

# Agenda vital del nuevo gobierno

< POR MARÍA DE LA PAZ VELA >  
COLABORACIÓN: EDUARDO URGILÉS

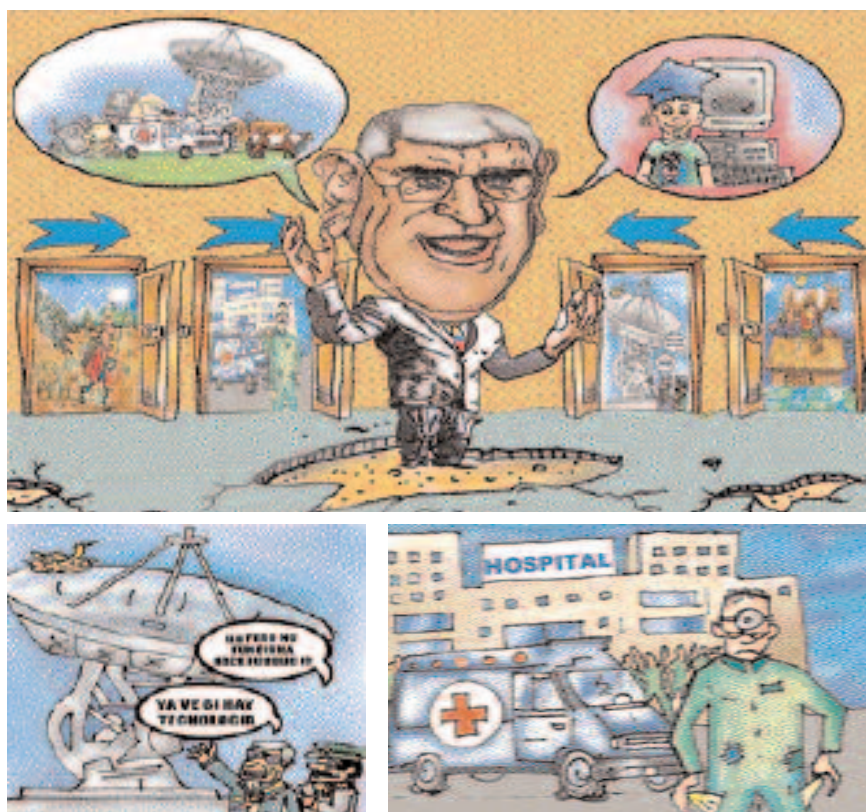
El daño causado a la economía por la crisis política de abril pasado es irreversible y se suma a los dos años de demora en los cambios estructurales, imputables al defenestrado gobierno de Gutiérrez. En el corto período del nuevo gobierno no se puede sino sentar las bases del cambio. Solo entonces será posible –más allá del espejismo del petróleo– asumir paulatinamente las responsabilidades económicas de un relanzamiento del desarrollo.

El ex presidente **Lucio Gutiérrez** atribuía a su política las ventajas de una inflación baja, aunque el rol de sus ministros de Economía en torno a este tema fue heredar la ventaja de la dolarización y mantener la política fiscal bajo control. El nuevo gobierno no tendrá mayor dificultad en conservar la estabilidad de precios, pues el incremento del gasto anunciado por el Ministro de Economía y Finanzas **Rafael Correa**, ¿en cuánto puede afectar al panorama financiero de \$ 4.577 millones, más depósitos a la vista de \$ 2.715 millones (a marzo de 2005)?

## LAS VARIABLES ESTABLES

### Inflación a un dígito en dolarización

El fin de la emisión monetaria ordenada en marzo de 2000 por la Ley de Transformación Económica del Ecuador (Trole I) fue el factor determinante para la reducción de la inflación. La lentitud con la que se redujo la inflación hizo que llegar a un dígito bajo se demorara cuatro años (*Gráfico 1, pág. sig.*). Por otro lado, la Ley de Transparencia Fiscal dictada en junio de 2002 buscó detener el crecimiento del gasto fiscal para favorecer la baja de la inflación, que se sostuvo sobre 20% en dólares en 2002 y por encima de 10% en 2003.



Ilustraciones: Frank y Eric Vélaz

## Crecimiento liderado por el sector petrolero

El crecimiento del PIB en 2003 y en 2004 fue de 2,7% y de 6,9%, respectivamente, y se sustentó en el aumento de la producción petrolera (Gráfico 2, pág. sig.), tras el inicio de operaciones del oleoducto de crudos pesados (OCP) en octubre de 2003, que permitió elevar en 26% la producción petrolera, a 526 mil barriles por día. El gobierno de Gutiérrez cosechó los frutos de la construcción del OCP en el crecimiento económico. En 2000, el crecimiento de 3,1% del sector no petrolero se explicaba por rebote, tras superar la crisis del año anterior; y en los dos años siguientes continuó la recuperación del sector real hasta 4%, un comportamiento errático que no es el resultado sostenido de políticas de Estado. El crecimiento del sector real no petrolero se contrajo en algunas ramas durante el gobierno de Gutiérrez (Cuadro 1, pág. sig.).

El crecimiento promedio de 2003 y 2004 fue inferior a 1% en siete ramas de

actividad: agricultura (la de mayor generación de empleo), construcción, enseñanza, suministro de electricidad y agua, actividades inmobiliarias, y actividades comunitarias. Cuatro ramas crecieron entre 2% y 3% promedio en los dos últimos años: servicios sociales y de salud, transporte y almacenamiento; comercio y manufactura. El crecimiento más significativo fue para tres sectores: servicios de intermediación financiera 7,3%, hoteles y restaurantes, por un lado, y pesca por otro en un promedio de alrededor de 4%. Pese al fracaso de la política petrolera, la lotería de los precios determinó crecimientos de 6,5% y 25% en 2003 y 2004, respectivamente, en ese sector.

