

La pesca se impone contra viento y marea

Por Henry Chávez

El último año fue difícil y trajo numerosos problemas a la pesca. No obstante, las ventas del sector pesquero al exterior cerraron 2002 como el segundo rubro dentro de las exportaciones no petroleras. Entre productos pesqueros primarios e industrializados sumaron un valor total exportado de \$ 433 millones para el año, es decir 15% del valor total de las exportaciones no petroleras.

La actividad pesquera genera actualmente alrededor de 150.000 plazas de empleo. Según la nueva metodología de las cuentas nacionales del Banco Central, la pesca primaria, en 2002, representó 69% del rubro PIB "pesca" (que incluye tanto pesca primaria como acuicultura) y la elaboración de productos de mar fue 16% de la "industria manufacturera" del PIB.

Producción: las capturas se reducen

Uno de los problemas que enfrentó la actividad en 2002 fue la reducción del volumen capturado de peces. Durante el primer semestre del año, factores de tipo climático redujeron la disponibilidad de algunas especies. Según el Instituto Nacional de Pesca, las capturas de atún entre enero y junio de 2002 disminuyeron en 16% en relación con el mismo período de 2001, pasando de

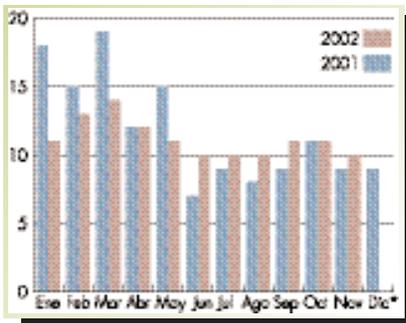
A pesar de las restricciones sobre la pesca, la veda del atún en diciembre y la exclusión del sistema de preferencias arancelarias de Estados Unidos, el sector pesquero cerró el año 2002 como el segundo rubro de exportación no petrolera.

Foto: Archivo Dinadición.

85 mil toneladas a 72 mil toneladas. No obstante, la disponibilidad de atún y también de otras especies mejoró durante el segundo semestre del año. Así, entre julio y noviembre de 2002, la flota pesquera capturó 53 mil toneladas de atún, es decir 15% más sobre las 46 mil toneladas capturadas en el mismo período de 2001.

Capturas mensuales de atún (2001-2002*, miles de tons.)

Gráfico 1



Nota: Del 1 al 31 de diciembre de 2002 estuvo en vigencia la veda de atún.

*Capturas totales de atún 2001: 140 mil toneladas. Capturas totales de atún 2002: 125 mil toneladas.

Fuente: Instituto Nacional de Pesca.

Al clima se sumaron las restricciones sobre la pesca de atún impuestas por la Comisión Interamericana de Atún Tropical (Ciat) y por la Subsecretaría de Pesca, así como las presiones de organizaciones ambientalistas que, en conjunto, propiciaron un resultado global neto de capturas menor al del año previo. La veda sobre el atún, vigente durante diciembre, se cumplió a cabalidad y cerró el año con una reducción neta de las capturas de 11% en relación con 2001 (Gráfico 1).

A pesar de que las pérdidas directas por la veda se estiman entre \$ 15 millones y \$ 20 millones, la medida fue una acción necesaria para la sostenibilidad de los recursos pesqueros y consecuentemente de la actividad. El mes que duró fue aprovechado para dar mantenimiento a las naves y fábricas procesadoras. Sin embargo, se considera que la época escogida para tal medida no fue la más adecuada. La próxima veda, sugieren los representantes atuneros, debería realizarse entre agosto y septiembre.

El incremento en el precio de los combustibles causa problemas

El incremento en el precio de los combustibles decretado por el Gobierno en enero de este año preocupa al sector. El combustible representa alrededor de 80% de los costos de la actividad pesquera y, por lo tanto, causa un impacto directo sobre ella. Si bien el precio del diesel, principal combustible utilizado por las embarcaciones pesqueras, se incrementó en 3 centavos, en términos porcentuales significó un aumento de 3%, que, traducido en términos de costos directos, significa un aumento de 2,4% en el costo total de la actividad.

Dentro de un contexto de dolarización y con el levantamiento del embargo al atún mexicano por parte de Estados Unidos, una medida de este tipo resta competitividad a la producción pesquera ecuatoriana.

