

# Los personajes que influyeron en la economía de los últimos 10 años

< POR MARÍA DE LA PAZ VELA >

## ALBERTO DAHIK

*Un adepto del mercado en un país con demasiados intereses*

Con estudios de doctorado en historia económica en la Universidad de Princeton, colaboró con Febres Cordero, se distanció de él y se afilió al Partido Conservador ecuatoriano, con lo que logró ser candidato y luego vicepresidente de Sixto Durán Ballén. Antes de comenzar el gobierno ya se reconoció que era “el poder tras el poder” de aquel presidente, quien le entregó el manejo de la economía y la moder-



SOLO POSICION

Lo que tenemos ahora tiene que ver con las decisiones que tomaron estos personajes, los más influyentes en la política económica de los últimos diez años.

nización del Estado. Fue el mentalizador del primer modelo abiertamente neoliberal en el Ecuador, en el cual las políticas de ajuste monetario adquieren coherencia con la “reforma estructural”, es decir la privatización, la reducción del tamaño del Estado y la asignación a las fuerzas del mercado de un rol protagónico. Apoyó la renegociación de la deuda externa en 1994-95 en el esquema Brady, cuya vigencia planeada para el largo plazo quedó reducida a menos de cinco años; impulsó la Ley General de Instituciones Financieras que favoreció el aumento de crédito sin medir el riesgo, e inauguró el esquema de salvataje de bancos privados con fondos públicos en 1996 con el Banco Continental. Durante su gestión se expidió la Ley de Modernización, el intento más serio y profundo por imponer la lógica neoliberal. El poder que tenía lo obnubiló: abusó de los gastos reservados, lo que dio oportu-

unidad a que sus antiguos amigos, convertidos en feroces enemigos, los socialcristianos, le acusaran de cohecho. La Corte dictó orden de prisión preventiva el 11 de octubre de 1995, día en que Dahik solicitó asilo en Costa Rica, que le fue concedido.

Caricaturas: Pedro Hernández



SOLO POSICION

## ELSA DE MENA

*La creadora de la cultura tributaria*

Mujer de profunda convicción cívica sobre el compromiso social que las empresas y personas debieran tener con los menos favorecidos por las

oportunidades en un país tan inequitativo. Desde 1998 es Directora del Servicio de Rentas Internas. Asumió con perseverancia la tarea de organizar desde cero el SRI, creado el 2 de diciembre de 1997, poniendo énfasis en el carácter técnico y autónomo de la entidad, en los sistemas informáticos y en la calidad profesional del personal. Tras una ardua labor, no siempre vista con buenos ojos por el poder económico, ha logrado enderezar la eterna historia de corrupción en el cobro de impuestos. Las cifras evidencian los resultados: la recaudación tributaria ha aumentado cada año, de \$ 1.400 millones en 1998 a \$ 2.900 millones en 2003. Su trayectoria profesional es amplia: trabajó en la Corporación Financiera Nacional, la Empresa Municipal de Agua Potable de Quito y el Consejo Nacional de Modernización, siempre en proyectos de impulso industrial, reestructuración financiera y modernización. Promovió la orden de prisión y el juicio al banquero Fernando Aspiazu. También se enfrentó a las petroleras con una polémica resolución tributaria en 2001, cuando el SRI dejó de restituirles el IVA, lo que ha sido motivo de litigio en las cortes del país y en un tribunal de arbitraje internacional, y de menor inversión petrolera privada. Este problema debe ser resuelto antes de las negociaciones del TLC y es parte de los compromisos para el nuevo acuerdo con el FMI.

## JORGE GALLARDO

### *Renegoció la deuda Brady por bonos Global*

Afiliado a la Izquierda Democrática y reconocido como un técnico solvente en el manejo de la política económica, Jorge Gallardo fue Ministro de Finanzas en el gobierno de Rodrigo Borja. Intentó ser candidato presidencial, salió de la ID y luego postuló a la vicepresidencia. Fue gerente de los bancos Continental



SOLO POSICION

y del Pacífico cuando estos ya eran de propiedad del Estado. Dirigió la renegociación de la deuda externa en 2000, logrando el canje de bonos Brady en mora desde 1999 por nuevos bonos Global, lo cual se logró con la asesoría técnica de dos bancos de inversión, JP Morgan y Salomon Smith Barney, pero sin conseguir la suficiente reducción del flujo de pagos del servicio. Desde el 3 de enero de 2001 asumió un segundo cargo: ministro de Economía y Finanzas, aunque mantuvo su preocupación en el Banco del Pacífico. De nuevo, como con Borja, impulsó reformas tributarias y esta vez logró el incremento del IVA de 12% a 14%, para cumplir un acuerdo con el FMI, medida que duró tan solo dos meses. En julio tuvo el acierto de declarar el cierre del quebrado Filanbanco, que continuaba absorbiendo recursos fiscales por estar en calidad de "saneamiento abierto". En medio de ello, la renegociación le valió un enjuiciamiento –sin fundamento técnico– del PSC. Además, la Corte Suprema de Justicia dictó en su contra un auto de prisión preventiva acusándolo de haber constituido un fideicomiso por \$ 78 millones a favor de los accionistas del Banco del Pacífico cuando era presidente de su Junta Directiva, estando ya el banco en manos públicas. Tras ello, trabajó un año como representante del Ecuador ante el FMI y continúa en el exilio.

