna, presidenta de la Asociación de Atuneros.

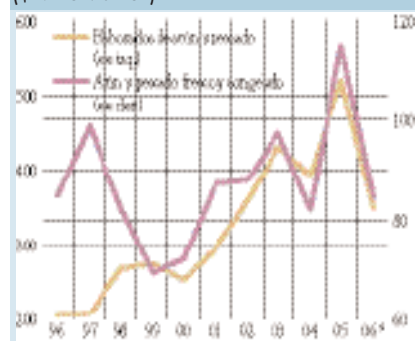
El optimismo de los empresarios del sector pesquero está intacto, pese al fracaso del TLC. Según **Lucía Fernández de Genna**, presidenta de la Asociación de Atuneros del Ecuador, con las condiciones oceanográficas actuales las capturas de la flota en 2006 serían similares o ligeramente mejores que las de 2005. "Podemos pensar que en este año las capturas variarían entre 150.000 y 180.000 toneladas; esperamos que 2007 también sea bueno para los atuneros", dice.

El rechazo del TLC y una eventual pérdida de las preferencias del Atpdea originaría "inmediatamente una desventaja competitiva frente a otros países, que, no siendo líderes en captura e industrialización, cuentan con preferencias arancelarias. Para el sector, perder el Atpdea y no suscribir el TLC serán una debilidad, pues no tenemos control sobre estos factores. Apoyamos la acción del gobierno, pero exigimos acciones específicas para incrementar la productividad y ganar competitividad en términos de producción, apertura y acceso a mercados, y en la gestión de calidad. Necesitamos garantías oficiales de certificación de calidad".

Fernández aclara que desde hace varios años se viene gestionando una

Agenda de Competitividad, "en cuya elaboración hemos participado todos los sectores de la producción. Sin embargo, ha faltado un Estado facilitador, por lo cual la idea no ha logrado cristalizarse. Además de los beneficios económicos para las empresas, se generaría más empleo, se dinamizaría la demanda y mejoraría el bienestar de la población. La vinculación entre el gobierno y el sector productivo debe ser uno de los pilares del desarrollo nacional."

GRÁFICO 4  
EXPORTACIONES DE ATÚN Y PESCADO  
(\$ MILLONES FOB)



\*ENERO-SEPTIEMBRE.

FUENTE: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR.

Para fomentar las actividades pesquera y acuícola, el gobierno entrante debe empezar por "proponer una revisión de la legislación actual o el proyecto para una nueva y moderna Ley de Pesca, que esté acorde con el desarrollo tecnológico, el estímulo a la producción, la protección de los recursos, e incentivos a la inversión". Fernández considera que se debe estimular la producción mediante exenciones arancelarias para la importación de insumos y materiales para la industria, la eliminación del IVA para las actividades de producción y exportación, y líneas de créditos blandos para reponer las embarcaciones menores de la flota atunera y adquirir equipo con tecnología de punta.

## TURISMO "En 2006 habría venido un millón de turistas al país"

"El año 2005 recibimos 860 mil turistas y se espera que en 2006 se alcance el millón", afirmó **María Isabel Salvador**, ministra de Turismo. Este crecimiento,

de 16% anual, se debe a la exitosa promoción internacional de los destinos ecuatorianos, pues el ministerio del ramo reactivó varios proyectos paralizados durante el gobierno anterior.

En efecto, el turismo se benefició de inversiones por \$ 337 mil; se negoció el proyecto de Fondos Concursables de Dinamización Turística, con una inversión de \$ 200 mil no reembolsables, financiados por la CAF; y se implementaron 11 nuevas oficinas de información y apoyo al turista. Tras un proceso de negociación con las entidades seccionales se determinó el rol de los actores y se promulgó un acuerdo ministerial que inicia la futura política de descentralización. Esto permitió concretar la entrega de competencias a 17 municipios pequeños de gran potencial turístico, todo lo cual implicó inversiones por \$ 1,2 millones para desarrollo de turismo local sostenible y competitivo, comentó Salvador.

El programa de desinversión de activos improductivos del Ministerio de Turismo sirvió para constituir el Fondo Mixto de Promoción Turística, alimentado también por otros ingresos. Ese programa, que tuvo ayuda del BID, permitió vender bienes por casi \$ 1'400.000, que servirán para financiar la promoción. Con otros fondos, el ministerio ha destinado \$ 8 millones a la promoción del país a nivel mundial, señaló la ministra para GESTIÓN.

En 2006 se concretó la cooperación técnica de organismos internacionales para el diseño de Plandetur (plan estratégico de las acciones que el Ecuador debe seguir para que la actividad turística se desarrolle) —el BID dará un

María Isabel Salvador, Ministra de Turismo.