El ministro Correa ha anunciado una política de reactivación económica, canalizando recursos del Feirep (Fondo de Inversión y Recompra de Deuda Pública) a la concesión de crédito al sector productivo a tasas preferenciales a través de los bancos del Pacífico y de Fomento y de la Corporación Financiera Nacional. Para empezar, deberá refor-

mar la Ley de Responsabilidad, Estabilización y Transparencia Fiscal (Loreytf) en lo relativo al tema del Feirep y al límite al gasto. Si se incluyen los recursos del Feirep en el presupuesto, ¿quedarán recursos para los créditos de reactivación, considerando las presiones de gasto inflexibles? Si es así, el gran reto del ex crítico de la dolarización será asegurar al país que el crédito llegue a actividades productivas y a proyectos y personas solventes que puedan pagar las obligaciones contraídas. Si en un par de años se repiten los clubes de deudores y se complica la recuperación de cartera para los prestamistas, la reactivación, tantas veces oída en tiempos del sucre, habrá servido una vez más como plata de bolsillo para empresarios que en cinco años de dolarización poco o nada han podido hacer por ganar competitividad.

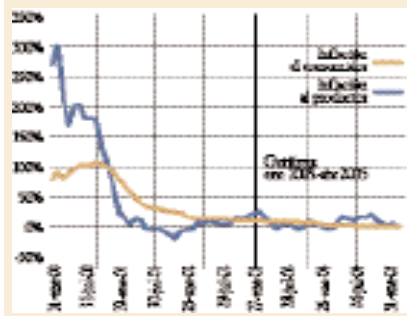
## Dolarización blindada ante lo político

La sostenibilidad de la dolarización no se encuentra amenazada en el corto



LA BAJA INFLACIÓN PERSISTIRÁ

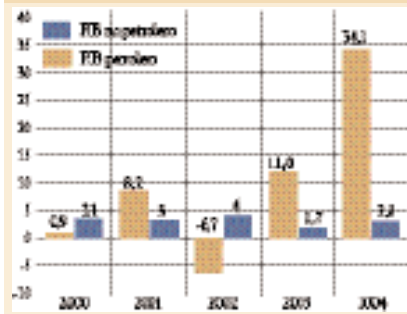
GRÁFICO 1



FUENTE: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR.

EL SECTOR NO PETROLERO TIENE UN CRECIMIENTO MAGRO

GRÁFICO 2



FUENTE: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR.

ni el mediano plazo, pues el flujo de capital hacia la economía es fuerte en dos fuentes: remesas de emigrados y exportaciones petroleras, con ingresos anuales de \$ 1.600 millones y de \$ 3.900 millones, respectivamente, como sucedió en

2004. La variable de gasto presupuestario continúa creciendo aceleradamente, lo que en el largo plazo puede traer riesgos. Aún más: a pesar de una coyuntura política tan inestable como la que se ha vivido desde 2000, particularmente en los dos últimos años, con el riesgo de enjuiciamiento político del ex presidente Gutiérrez en marzo y en noviembre de 2004, se vio que la influencia política no afecta la economía en el plazo inmediato; la moneda dura afianza sus virtudes en la población, que la aprecia cada vez más como reserva de valor. El sector financiero, con su silencio, logró que la confianza de la población prevaleciera ante cierto nerviosismo que se empezó a sentir. Pero una crisis política prolongada como la vivida demora las decisiones de inversión o las corta definitivamente por la inseguridad jurídica; además reduce las ventas y la actividad económica.

LAS VARIABLES INESTABLES

Empleo cae en picada

La dinamización del sector productivo es necesaria para reducir el desempleo, que subió de 10,9% en febrero de 2003 a 12% en febrero de 2005. En igual período, la subocupación total subió de 39,2% a 45,2%, mientras la ocupación adecuada bajó de manera dramática, de 50,5% a 42,8% (Gráfico 3).

por 85% de las economías analizadas por ese foro<sup>1</sup> (Cuadro 2). Ecuador ocupa el lugar 14 entre 18 economías latinoamericanas analizadas. Entre 2003 y 2004 empeoró su posicionamiento relativo en diez puntos porcentuales en tecnología y ocho puntos porcentuales en institucionalidad pública.

Tasas de interés elevadas

Las tasas de interés referenciales activa y pasiva han bajado lentamente desde que se dolarizó la economía (Gráfico 4). Sin embargo, la tasa activa referencial muestra el nivel de tasas al cual acceden al crédito las empresas corporativas, o sea solo 2% y máximo 3% del total de empresas registradas en la Superintendencia de Compañías. Las tasas de interés efectivas para las demás empresas (o sea las no corporativas) incluyen comisiones y otros costos que elevan entre 3% y 4% el nivel, por

