

Las turbulentas

Por María Sol Yépez M.

aguas de la pesca

Foto: Archivo Revista Diners.

El paisaje del puerto de Manta está repleto de buques de mediano y alto calado, provocando que la mirada de los pobladores siempre se pose sobre el horizonte. Pero este año se moja de gran expectativa para el sector pesquero: hay por lo menos cuatro temas pendientes de resolver.

El primero es la decisión de la comisión interinstitucional sobre la norma legal que prohíbe pescar en las 40 millas de la reserva de Galápagos. La reserva marina comprende 40 millas desde los puntos que más sobresalen alrededor de las islas, con una extensión de cerca de 133.000 km² de aguas costeras y mar abierto.

El segundo tema se relaciona con la decisión del Gobierno estadounidense de restablecer, ampliar o eliminar el Sistema de Preferencias Arancelarias Andinas (ATPA por sus siglas en inglés) para el atún enlatado.

El tercero tiene que ver con el clima físico, las condiciones meteorológicas que, a decir de los pescadores y empresarios de Manta, serán difíciles para la captura principalmente de atún en las costas ecuatorianas. Se advierte que esta especie migratoria se aleja por un calentamiento de las aguas que presume una presencia no tan lejana del fenómeno del Niño. Aunque luego de su paso, es notoria la abundancia de pesca.

Otro, y tal vez el tema más importante, es el comportamiento de la demanda mundial, especialmente luego de los atentados del 11 de septiembre en Estados Unidos y la recesión económica mundial.

A todo ello habrá que añadir que los empresarios de la pesca ven un oscuro panorama financiero, sin créditos disponibles y un tardado proceso de reestructuración de sus deudas.

Sin embargo, los empresarios del sector no se quejan del 2001 pues las cifras fueron, en general, alentadoras. Mientras la economía del país creció en 5,4% %, el sector agricultura, caza, silvicultura y pesca lo hizo en 3,9%, cuando en el 2000 se había reducido en -5%. El subsector de pesca y caza pasó de -44% en el 2000 a un crecimiento de 10% en el 2001. Asimismo la participación en el PIB agrícola se elevó de 9% a 10%, en igual período.

Se calcula que el sector de la pesca (fresca, congelada y enlatada) exportó el año pasado alrededor de \$ 350 millones (sin contar el camarón). Las exportaciones de atún fresco, por ejemplo, hasta noviembre totalizaron \$ 52,5 millones, cuando en el 2000 habían sido de \$ 50,5 millones.

Con todo, las previsiones y especialmente las percepciones empresariales no son halagadoras para este año. El sector pesquero primario (fresco y congelado) observa que la situación permanecerá estable, con relación al año pasado, en cuanto a la producción, exportaciones, mercados y empleo, mientras que empeorará en cuanto a precios y costos.

La pesca industrializada (conservas de atún, sardinas, pescado y harina de pescado) considera que el único factor que mejorará este año será el de mercados, mientras que empeorará el de costos y se mantendrán invariables la producción, exportaciones, precios y empleo.

UN RECONOCIMIENTO MUNDIAL QUE NO GUSTÓ A VARIOS

Mientras los ecologistas festejaban el 14 de diciembre la declaratoria de la UNESCO a las 40 millas de reserva marítima de las islas Galápagos como

Cuadro 1

Capturas de atún en los últimos seis años

Año	Total (TM)	En Galápagos (*)	
		(TM)	% del total
1996	98.500	34.968	35,5%
1997	100.855	33.282	33%
1998	128.157		
1999	204.556		
2000	171.952		
2001(**)	79.331		

(*) Datos no oficiales (**) Primer semestre.

Patrimonio Natural de la Humanidad,

Cuadro 2

Flota atunera ecuatoriana

Capacidad (*)	Número
Barcos con red de cerco	75
Hasta 350 TM	41
De 400 TM a 1.200 TM	34
Con long line	16
No registrados por la CIAT	14
Total	105

(*) Toneladas métricas de capacidad en sus bodegas refrigeradas.

Nota: Se estima que el 57% de la flota es de buques grandes y el 47% de pequeños y medianos.