William Castellanos

## LAS CINCO VOCALES

La famosa escritora española Lucía Echevarría, ganadora del Premio Planeta, dijo en una entrevista que “murciélago” era la única palabra en el idioma castellano que contenía las cinco vocales. Un lector, José Fernando Blanco Sánchez, envió la siguiente carta al periódico ABC, para ampliar su conocimiento.

### Carta al director del diario ABC

Acabo de ver en la televisión estatal a Lucía Echevarría diciendo que “murciélago” es la única palabra en nuestro idioma que tiene las cinco vocales. Mi estimada señora, piense un poco y controle su “euforia”. Un “arquitecto” “escualido”, llamado “Aurelio” o “Eulalio”, dice que lo más “auténtico” es tener un “abuelito” que lleve un traje “reticulado” y siga el “arquetipo” de aquel viejo “reumático” y “repudiado”, que “consiguiera” en su tiempo ser “esquilado” por un “comunicante” que cometió “adulterio” con una “encubridora” cerca del “estancuillo”, sin usar “estimulador”.

Señora escritora, si el “peliagudo” “enunciado” de la “ecuación” la deja “irresoluta”, olvide su “menstruación” y piense de modo “jerárquico”. No se atragante con esta “perturbación”, que no va con su “milonguera” y “meticulosa” “educación”. Y repita conmigo, como diría Cantinflas: ¡lo que es la falta de ignorancia! 

crédito reembolsable de \$ 15 millones. Es la primera vez que el Gobierno decide endeudarse para invertir en turismo. Además se consiguió cooperación técnica no reembolsable de organismos como el BID, la CAF, la OMT y el gobierno de Francia por \$ 1,5 millones adicionales.

## CAFÉ “El café industrializado ecuatoriano entre los tres mejores del mundo”



Líder Vélez de la Cruz, Asociación Nacional de Exportadores de Café.

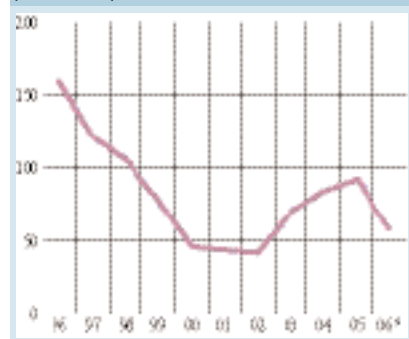
“Este año, precios internacionales favorables y la cooperación limitada pero real de organismos no gubernamentales, ayudaron a la leve recuperación del sector cafetalero”, comentó Líder Vélez de la Cruz, gerente general de la Asociación Nacional de Exportadores de Café (Anecafé), en entrevista con GESTIÓN. Pero la falta de riego y el costo elevado de la vida, sumados a la desatención del Estado, no permiten a la industria cafetalera desarrollarse como podría, comentó. En 2006 la producción fue insuficiente para cubrir la demanda nacional e internacional, especialmente los requerimientos de los mercados más exigentes.

Para 2007, las exportaciones de café, especialmente industrializado, crecerán significativamente, aunque considerando que existen factores que limitarían a un 20% las posibilidades de crecimiento para el próximo año. Se podría

exportar 1,1 millones de sacos de 60 Kg. Si los precios se mantienen estables, este volumen equivaldría a \$ 120 millones, reveló Vélez.

Este año se ejecutaron proyectos para el control de la Ocratoxina A; un programa de formación de jueces catadores expertos de café con certificación internacional del Specialty Coffee Association of America (SCAA); concursos de café y participaciones en ferias nacionales e internacionales –coordinados por Anecafé, el Consejo Cafetalero Nacional (Cofenac), la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y Alimentación (FAO) y la Corpei– señaló Vélez.

GRÁFICO 5  
EXPORTACIONES DE CAFÉ Y DERIVADOS  
(\$ MILLONES)



\* ENERO-SEPTIEMBRE.

FUENTE: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR.

El crecimiento sostenido de la demanda mundial ha coincidido con el hecho de que no hay sobreproducción en los grandes productores. “Las condiciones actuales son óptimas para el comercio del café. En la bolsa se han mantenido precios aceptables y se están diversificando los mercados según su calidad y su especialidad (étnicos, orgánicos), lo cual obliga a mejorar la producción”, comentó.

Vélez opina que la ausencia de las preferencias arancelarias no afectaría al sector, y menos la cancelación del TLC. Los compradores más importantes del café ecuatoriano están en Europa, mercado que según Vélez es más exigente, y el de Asia se perfila como muy interesante. “El sector cafetalero está preparado para competir cualitativa y cuantitativamente en EEUU,” concluyó. 