SIETE RAMAS PRODUCTIVAS CRECIERON MENOS DE 1% PROMEDIO EN 2003-2004

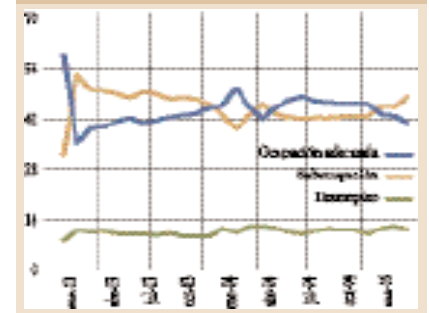
CUADRO 1

	2003	2004	2005
Agricultura	0.9	0.3	1.6
Pesca	5.4	3	1.1
Explotación de minas y canteras	6.5	25	6.5
Industria manufacturera (sin petróleo)	3.1	3	3.7
Suministro de electricidad y agua	-3	5	3.6
Construcción	0.5	1.2	3.2
Comercio al por mayor y menor	1.7	3.2	4.1
Hoteles y restaurantes	4.1	3.5	3.5
Transporte y almacenamiento (2)	1.3	3.5	4.7
Intermediación Financiera	10.5	4.1	3.3
Inmobiliarias, empresariales y alquiler	0.7	0.2	2.8
Admin. pública y defensa, segur. social de afiliac. oblig.	-0.1	0.5	1
Enseñanza	0	2.2	2.8
Servicios sociales y de salud	0.6	3.2	3
Otras actividades comunitarios, sociales y personales	-0.1	0.5	7.2
Hogares privados con servicio domestico	-0.1	1	1
PIB	2.7	6.9	3.9

FUENTE: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR.

EVIDENTE DETERIORO DEL EMPLEO EN 24 MESES

GRÁFICO 3



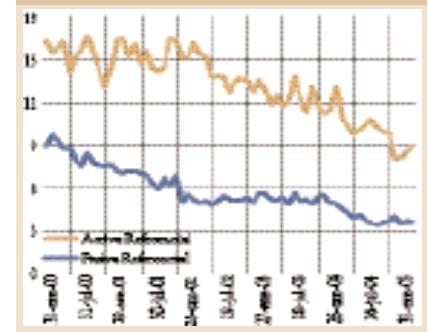
FUENTE: FIACSO, BANCO CENTRAL DEL ECUADOR.

Deterioro de la competitividad

En 2004, Ecuador ocupó el lugar 90 en el índice de crecimiento de la competitividad, superado por 87% de las economías analizadas por el Foro Económico Mundial. Esto implica un deterioro frente a 2003, año en que ocupó el puesto 86, superado

TASAS REFERENCIALES A LA BAJA NO SON REPRESENTATIVAS DEL MERCADO DOMÉSTICO

GRÁFICO 4



FUENTE: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR.

TASAS DE INTERÉS REALES SON ALTAS

GRÁFICO 5



FUENTE: BASE DE DATOS DE MULTIPLICA.

encima de la tasa máxima convencional, que ha fluctuado entre 12% y 19,8 % en 2004 y 2005.

La tasa activa real pasó de negativa a positiva en marzo de 2001; subió de un promedio de 6% en 2003, a 8 % en 2004, mostrando el encarecimiento del crédito (Gráfico 5). El reto de la nueva política económica será lograr la reducción de las tasas de interés reales y efectivas, de modo que los sectores productivos solventes puedan acceder a crédito con costos financieros que les sea posible asumir y así se dinamice la producción. El crédito que se canalizaría a través del Banco Nacional de Fomento, del Banco del Pacífico y de la Corporación Financiera Nacional competiría con la oferta de crédito del sector privado, presionando a la baja las tasas; sin embargo, corre el riesgo de no pago ocurrido en el pasado. Con los bancos privados quizá hay un gran margen para negociar los impuestos y aportes que realizan estos a la AGD y a otras instituciones encareciendo los costos operativos.

**Sector Fiscal con déficit estructural**

En los dos últimos años, a pesar de la bonanza petrolera del período, el problema de la estructura inflexible de gasto no mejoró en nada y no se hicieron reformas de fondo para mejorar los ingresos presupuestarios. Por lo tanto, en una situación de ingresos petrole-

ros extraordinarios el endeudamiento público aumentó, y aunque en 2005 se incorporó a los ingresos presupuestarios 30% del Feirep, el déficit del gobierno central continuó gigante: \$ 480 millones (Cuadro 3).

Jaime Carrera, especialista del Observatorio de Política Fiscal, destaca que el presupuesto de este año tiene ingresos por \$ 5.400 millones y gastos por \$ 5.900 millones, con un déficit de \$ 480 millones; además, tiene que pagar \$ 1.800 mi-

**PÉRDIDA DE COMPETITIVIDAD DEL PAÍS DE UN AÑO A OTRO**

CUADRO 2

Rk.	País	ICC	Tecnol.	Instituc.	Macro
1	Chile	22	32	20	27
2	México	48	48	59	49
3	Costa Rica	50	55	47	64
6	Brasil	57	42	50	80
8	Colombia	64	68	61	66
9	Perú	67	71	58	68
11	Argentina	74	57	79	94
13	Venezuela	85	70	91	98
14	Ecuador	90	88	90	89
17	Bolivia	98	95	87	96

FUENTE: FORO ECONÓMICO MUNDIAL.

**EL PRESUPUESTO DEL GOBIERNO CENTRAL SIGUE CON DÉFICIT**

CUADRO 3

	Déficit (-) o Superávit (+)
1995	-121
1996	-352
1997	-278.1
1998	-959.2
1999	-475.7
2000	19.3
2001	-222.3
2002	-184.9
2003	-108.5
2004	-318.7
2005	-481

FUENTE: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR.

lones de amortizaciones de deuda pública (Cuadro 4). Para pagar eso, el ministro tiene que pedir prestado a multilaterales, colocar bonos en el mercado doméstico, en el internacional o pedirle al Seguro Social, etc. Pero, como ocurrió en el primer trimestre, y en las circunstancias actuales, el Estado no está en condiciones de salir a colocar bonos. El momento en que no pueda colocarlos, aunque incluyese todo el dinero del Feirep en el presupuesto (\$ 600 millones

proyectados en 2005 y \$ 150 millones que ya constan en los ingresos), el déficit todavía sería de \$ 100 millones y tendría que restringir el gasto público para crear el superávit de caja suficiente para pagar las amortizaciones de deuda. A esto está obligado el Ministro Correa. Además, dentro de los ingresos del presupuesto actual se consideraron como ingresos por venta de derivados \$ 774 millones y entre enero y marzo de este año ingresaron solo \$ 53 millones, lo que hace pensar que no van a entrar más de \$ 400 millones por este concepto: van a faltar cerca de \$ 400 millones en ingresos presupuestarios por venta de derivados. ¿De dónde provendrá ese dinero? En parte, del excedente sobre \$ 25 del precio del barril de petróleo.