## AUGUSTO DE LA TORRE

### *Impulsó leyes modernas, políticamente inviables*

“De filósofo a banquero central”, comentó GESTIÓN cuando Augusto de la Torre fue nombrado Gerente General del Banco Central del Ecuador, cargo que desempeñó de 1993 a 1997. Con una licenciatura en Filosofía en la Universidad Católica de Quito, una maestría y doctorado en economía en la Universidad de Notre Dame, De la Torre trabajó como economista del FMI entre 1986 y 1992 antes de llegar a la gerencia del Banco Central, en donde



SOLO POSICION

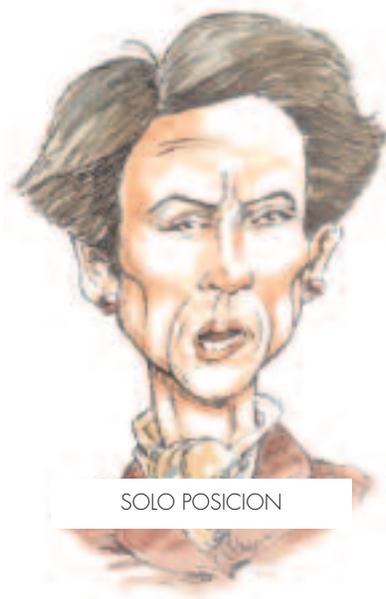
realizó un importante trabajo técnico muy reconocido a nivel institucional. Desarrolló su función en línea con la apertura y modernización de Dahik. Estableció en diciembre de 1994 el sistema de bandas cambiarias que, puesto a prueba durante la Guerra del Cenepa (enero 26 a febrero 21 de 1995), logró mantener el tipo de cambio con una devaluación controlada, lo que le valió el premio al mejor banquero central según la revista *Euromoney* en septiembre de 1996. Estuvo al frente de la renegociación de la deuda externa que se canjeó

por bonos Brady. Promovió la reforma a la Ley General de Instituciones Financieras de 1994. En su ejercicio de la Gerencia del Banco Central se entregó el polémico crédito subordinado al Banco Continental en 1996 lo que le acarreo problemas legales. Aceptó continuar en su cargo con Abdalá Bucaram. Participó como asesor del Banco Mundial en la Ley de Reordenamiento Económico que creó la AGD, promoviendo la garantía estatal de 100% a los depósitos.

## ANA LUCÍA ARMIJOS

*La Dama de Hierro que manejó por años la economía monetaria*

Temperamental pero al mismo tiempo dotada de un fino sentido del humor; pequeña de estatura pero al parecer hecha de hierro: son algunos de los contrastes de esta economista y activa política, allegada por herencia al Partido Conservador y que se destaca por una exigencia realmente antológica, con los demás y consigo misma. Es —sin duda— la persona que llegó a tener mayor poder e influencia en la política monetaria ecuatoriana durante largo tiempo y en distintos gobiernos (Febres Cordero,



SOLO POSICION

Durán Ballén, Bucaram, Mahuad). Fue alta funcionaria del Banco Central por más de 25 años, entidad donde empezó como ayudante de traducción y terminó como Presidenta de la Junta Monetaria. En el gobierno de Durán Ballén apoyó la renegociación de la deuda externa con la emisión de los bonos Brady (1994) y en una polémica autorización de un crédito subordinado de liquidez al Banco Continental (marzo 1996), conjuntamente con el gerente general del Banco Central, Augusto de la Torre y a pedido del presidente de la República. El caso constituyó un antecedente peligroso para la política de salvataje bancario aplicada durante la crisis financiera de 1999-2000. En el gobierno de Mahuad ejerció de Ministra de Gobierno. Pero fue en el cargo de Ministra de Finanzas cuando el gobierno de Mahuad decretó el “feriado” bancario y el consiguiente congelamiento de depósitos en 1999, lo que le valió un juicio político instaurado por el PSC y apoyado por todas las fuerzas políticas en junio de 1999, que hasta ahora le imposibilita volver al país.