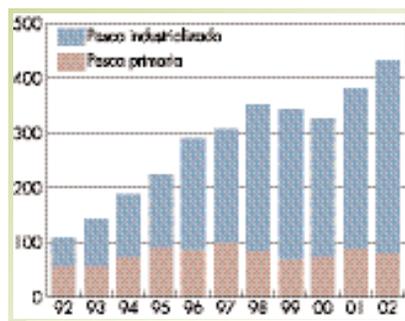
Exportaciones: una década de crecimiento sostenido

Durante los últimos diez años, las exportaciones del sector pesquero en conjunto (primarias más industrializadas) registran un crecimiento sostenido, solo comparable a las exportaciones de flores y fármacos. Entre 1992 y 2002 la tasa de crecimiento promedio anual fue de 15% (Gráfico 2).

El valor total exportado por el sector en 2002 fue de \$ 433 millones,

Exportaciones anuales de productos pesqueros (1992-2002, millones de US\$ FOB)

Gráfico 2

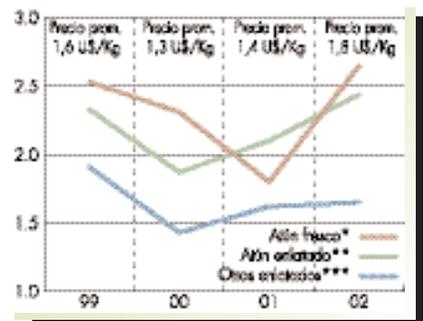


Fuente: Banco Central del Ecuador.

cifra que refleja un crecimiento de 13% sobre el año anterior. A primera vista, esta tendencia parecería inconsistente con todos los problemas que enfrentó la actividad durante este año: la reducción de la producción, la exclusión de las preferencias arancelarias de Estados Unidos (ATP-DEA), la veda de atún en el mes de diciembre y las presiones de grupos ambientalistas. Pero si se observa la cantidad exportada, se constata una reducción en el volumen de las ventas externas: 234 mil TM para 2002, es decir 7% menos que en 2001. Esto significa que las exportaciones del sector se vieron favorecidas por un notable incremento de los precios internacionales (Gráfico 3).

Precio promedio anual de exportación (1999-2002)

Gráfico 3



* Atún fresco: 13% del valor total exportado en 2002.

** Atún enlatado: 46% del valor total exportado en 2002.

*** Otros enlatados: 31% del valor total exportado en 2002.

Fuente: Banco Central del Ecuador.

El precio promedio de exportación de los productos pesqueros durante 2002 fue de \$ 1,8 por kilo, lo que significó un incremento de 24% sobre el precio promedio de 2001. Dentro de estos, el producto que mejores precios tuvo fue el atún fresco con un promedio de 2,6 \$/kilo, seguido del atún enlatado con 2,4 \$/kilo. Estas tendencias muestran la eficacia de las políticas tomadas durante 2002 por la Comisión Interamericana del Atún Tropical (CIAT) y la Organización Mundial de Barcos Atuneros Cerqueros (WTPO).

Entre las políticas encaminadas a conseguir un ordenamiento pesquero mundial del atún y, sobre todo, la estabilización de los precios, se cuentan:

restricciones de pesca en determinadas áreas y épocas (la veda de diciembre fue parte de este programa); concienciación sobre la necesidad de mantener un equilibrio entre el tamaño de la flota y los recursos atuneros en los distintos mares del mundo; reducción de la producción a niveles sostenibles para buscar un equilibrio en los mercados mundiales y estabilizar los precios del atún.

Los positivos resultados alcanzados ponen de manifiesto que es posible mantener una actividad rentable y sostenible sin necesidad de explotar en forma intensiva los recursos pesqueros.

Las intenciones de algunos empresarios del sector por ampliar las zonas de pesca, sobre todo dentro de la Reserva Marina de las Galápagos, ponen en evidencia una visión de corto plazo y falta de comprensión acerca del mercado mundial y su funcionamiento. Las autoridades de medio ambiente han manifestado, al respecto, su decisión de no permitir la presencia de flotas pesqueras dentro de esa reserva.

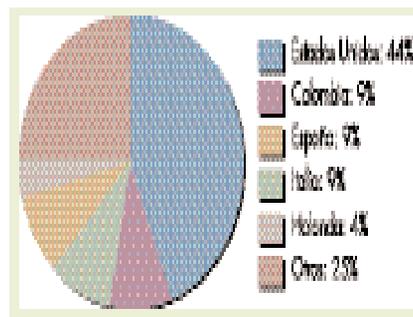
Alca: ¿preferencias o restricciones?