Desde que entró en vigencia el Feirep hasta la fecha, este no ha servido para recomprar deuda externa, sino para completar el financiamiento presupuestario que ha necesitado el Ecuador, pues de lo contrario ya habría colapsado. En 2004 se usaron \$ 380 millones del Feirep para recomprar deuda interna, pero haciendo que, a su vez, aquellos a quienes se recompró la deuda vuelvan a invertir para cubrir las necesidades de financia-

**PRESUPUESTO DE 2005 (MILLONES \$)**

CUADRO 4

<b>Total ingresos</b>	<b>5.419</b>
Petroleros	1.564
Por exportaciones	790
Por venta de derivados	774
No Petroleros	3.855
<b>Total gastos (1)</b>	<b>5.900</b>
de los cuales	
Intereses	853
Sueldos	2.190
Compra de bienes, servicios y otros	1.328
Previsiones para reasignaciones	13
Gastos de Capital	1.516
<b>Déficit (-) o superávit (+) global</b>	<b>(481)</b>
Financiamiento	481
Interno	1.648
Desembolsos	1.168
Amortizaciones	480
Externo	1.720
Desembolsos	756
Amortizaciones	964
<b>Total Ingresos + Desembolsos</b>	<b>7.343</b>
<b>Total Gastos + Amortizaciones</b>	<b>7.344</b>

FUENTE: OBSERVATORIO DE LA POLÍTICA FISCAL.

<sup>1</sup> CAF, "La Competitividad de Ecuador - Reporte Global de Competitividad", 2004 - 2005.





## SERVICIO DE LA DEUDA DEL PRESUPUESTO DE 2005

CUADRO 5

Intereses	853
Amortizaciones	1.444
Total servicio deuda pública	2.297
<b>Total presupuesto</b>	<b>7.343</b>
Servicio deuda pública/total	31,3%

FUENTE: OBSERVATORIO DE LA POLÍTICA FISCAL - UNICEF.

## SE PROFUNDIZÓ EL DÉFICIT COMERCIAL NO PETROLERO (MILLONES \$)

CUADRO 6

1993	(606)
1994	(666)
1995	(1.006)
1996	(434)
1997	(580)
1998	(1.644)
1999	385
2000	(729)
2001	(1.953)
2002	(2.792)
2003	(2.069)
2004	(3.197)

FUENTE: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR.

miento. Y todo el dinero del Feirep del año anterior se incluyó en el Presupuesto del Estado. Entonces, a pesar de todo ese ingreso petrolero y de usar todos los excedentes sobre \$ 25, se tiene una estructura de gasto inflexible que no permite ampliar el gasto social. Esa es la realidad, señala Carrera.

## Deuda pública externa e interna: ¿cómo reducirla?

El pago de intereses y amortizaciones que debe hacer el Ecuador es muy elevado y corresponde a 31,3% del presupuesto total de este año (Cuadro 5). En 2005 deberá pagar \$ 853 millones en intereses y \$ 1.800 millones en amortizaciones. Aunque en el presupuesto constan solamente \$ 1.444 millones en amortizaciones, a eso se suman las amortizaciones de Cetes por \$ 400 millones, que vencen en el año y no se incluyeron. Los desembolsos presupuestados fueron de \$ 756 millones de origen externo y de \$ 1.168 millones de origen interno. ¿Cómo se financiarán? Es el primer desafío para el nuevo Ministro de Economía y Finanzas y su equipo. El gobierno anterior planeaba hacer una

emisión de bonos por \$ 750 millones en el mercado internacional, sustituyendo parte de las emisiones internas; también planeaba un canje de bonos Global 2012 por otros nuevos bonos con menor tasa de interés, todo lo cual se frustró. Los multilaterales habían comprometido no menos de \$ 460 millones en crédito de libre disponibilidad para 2005. Sorprendidos por el cambio de política, ¿qué harán? Si no realizan los desembolsos, ¿cómo se financiará el actual presupuesto? Esta es una pregunta que exige respuesta urgente por estar corriendo el segundo trimestre del año, y porque el Ministro ha asegurado que seguirá sirviendo la deuda.

Una preocupación legítima es que en estos dos últimos años, con las mejores condiciones internacionales (tasas de interés bajas, crecimiento económico mundial dinámico, elevados precios del petróleo), el *stock* de deuda pública no se redujo, pues mientras la deuda externa disminuyó en \$ 431 millones, la deuda interna aumentó en \$ 473 millones, lo que da como resultado un saldo neto incrementado de \$ 42 millones.