## MAURICIO POZO

*En medio del desgobierno, la ortodoxia*

Pozo es el primer ministro de la economía en la década que duró casi año y medio en funciones, lo que es mérito propio y del FMI, y no del gobierno al que hasta el 1° de junio perteneció. Si la intención del presidente Lucio Gutiérrez era desmentir su oferta populista de campaña de no pago de la deuda externa, tranquilizar a los empresarios y banqueros del país y firmar el acuerdo con el FMI, no pudo escoger mejor ministro de Economía y Finanzas. Ortodoxo economista, Pozo ha sido además banquero, director de la Cámara de Comercio de Quito, director de su propia consultora Multienlace y editorialista de medios de prensa. En un país con problemas estructurales en sus cuentas fiscales, su gestión fue condenada y alabada. Se le

critica su dureza a la hora de pagar las cuentas pendientes con los maestros, los salubristas y los gobiernos seccionales, argumentando falta de liquidez de caja. Se le alababa por su agilidad a la hora de pagar las deudas externas privada y mul-



SOLO POSICION

tilateral, tratando de conservar el acceso al mercado financiero internacional. La errática conducción del gobierno dificultó la tarea de Pozo, a quien le faltó olfato político. No supo comunicar adecuadamente su política económica, a pesar que fue el único que tuvo agenda, de la que carecen todos los otros sectores. Esto impidió canalizar adecuadamente en beneficio de las clases de menores ingresos los recursos generados gracias a su ortodoxo manejo. En los últimos meses de su gestión las ofertas populistas del presidente Gutiérrez, en su intento de conservar su posición, incrementaron los compromisos de gasto sin financiamiento, complicando aún más su tarea, por lo que renunció.

## WILMA SALGADO

*Enlistó a los deudores*

Frontal, de armas tomar y de profunda convicción técnica y social, esta economista se ganó el respeto y admiración de los ecuatorianos, con la pren-

sa de su lado, por plantear sin ambages una posición de lucha contra la corrupción al frente de la Agencia de Garantía de Depósitos (AGD), de marzo de 2003 a marzo de 2004. Investigadora económica y financiera, formada en centros de México y Francia, alertó desde 1998 sobre la naturaleza de la crisis financiera y la falta de independencia con la que procedieron las instituciones públicas a favor de los bancos que quebraron. Su estrategia en la AGD fue descubrir a los beneficiarios de la crisis financiera de 1999 rescatando información y rearmándola, para finalmente, con la asesoría del polémico



SOLO POSICION

y agresivo abogado Bolívar González, iniciar juicios de coactiva, cobros y procesos de reestructuración de deudas a más de 15.000 deudores de la banca cerrada, en función de asientos contables y no de documentos, pues estos habían desaparecido. Su gestión tuvo importantes enfrentamientos con el poder establecido, pues ni la Superintendencia de Bancos ni la Contraloría ni el Ministerio de Economía la apoyaron. Sin embargo, una vez que dejó su cargo, del que salió con alta popularidad y sin apoyo político, surgieron varias denuncias que demostraron que se habían sobrevalorado bienes recibidos como parte de pagos en diferentes fideicomisos, lo que deslució su tarea.

## CARLOS JULIO EMANUEL

### *Populismo y corrupción con las cuentas fiscales*

Con una sólida formación académica, que incluye el grado con honores como economista en la Universidad de Carolina del Sur, tras lo que obtuvo allí su doctorado en la misma rama, Emanuel estuvo siempre interesado en la política, al punto de haberse lanzado como candidato a la Presidencia de la República por el Partido Roldosista Ecuatoriano, en 1988, aunque mantuvo siempre excelentes relaciones con miembros y simpatizantes del PSC. Su actuación en diferentes cargos públicos se alineó más con el populismo que con la técnica, como ocurrió cuando a instancias suyas como gerente general del Banco Central del Ecuador (1984-88) aumentó la burocracia de dicha institución de 3.527 a 5.874 empleados. Tras la salida de Jorge Gallardo, las cámaras de la producción del Guayaquil exigieron al presidente Noboa que se nombre a Emanuel Ministro de Economía. En su ejercicio –desempeñado entre octubre de 2001 y junio de 2002– el desorden de las cuentas fiscales encubrió graves actos de corrup-



SOLO POSICION

ción. Su período terminó con las denuncias de alcaldes sobre una red que en el ministerio de Economía exigía sobornos para viabilizar las partidas presupuestarias de los gobiernos seccionales. Se lo acusó de cambiar el destino de los recursos presupuestarios por un monto superior a \$ 2.000 millones, y se habló de un faltante de hasta \$ 300 millones, montos que nunca se oficializaron. A petición de la Contraloría General del Estado, en agosto de 2002 la Corte Suprema de Justicia ordenó el arresto de Emanuel, pero, como sucede siempre, alcanzó a huir. Es uno de los pocos ex funcionarios públicos a los que el gobierno de Estados Unidos ha retirado la visa tras un escándalo de corrupción. Ahora vive exiliado en Panamá.