Las exportaciones ecuatorianas de productos pesqueros, al igual que la mayoría de los productos que exporta el país, se dirigen en mayor proporción al mercado norteamericano (Gráfico 4). De los \$ 433 millones que ingresaron al país, por concepto de exportaciones pesqueras, 44% provino de Estados Unidos. Desagregadamente, la tendencia se agudiza, sobre todo en el mercado de pesca primaria, donde 78% del total exportado se dirigió hacia ese destino. Esta situación evidencia la alta dependencia del país respecto del mercado norteamericano y la incidencia negativa de cualquier decisión que tome ese país, como la exclusión de ciertos productos del sistema de preferencias arancelarias.

Uno de los principales problemas que afrontó el sector durante 2002 fue, justamente, la exclusión del atún de las preferencias arancelarias. Esta situación pone en desventaja al Ecuador

Principales mercados de las exportaciones pesqueras ecuatorianas

Gráfico 4



Fuente: Banco Central del Ecuador.

frente a las empresas multinacionales de origen norteamericano, como Star Kiss y Bumble Bee, que tienen fábricas en varios sitios del mundo incluido Ecuador; y frente a otros países, como México, que recientemente consiguió que EEUU levante la prohibición de importar su atún. Esta medida puede ocasionar serios problemas al sector pesquero ecuatoriano, ya que México tiene arancel Nafta, que en 2008 será cero.

El embargo sobre las importaciones de atún mexicano estuvo vigente cerca de tres años, lo que benefició en gran medida a la producción ecuatoriana. EEUU levantó la prohibición gracias a que las empresas mexicanas consiguieron la certificación "Dolphin Safe", que garantiza que las actividades de la flota pesquera mexicana no afectan a los delfines.

Dentro de este contexto, el Alca surge como una posibilidad clara de acceso sin aranceles al mercado norteamericano, siempre y cuando los productos ecuatorianos cumplan con las certificaciones ambientales y fitosanitarias exigidas, o que ese mercado pueda exigir. El caso mexicano es una prueba de los riesgos que implica la inserción dentro de un acuerdo comercial de este tipo. La ley que exigía la certificación "Dolphin Safe" surgió hace tres años (el Nafta se firmó en 1994) y significó grandes pérdidas para las empresas mexicanas durante estos últimos años.

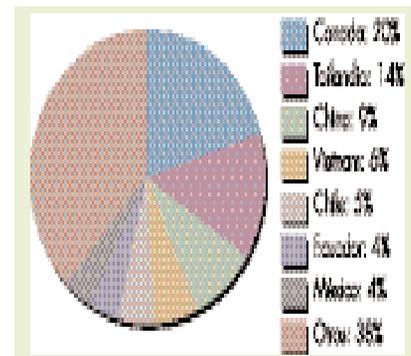
Las barreras que existen actualmente sobre los productos pesqueros

ecuatorianos evidencian la complejidad y el enmarañamiento del comercio exterior. Entre ellas se cuentan los aranceles, las certificaciones y otros controles fitosanitarios. Inclusive existen aspectos totalmente ajenos a la actividad pesquera que la condicionan, como el caso de las petroleras y la pretendida devolución del IVA, que se presume fue una de las razones para la exclusión del ATPDEA. Además están los problemas inherentes a la economía nacional, cuya corrección se evidenciaría en el largo plazo, por lo que no necesariamente se apega al calendario del Acuerdo.

Analizando la estructura de importaciones de los EEUU (Gráfico 5) se puede observar el peso considerable de las exportaciones pesqueras asiáticas hacia este mercado. Entre China, Vietnam y Tailandia suman 29% del total importado durante 2002. Canadá por su parte concentra 20% y Ecuador representa apenas 4%. La presencia preponderante de proveedores asiáticos significa una amenaza en términos de oferta potencial. Una sobreoferta por parte de ellos para bajar los precios y lograr ingresar al mercado norteamericano, una vez implementado el Alca, puede significar grandes pérdidas para el sector pesquero nacional y americano en general. La prudencia a la hora de las negociaciones, igual que en el resto de sectores, es fundamental. **G**

Importaciones de productos pesqueros por Estados Unidos 2002*

Gráfico 5



*Valor total importado: \$ 9.995 millones. Fuente: Banco Central del Ecuador.