## Balanza de pagos se deteriora

La balanza comercial no petrolera ha sido siempre negativa, pero a partir

## LA BALANZA DE PAGOS CONTINÚA DEFICITARIA (MILLONES \$)

CUADRO 6

Balanza de Pagos	2003	2004
Cuenta corriente	(455,6)	(122,2)
Bienes	(71,3)	261,9
Exportaciones	6.19,6	7.748,8
Importaciones	(6.268,0)	(7.486,9)
Servicios (prestados menos recibidos)	(691,6)	(764,8)
Renta (recibida menos pagada)	(1.464,4)	(1.512,9)
Transferencias corrientes	1.771,7	1.893,6
d/c remesas de trabajadores	1.539,5	1.604,2
Cuenta de capital y financiera	327,2	369,9
Cuenta de capital	17,1	18,1
Cuenta financiera	310,1	351,8
Inversión directa	1.554,7	1.241,5
Inversión de cartera	8,1	0,3
Otra inversión	(1.252,8)	(890,0)
ERRORES Y OMISIONES	264,9	33,4
BALANZA DE PAGOS GLOBAL	136,4	281,0
FINANCIAMIENTO	(136,4)	(281,0)

FUENTE: BANCO CENTRAL DEL ECUADOR.

de la dolarización se ha profundizado su déficit. Las importaciones no petroleras de bienes de consumo, materia prima y capital se han disparado en los tres últimos años en comparación con las exportaciones no petroleras (Cuadro 6). Este hecho pone en evidencia que el sector productivo del país está cada vez más arrinconado en su propio territorio, y podría explicar también la caída del empleo adecuado, el aumento del desempleo y, por supuesto, la desesperada emigración de los últimos diez años. ¿Cómo se financia ese desbalance? Con los ingresos extraordinarios por petróleo, que se han ido en el presupuesto o se irán en él, aun estando en el Feirep. Otra forma de financiarse es con crédito externo, que, como se vio, no se ha reducido en *stock*.

El fortalecimiento de los flujos de ingresos de divisas, como las exportaciones petroleras y las remesas de emigrados, debieron lograr superávit en la cuenta corriente en los dos últimos años (Cuadro 7). Pero no fue así: las importaciones elevadas erosionaron la balanza comercial, y el pago de intereses de la deuda externa siguió subiendo, profundizándose el problema estructural a pesar de las extraordinarias condiciones internacionales. La cuenta de capital y financiera de la balanza de pagos, aunque de signo positivo, se redujo sustancialmente en los dos últimos años por el peso de las amortizaciones de la deuda, y en 2004 por la caída de la inversión extranjera. En los años en que la balanza de pagos más debió fortalecerse, no lo hizo.

## REFORMAS ESTRUCTURALES AÚN PENDIENTES

## Sector petrolero: transformar Petroecuador y buscar seguridad jurídica

El sector petrolero es visto como la locomotora del crecimiento del país, por su expansión de 25% en 2004 y un promedio de 15% en los dos últimos años. Contribuye con 26% de los ingre-

sos presupuestarios y aporta con 56% de las exportaciones totales. No se ha logrado construir políticas de Estado y de largo plazo para este sector tan clave, que está entrampado en la inseguridad jurídica, la ineficiencia del ente estatal, Petroecuador, la carencia de políticas, y las ventajas que quiere lograr la empresa privada ante un sector público prácticamente desmantelado.

El gobierno de Gutiérrez perdió dos años enteros, pues fracasó la novena ronda petrolera y quedaron truncos sus dos planes sectoriales, uno por año: primero, "Lineamientos de la política nacional de hidrocarburos para el corto y largo plazo", presentado por el ministro **Arboleda** en 2003; y segundo, el "Plan de Reactivación Petrolera", del ministro **López**, en 2004. Este último proponía mantener la relación reservas / producción a 25 años, dar prioridad a la exportación de combustibles y asegurar el desarrollo sostenible del sector, todo lo cual sigue pendiente para el nuevo gobierno. El anterior convocó a una licitación para incrementar la producción petrolera en 23.800 barriles diarios en cuatro campos operados por el Estado: Shushufindi, Auca, Lago Agrio y Culebra Yulebra, en donde se esperaban inversiones por un monto aproximado de \$ 400 millones. El presidente Palacio anunció que no se cancelarán las licitaciones en curso, pero el sector privado exige mejores condiciones. ¿Será que ni siquiera el nivel de precios del petróleo compensa las deficiencias estructurales del país?

## "Petroecuador solo no lo puede hacer"

Manuel Echeverría

"Petroecuador tiene muchos problemas, pero veamos tres. El **primero** es cómo optimizar la recuperación de crudo en los 30 campos que maneja, lo que se conoce en la jerga técnica como el "factor de recobro". Si conocemos que el petróleo que se encontraba originalmente en el subsuelo de estos campos era de 12.000 millones de barriles, cada 1% que deje de recuperarse significa perder 120 millones de barriles. Si solamente asignamos un ingreso neto de \$ 10 por barril para el Estado, estaríamos hablando de \$ 1.200 millones de lucro cesante a sabiendas de que con inversión y tecnología este valor se podría multiplicar por cinco. Este es un gran desafío, no solo para Petroecuador sino también para los estamentos políticos. El **segundo** problema es el de las refinerías. No se sabe a ciencia cierta cuánto ganan o pierden las mismas. Hace un par de años el Banco Central dijo que una de ellas perdía \$ 200 millones al año, pero en cualquier caso es inexplicable que un país productor de petróleo tenga que importar combustibles. Como resultado de estos problemas, el país gasta más de \$ 500 millones anuales en subsidios a los combustibles, inclu-

yendo los \$ 370 millones en el gas doméstico. Mejorar esta realidad implica formar consorcios entre las filiales de Petroecuador y empresas estatales o privadas, de modo que los consorcios funcionen fuera del contexto administrativo y político de Petroecuador. Acciones como estas harían que incrementemos el factor de recobro, que se eleve la producción, se optimice la producción de derivados, se deje de importar combustibles, se eliminen los subsidios, se pare el robo de combustibles, etc. El debate debe ser técnico, económico y no político. Un **tercer** problema



INGENIERO MANUEL ECHEVERRÍA  
especialista petrolero

es el de la falta de inversión de las empresas privadas por ausencia de seguridad jurídica. Los problemas del IVA petrolero, las amenazas de terminar contratos (ej. con Occidental) tienen que solucionarse. El Estado podría incrementar sus ingresos, sin renegociar los contratos, solamente modificando la Ley Tributaria para cobrar ganancias inesperadas resultantes del incremento de los precios del petróleo".