Fuente: Revista Atún y Mar de Atunec, N° 10

Cuadro 3

Exportaciones de atún fresco (cifras en miles)

	2000		2001	
	TM	\$ FOB	TM	\$ FOB
Ene	1.527	4.364	4.448	7.268
Feb	1.772	5.004	2.410	6.164
Mar	1.548	3.945	5.206	8.077
Abr	1.192	3.521	1.576	4.466
May	3.550	5.816	4.149	6.391
Jun	1.930	4.820	1.921	4.074
Jul	1.924	4.685	4.218	5.527
Ago	1.520	3.639	943	2.956
Sep	2.206	4.053	1.659	3.246
Oct	1.238	2.520	1.354	2.986
Nov	1.475	3.391	496	1.373
Dic	2.058	4.822		
Total	21.940	50.579	28.379	52.528

Cuadro 4

Exportaciones de atún enlatado (cifras en miles)

	2000		2001	
	TMS	FOB	TMS	FOB
Ene	4.741	9.853	4.546	8.148
Feb	4.417	8.469	4.598	8.626
Mar	6.454	12.676	6.481	12.011
Abr	5.274	9.878	5.562	10.557
May	4.149	8.259	4.861	10.224
Jun	3.481	6.574	4.274	9.613
Jul	3.510	6.475	4.358	9.648
Ago	3.530	6.464	6.104	12.861
Sep	5.350	9.983	6.214	14.169
Oct	4.887	8.801	5.154	11.397
Nov	5.140	8.797	4.322	9.403
Dic	5.568	9.317		
Total	56.500	105.547	56.476	116.657

Fuente: Banco Central

en Manabí, la provincia pesquera por naturaleza, se planificaba un paro de actividades y la toma de varios entes gubernamentales e incluso la base estadounidense de Manta. Los pesqueros calificaron la distinción únicamente como publicidad del turismo en el sector.

Todo llegó a un tiempo de espera, de 60 días, para que una comisión técnica interinstitucional elaborara un informe con miras a reformar la Ley de Galápagos. Esta norma legal fue emitida en marzo de 1998 y prohíbe la pesca industrial dentro del área de la Reserva Marina protegida, que comprende 40 millas náuticas medidas a partir de las líneas base del Archipiélago. Los empresarios se han comprometido a acatar la resolución de la comisión, cualquiera fuese su veredicto.

La ministra de Ambiente, **Lourdes Luque**, de acuerdo con sus declaraciones a la prensa, se inclina por acortar algunas zonas de la reserva marina o ampliarla en otros casos.

Bernardo Buehs, presidente de la Asociación de Atuneros del Ecuador (Atunec) que aglutina al 78% de los barcos de captura de atún, observa que bien se puede recortar la prohibición y disponer 5 millas para la protección de especies endémicas y 15 millas como zona de amortiguamiento de otras no endémicas.

El año pasado arreció la polémica con los ambientalistas, justamente porque las manchas de atún se alejaron de las costas del Ecuador continental y se trasladaron hacia las aguas de Galápagos ricas en plancton.

Buehs afirma que las capturas, por tanto, se redujeron a niveles inferiores a los obtenidos en los años 1999 y 2000, período en que inclusive hubo una sobreoferta de atún que produjo una caída en el precio de la tonelada de \$ 1.200 a \$ 300. A su vez, eso llevó a crear una organización mundial, la World Tuna Purse Seine Organization (WTPO), que controle la captura y busque que el precio llegue a \$ 700, considerado conveniente. Algunas proyecciones dan cuenta de que la captura en el 2001 habría llegado únicamente a 137 mil TM con una dismi-

nución del 20% respecto al año 2000.

Si bien la captura, con barcos con bandera ecuatoriana o con bandera extranjera que trabajan en Ecuador, ha ido a la baja, el procesamiento y las exportaciones de atún y otras especies han tenido un comportamiento diverso. Según Buehs, lo que sucede es que hay la llamada "maquila" de las especies, que implica que las empresas ecuatorianas importan los peces para procesarlos en el Ecuador.