## ROBERTO ISAÍAS DASSUM

### *Poder económico que incide en el poder político*

Roberto Isaías es la cabeza visible del poderoso grupo Isaías, complejo entramado de empresas y negocios en todas las ramas de la economía: agrícolas, agroindustriales, industriales, telecomunicaciones (televisión, cable y radio), constructoras e inmobiliarias y comerciales. En la cúspide de este imperio se encontraba Filanbanco, una de las entidades financieras privadas más grandes del país. Su presencia personal en la vida política se dio al promocionar la candidatura presidencial de Abdalá Bucaram en 1996, en cuyo gobierno fue asesor económico.

Isaías pertenece a la tercera generación de inmigrantes libaneses. Ha generado nexos empresariales y políticos cuyos hilos se extienden a varias instancias del quehacer público nacional. No es casual que con esta estructura de poder, leyes, resoluciones administrativas y nombramientos clave hayan favorecido sus intereses. En diciembre de 1998 la Ley de Reordenamiento Económico que creó la

SOLO POSICION

AGD y la garantía ilimitada de depósitos fue expedida días antes de que Filanbanco fuera enviado a reestructuración en lugar de ser liquidado, terminando el Estado por hacerse cargo de un herido de muerte que le costó 1.205 millones de dólares (monto similar al costo del oleoducto de cruados pesados), aparte de los ingentes créditos de liquidez otorgados en 1998. Mientras esto sucedía, el grupo Isaías abrió la moderna Cervecería Suramericana que produce Biela y que vendió en 2003. Roberto Isaías vive en Miami, como prófugo de la justicia ecuatoriana.

## FERNANDO ASPIAZU SEMINARIO

### *Progreso y Emelec al servicio de sus propios intereses*

Su influencia se notó con fuerza en el gobierno de Mahuad, en cuya campaña invirtió \$ 3,1 millones. En 1998 su Banco del Progreso, tercero en patrimonio entre 40, era el de mayor captación con unos 700.000 depositantes. La exorbitante cantidad de créditos vinculados que caracterizó su gestión bancaria era encubierta por piramidaciones de capitales y empresas fantasmas, lo que le llevó a la quiebra. Aspiazu cerró su banco luego del nefasto fe-

riado bancario de marzo de 1999 –del cual fue entusiasta defensor–, culpando por ello al centralismo absorbente y a la política económica del gobierno. Acto seguido, con la ayuda del alcalde de Guayaquil, León Febres Cordero, encabezó una marcha de 10.000 personas para defender los “intereses empresariales de la Costa”. A pesar de que se autorizó la recapitalización del Progreso, éste finalmente cayó como un castillo de naipes. Aspiazu está en prisión desde julio de 1999, no por estafa bancaria, sino por retención ilegal del 1% a la circulación de capitales, que existía por entonces, asunto del que le inculpó el SRI.

El otro pecado de Aspiazu se llama Emelec, empresa eléctrica de su propiedad (desde 1992) que disfrutaba de una rentabilidad neta garantizada por parte del Estado del 9,5% sobre activos, pese a lo cual en 1998 Emelec le debía al Estado millones de dólares. Entre 1998 y 2003 Aspiazu constituyó tres fideicomisos para canalizar los recursos de Emelec al pago de los perjudicados del Progreso tratando, al mis-



SOLO POSICION

mo tiempo, de no perder su propiedad sobre la eléctrica. En resumen, las deudas de Emelec, ya intervenida, bordean los \$470 millones, lo que sumado a \$535 millones de los depositantes del Progreso que debe pagar la AGD, ya son un pasivo del Estado.

## ÁLVARO GUERRERO

### *Decía que trabajaba gratis en el Conam*

Gerente general del Banco La Previsora entre 1992 y 1999. Lo llamaban “sultán” por el nivel de vida lleno de privilegios que le permitía su condición de dueño de uno de los bancos aparen-



SOLO POSICION

temente solventes. Durante el gobierno de Mahuad fue presidente del Conam, período en el cual su banco entró en un cuestionado proceso de saneamiento por decisión de una auditoría internacional, lo que le significó al país ingentes sumas de dinero para mantenerlo en pie. Esto no resultó, pues se conoció que, entre otras irregularidades, el banco tenía 450 empresas vinculadas que no figuraban en sus balances. En 2000 fue absorbido por el estatal Filanbanco –entonces en saneamiento abierto– y Guerrero se vio obligado a renunciar ante la evidencia del mal manejo del banco. Durante su gestión frente al Conam se programó la venta de 38% de las empresas estatales de telecomunicaciones Andinatel y Pacifictel, y la privatización de la Empresa Eléctrica del Ecuador (Emelec), lo que no se concretó. Actualmente, Guerrero es otro prófugo de la justicia ecuatoriana. 