## Sector eléctrico: tomar al toro por los cuernos

Por Julio Oleas

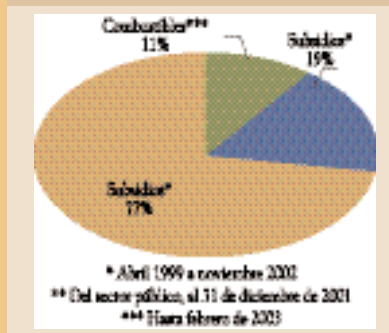
La ligereza y poco tino con que se presentó la llamada Ley Topo contrastó con la importancia de los temas en ella tratados. Se propuso sincerar los subsidios eléctricos pasados y establecer claramente los futuros, a favor de los sectores de la población más necesitados. La abortada propuesta, fiscalista en extremo, no tocaba el meollo del problema y dejaba un amplio margen para que las distribuidoras sigan perdiendo por ineficiencias administrativas y técnicas. Está pendiente la necesidad de precisar cuánto de los impuestos y del petróleo ayudará a que los más necesitados consuman energía más barata. El subsidio no es sino un impuesto al revés, y su presencia implica que alguien debe recibir lo que se dejó de cobrar. El nuevo gobierno no se ha pronunciado todavía sobre lo más importante: la reactivación de la inversión en generación, y siguen vigentes los complejos fideicomisos con los que se ha querido tapar el sol con un dedo.

También están pendientes las deudas del sector eléctrico y, dadas las rigideces presupuestarias, difícilmente podrán ser resueltas sin recurrir a nuevo endeudamiento. El renovado fervor autonomista debilita las posibilidades del gobierno central para canalizar un arreglo equitativo y transparente de los pasivos de la ex Emelec, ahora Categ.

De lo que se conoce, entre abril de 1999 y febrero de 2003 las deudas del sector (sin contar la deuda externa del antiguo Inecel) bordean los \$ 1.083 millones (Gráfico 6). No sería difícil que la deuda por combustibles asumida por el gobierno del Dr. Palacio se haya duplicado, pues solo en el estiaje 2004-2005 más del 50% de la energía ha sido provista por generadoras tér-

DEUDAS DEL SECTOR ELÉCTRICO  
(ABRIL 1999 - FEBRERO 2003)

GRÁFICO 6



FUENTE: BASE DE DATOS DE MULTIPLICA.

micas, justo en el año con los precios del petróleo más altos de las últimas décadas. Los subsidios a las tarifas no habrían crecido con la intensidad de épocas inflacionarias, tanto por la estabilidad de precios como por los arreglos con los precios de los combustibles determinados por el régimen anterior a fin de atender las presiones de los industriales de Guayaquil para reducirlos. Pérdidas del orden de 23% de la energía disponible en el Sistema Nacional Interconectado, y que ascenderían a \$ 540 millones entre 1999 y 2003, siguen sin resolver.

## Telecomunicaciones: mayor competencia y fin del botín político

Un verdadero eje para el desarrollo económico lo constituyen la infraestructura y el funcionamiento de las telecomunicaciones. Este sector, que creció de manera dinámica en la última década, se ha desacelerado de 6,7% en 2003 a 3,8% en 2004, pero representa un significativo 3,1% del PIB.<sup>2</sup>

Muchos factores deben cambiar para mantener su expansión. Entre los principales, la deplorable gestión de Pacifictel, la politización de Andinatel, las condiciones de competencia del mercado de telefonía celular, la orientación de las políticas del sector y la capacidad regulatoria del Estado.

El hecho de que el Fondo de Solidaridad, entidad estatal cuyo directorio está presidido por el Presidente de la República, sea dueño de Pacifictel y de Andinatel, pone en riesgo la eficiente operación de estas empresas, como quedó demostrado en el gobierno de Gutiérrez. No sólo que Pacifictel continuó con sus pérdidas, sino que se agravó el piponazgo abierto en el gobierno de Bucaram y profundizado en los gobiernos de Alarcón y de

<sup>2</sup> MULTIPLICA, Reporte Sectorial de diciembre de 2004.



## Seguridad social: apuntalar los sistemas de salud y de pensiones

Se trata de una reforma crucial para los ecuatorianos que pasa por impulsar la puesta en práctica de la Ley de la Seguridad Social aprobada en 2001, solventando los vacíos legales que dejó el Tribunal Constitucional cuando el 16 de febrero de 2005 declaró inconstitucionales ciertos artículos relacionados con el sistema mixto de pensiones.