El presidente de Atunec considera que si no se flexibiliza la ley de Galápagos, si continúan las trabas para nacionalizar embarcaciones y si los costos de producción siguen al alza, habrá que "levantar velas" y buscar otros países para la captura. Buehs asevera que Perú y Colombia "coquetean" a los buques ecuatorianos ofreciéndoles mejores precios del combustible y ciertas exoneraciones tributarias.

Entre tanto, los ecologistas no dan

Los naturalistas acusan a los atuneros de querer pescar tiburones y no atunes en Galápagos, porque de atún ya hay sobreoferta.

su brazo a torcer y acusan a la pesca de ser una actividad depredadora de los recursos naturales.

Roque Sevilla, iniciador de la Fundación Natura, no concuerda con Atunec acerca de los datos sobre la captura, del número de embarcaciones y de los precios del atún y menos aún con las causas argüidas por el sector pesquero.

Asevera que la flota pesquera ecuatoriana es la que más ha crecido en Latinoamérica y cuenta con 123 embar-

Cuadro 5

Los 10 principales destinos del atún enlatado ecuatoriano

(enero a noviembre del 2001 en miles \$)

País	Miles	Miles \$	Partic.
	TM	FOB.	FOB %
Estados Unidos	13.102	32.473	27,84
Reino Unido	6.398	13.119	11,25
Argentina	5.373	10.756	9,22
Chile	5.322	10.705	9,18
Venezuela	4.917	9.022	7,73
Colombia	4.155	6.929	5,94
Alemania	3.323	6.344	5,44
Holanda (P.B.)	2.362	5.243	4,49
Francia	2.182	4.460	3,82
España	1.934	4.040	3,46

Fuente: BCE.

Cuadro 6

Doce principales exportadoras de atún en conservas

(acumulado enero a diciembre 2001, en miles \$)

Exportador	\$ FOB	Partic. en %
Empesec	32.381.9	25,33
Nirsa	28.694.8	22,45
Con. Isabel	19.567.6	15,31
Tunlo	9.069.3	7,10
BCP	7.808	6,11
Galapesca	6.857.2	5,36
Seafman	6.647.6	5,20
Inepaca	5.468.7	4,28
Promasa	3.445.7	2,70
Spaglio	1.888	1,48
Asiservy	1.426.2	1,12
Ideal	955.2	0,75
Otros	3.613.0	2,83
Total	127.823	100,00

Fuente: Empresa de Manifestos.

Explica que en 1998 pescaron, sin incluir Galápagos, 36.648 toneladas con un ingreso total de \$ 108 millones a un precio promedio de \$ 2.947 la tonelada. Pero en el 2000 subieron a 56.500 toneladas, con ingresos totales de \$105 millones reduciendo el precio promedio en un 37%, a \$ 1.850 la tonelada.

Sevilla por ello se pregunta ¿para qué quieren pescar en Galápagos si la sobreoferta baja los precios? La verdadera intención, se responde, no es pescar atún sino tiburones y las otras especies que hay ahí.

César Rohon, presidente de la Cámara de Pesquería del Ecuador, en cambio, sostiene que el atún no está asociado con tiburones sino con delfines, razón por la cual llevan adelante el

programa de protección a los mamíferos marinos y especialmente del delfín. Para ello, dice Rohon, a bordo de cada barco está un observador internacional de la Comisión Interamericana de Atún Tropical (CIAT), organismo que vigila la pesca de atún en el Océano Pacífico Oriental (OPO) desde hace 50 años. El OPO ha sido definido para propósitos de estadísticas como la zona delimitada por el litoral de las Américas, el paralelo de 40°N, el meridiano de 150°O, y el paralelo de 40°S.