**Daniilo Moreno**, especialista en seguridad social, considera que el nuevo gobierno debe concentrar sus esfuerzos en los retos que propone esa ley, como la propensión al aseguramiento universal y la reforma de los sistemas de salud y de pensiones. Lo primero será definir y compatibilizar el Programa de Seguro Universal de Salud propuesto por Alfredo Palacio, desde la vicepresidencia de la República, con lo que ordena la Ley de Seguridad Social aprobada en septiembre de 2001, señala. Considera necesario expedir el reglamento a la Ley de 2001, para llevarla a la práctica, elevando la contribución del 5,35% actual para salud a 10%. “Con ello terminaría el problema de carencia de medicinas y dotación mínima de insumos; y permitiría la ampliación de la cobertura médica de los asegurados y beneficiarios a sus cónyuges e hijos menores de seis años” indica. Añade Moreno que el IESS debe concretar la creación de la aseguradora médica que propone la Ley aprobada en 2001, a fin de conformar la red de prestadores de salud con participación de los sectores público y privado, introduciendo el concepto de competencia entre las distintas unidades médicas. Esto mejorará el servicio al afiliado, para lo cual deberá mejorar la infraestructura médica actual del IESS, y poner en funcionamiento los protocolos y tarifarios médicos correspondientes.

Señala que está pendiente una reforma a la Ley de 2001 que restaurezca el sistema mixto de pensiones, sorteando los inconvenientes que han llevado a sus detractores a declarar inconstitucionales artículos de la ley que dan sustento a este sistema. “El gobierno debe fortalecer el concepto de ahorro de largo plazo, evitando la posibilidad de erosionar el ahorro del afiliado de sus cuentas individuales de cesantía y de los fondos de reserva cada dos o tres años, como en algún momento se ha propuesto”. Añade que se debe impulsar una reforma que permita la competencia en el manejo de los fondos de ahorro individual, a través de entidades pú-



DANILO MORENO  
especialista en seguridad social

blicas y privadas que administren el ahorro previsional. Esto evitaría que el Estado disponga de esos fondos o los administre con ineficiencia. Para ello se debe fortalecer el sistema de regulación y supervisión planteado en 2001. Estos cambios servirán de base para que el ahorro nacional generado por la seguridad social se movilice en el futuro para financiar el desarrollo del país, a través de los sectores público y privado.

Mahuad. Y lo peor, Andinatel, que tuvo una gestión eficiente durante tres años, empezó a deteriorarse una vez tomada como botín político de la Sociedad Patriótica, como lo prueba el desfile de funcionarios, obligados a salir en las contramarchas de abril. Es imperativo abrir paso a la administración de un operador privado de las dos empresas, para sanearlas y garantizar un funcionamiento competitivo y libre de costos políticos. Es necesario evitar que el Estado sea empresario y regulador al mismo tiempo.

El TLC aplicado al sector de las telecomunicaciones traería una renovación muy importante de política: privatización, apertura al capital extranjero, reguladores independientes, aunque a costa de mayor dependencia tecnológica y cultural. La nueva competencia y otras regulaciones llevarían a tener menores tarifas.

### Tratado de Libre Comercio: un tema de transparencia

Un punto a favor del Ecuador será tener un nuevo ministro que vea por los intereses de Ecuador, de su aparato productivo y de su gente, cortando radicalmente con la postura pro norteamericana de la ex ministra **Ivonne Baki** y del ex presidente, en el sentido de que el TLC “va porque va”, sin discusión ni conocimiento de las implicaciones. Es crucial que el gobierno apoye el esfuerzo realizado por el equipo que se ocupa del TLC, empezando por su negociador, **Cristian Espinosa**. Sería contraproducente que, a punto de comenzar la décima ronda, se eche por la borda el esfuerzo realizado. Los ecuatorianos merecen conocer con transparencia cuáles serían las ventajas y cuáles las desventajas de firmar un acuerdo de tanta importancia, cuáles serían los sectores ganadores y cuáles no. El Ministerio de Comercio Exterior tiene que adoptar un rol de liderazgo en este tema al interior del país, pues sería antiético continuar promoviendo las ventajas y ocultando las desventajas.

## CLAMOR POR GASTO SOCIAL

*“Priorizar el uso de los recursos es el desafío de la sociedad”*

“El miércoles 20 de abril fue un día anormal por el cambio brusco de gobierno, pero para los niños del país era un día como cualquier otro: dos de cada diez seguían ese día desnutridos; y muchos niños menores de 6 años murieron ese día, pues 8.000 de esa edad morirán en 2005; además, cientos de miles de niños ecuatorianos que no pueden tener educación continua, como todos los días, sin escuela.

La sociedad parece aceptar que esto suceda, pues lo conoce y no lo ha cambiado. Este problema no es culpa de un solo gobierno sino que supone una responsabilidad del Estado y un desafío para la sociedad, no se trata solamente de un problema del Ministerio de Finanzas. Todos están de acuerdo en que la educación es una prioridad y que hay que dar más dinero a la educación, pero no hay acuerdo en qué hay que dejar de financiar en el futuro para financiar hoy



Benjamín Chambers



Janier Espinosa

PAUL MARTIN  
representante de UNICEF

la educación. Un ejemplo, ¿cómo no hay \$ 5 millones para vacunar a los niños y sí hay \$ 14 millones para el concurso Miss Universo?, ¿el país quiere continuar así o no?

La pregunta para este Gobierno es —desde las restricciones reales— ¿cómo hacer las inversiones mínimas necesarias para ir mejorando esta situación? Un país en el siglo XXI no puede ignorar las relaciones internacionales, ni de comercio, pero ya debe responder a demandas de cómo mejorar el índice de los derechos de la niñez (tiene 4/10), igualar la tasa de inversión social per cápita desde su nivel anual de \$ 143 cuando en la región el promedio es de \$ 540. Sin cambios que movilicen los recursos, considerando una tasa de crecimiento poblacional de 2%, Ecuador tardaría 47 años en alcanzar el promedio regional de inversión social. Una inversión adicional de \$ 300 millones anuales sobre la inversión social que actualmente se hace ayudaría a alcanzar las metas nacionales del milenio. Mientras no haya equidad y justicia social no habrá gobernabilidad”.

## LOS NUEVOS RESPONSABLES

## Economía y Finanzas:

**Rafael Correa:** 42 años, guayaquileño. Economista de la U. Católica Santiago de Guayaquil. Dos maestrías y un doctorado (universidades de Lovaina la Nueva, en Bélgica, e Illinois, EEUU). Hasta su nombramiento era profesor principal del Departamento de Economía de la Universidad San Francisco de Quito. Es coordinador del programa de post-grado “The Latin-America Business Environment” en asociación con Babson College de Boston.

En el ámbito académico criticó la dolarización, pero subido al potro de la política, no le quedó más que respaldarla. Quiere cambiar el Feirep y priorizar la reactivación económica y el gasto social. Su margen de manobra es pequeño, pero suficiente como para intranquilizar a los privilegiados acreedores externos.



Fotos: Archivo Diario El Comercio

## Comercio Exterior e Industrialización:

**Oswaldo Molestina:** Doctor en leyes y master en Ciencias Internacionales. Fue diputado y tiene experiencia en el sector público: Contralor General de la Nación y Gobernador de la provincia de Guayas; también fue presidente de la Corte Superior de

## 30 AÑOS DE VIETNAM

Fue la 'guerra de los treinta años' del siglo XX, primero contra Francia y luego contra Estados Unidos, y hace poco se cumplieron 30 de su terminación con la victoria de un Estado paupérrimo y guerrillero que procedió entonces a la reunificación de todo Vietnam. Pero hoy se sabe que fue la guerra más inútil, aquella en la que los cálculos geopolíticos de Washington resultaron más cruentamente erróneos.

El argumento principal que llevó a 60.000 soldados norteamericanos y no menos de cinco millones de vietnamitas –del Norte y del Sur– a morir en los arrozales del delta del Mekong o bajo las bombas de Estados Unidos en toda la península de Indochina fue la necesidad de oponerse al avance comunista en el sureste asiático. Si Vietnam del Sur caía como en un gigantesco dominó, las restantes fichas, Camboya y Laos inicialmente, seguirían ese mismo camino para el provecho inmediato de una China maoísta y aledaña, y la satisfacción, más de ecuación política global, de la Unión Soviética. Hoy sabemos, en cambio, que había mucho más nacionalismo puro y duro que marxismo convencional en aquella contienda. Así, aunque Laos y, por un tiempo, Camboya se *pasaron* al otro bando, pronto quedó claro que Hanoi era la mejor garantía contra la expansión del comunismo chino: la breve guerra fronteriza de 1979 en la que Vietnam infligió graves pérdidas al invasor chino debería convencer de ello aun a los más recalcitrantes.

Vietnam reclama hoy la ayuda norteamericana para su reconstrucción, al tiempo que enfila un curso de *descomunización* económica muy similar al de la propia China. Y Estados Unidos es cualquier cosa menos aquel *tigre de papel*, como gustaba salmodiar Mao. El llamado *síndrome de Vietnam*, la repugnancia a sufrir bajas en combates lejanos y poco comprensibles para la opinión nacional –como hoy en la guerra de Irak–, puede que aún perviva, pero ha dejado de limitar la acción militar norteamericana gracias a las llamadas *armas inteligentes* y a una potencia de fuego que casi permite derrotar al enemigo desde el aire. En el tránsito de 1975 a 2005 cabe preguntarse si, de verdad, Washington perdió la guerra vietnamita. (Tomado de *El País, Madrid*)

Justicia de Guayaquil y representante de Ecuador en la ONU.

Descarta que su presencia en el gabinete de Palacio esté relacionada con su filiación política; habría aceptado por “decisión personal”, lo que igual beneficia a la ID. Su principal desafío: poner orden en la negociación del TLC, conducida hasta el 20 de abril por la Sra. Baki.



tiene más el apoyo de los exportadores de banano que de los productores. Su primera prioridad será el mercado internacional de esa fruta, en especial el proteccionismo levantado por la UE. Mientras los empresarios agrícolas esperan políticas de reactivación, los campesinos han perdido representación.

### Energía y Minas:

**Fausto Cordovez:** 80 años. Auto-didacta. Diputado y alcalde de Riobamba, Ministro del Tesoro (1956), de Relaciones Exteriores, Defensa, Educación, Trabajo y Agricultura. Presidente del Banco Nacional de Fomento y de la Comisión Ecuatoriana de la Alianza para el Progreso. Activo “forajido” en las marchas que terminaron en la caída de Gutiérrez.

La caducidad de los contratos para la exploración y explotación del



### Agricultura:

**Pablo Rizzo:** Ingeniero Agrónomo y, al momento de su designación, presidente de la Federación Nacional de Cámaras de Agricultura. Vinculado al Colegio Nacional de Ingenieros Agrónomos, a la Cámara de Agricultura de la II Zona, al Foro Agropecuario Nacional, a la Junta de Regantes del Tránsito a Santa Elena y a la Unión Nacional de Cañicultores del Ecuador.

Ejerció la dirección del Banco Nacional de Fomento. Cercano al PSC,



Bloque 15 y de los campos unificados Edén-Yuturi y Limoncocha; las devoluciones del IVA, la reestructuración de Petroecuador, la modernización de las refinerías, la revisión de los contratos petroleros, el caso Occidental, las licitaciones fallidas, la falta de inversión en generación eléctrica, los subsidios del gas y de generación, los pasivos de Emelec... En resumen, los efectos represados de la carencia de política petrolera de los últimos dos años son la tarea pendiente de Cordovez. ☐