Rohon asevera que la flota atunera pesca con red de cerco y no con palangre. Sevilla explica que es cierto que cuando se pesca con red de cerco los delfines pueden ser liberados, pero un informe de Pablo Guerrero, funcionario de la CIAT y observador durante 12 años de la flota atunera ecuatoriana, comenta otros inconvenientes. Este informe menciona que ha sido práctica común arrojar al mar por las noches, cuando se detiene el barco, los longlines (palangres de 500 metros de longitud cada uno, con diez o 12 anzuelos por línea) para pescar tiburones, de los cuales se aprovechan sobre todo sus aletas que valen \$ 20 el kilo. Esta práctica se realiza durante el 60% de todas las noches de un viaje de pesca. Considerando que, en promedio, el viaje de un barco atunero de entre 400 y 1.600 toneladas de capacidad dura 60 días, en un viaje puede llegar a pescar 200, 300 o más tiburones.

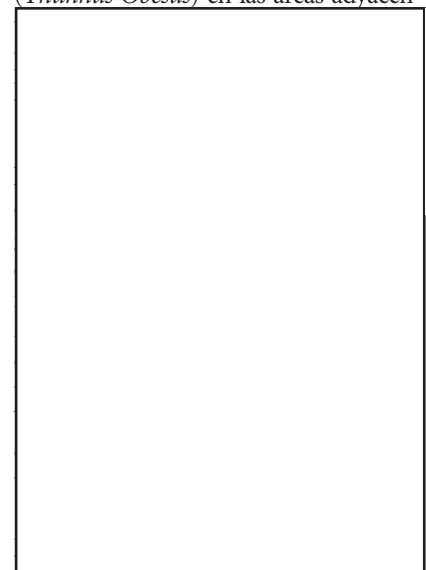
Sevilla retoma el tema y advierte que, dada esta práctica, es muy difícil el control en las Galápagos. “Sin embargo, hemos aceptado que exista pesca de atún en cierta parte con red de cerco, con la guardia del parque nacional, con limitaciones estacionales y con la reducción al mínimo de la pesca incidental”.

Empero, señala Sevilla, los pesqueros desean hacerlo donde están todas las demás especies como el tiburón y la mitad de la población del lobo marino peletero. “El 39% de los lobos peleteros se encuentran en la isla Fernandina; el 42% en la Isabela, es decir, los dos suman el 81%”. La pretensión de los atuneros, a decir de Rohon, es que se abra la pesca fuera del archipiélago, en zonas excluyentes, una al oeste de

las islas Isabela y Fernandina y la otra al este de San Cristóbal.

La Asociación de Exportadores de Pesca Blanca (Asoexpebla), también pugna porque la ley sea modificada y rechaza la “satanización” del arte de pesca conocida como palangre o longline. “No se puede considerar ese arte como depredador o dañino cuando las mismas organizaciones internacionales especializadas en el tema se han referido a él como inofensivo para el medio ambiente”, señala Guillermo Morán, director ejecutivo de ese gremio.

La asociación asevera que por dejar de pescar el atún ojo grande o patudo (*Thunnus Obesus*) en las áreas adyacen-



Cuadro 7

Doce principales exportadoras de sardinias en conserva

(acumulado enero a diciembre 2001 en miles \$)

Exportador	\$ Fob	Partic.%
Tordasco	4.981.4	18,99
Spaglio	4.413.6	16,82
Inepaca	3.817.4	14,55
La Portuguesa	2.238	8,53
Conservas Isabel	2.001.4	7,63
Promasa	1.721.4	6,56
Lubar	1.508.2	5,75
Incopes	1.470.3	5,60
Fishing	917.0	3,50
Clarich	828	3,16
Pesmanta	739.4	2,82
Comumap	603	2,30
Otros	995	3,79
Total	26.233.9	100,00

Fuente: Empresa de Manifestos.

Foto: Archivo Revista Gestión.

La dolarización y subió costos de producción

La prohibición de pescar en la reserva marina de las islas Galápagos no causaría tanto resquemor si los costos de navegar en aguas más profundas fuesen menores. Esa es la percepción luego de verificar que la mayoría de empresarios de la pesca considera, sin lugar a dudas, que los altos costos de producción serán el factor determinante para que el futuro en el mediano plazo sea oscuro o cristalino.

Gustavo Núñez, gerente de la empresa Asiservy S.A., una de las 12 principales exportadoras de atún en conserva y pescado congelado, califica de difícil al año pasado cuando solo se pudo producir y exportar en similares niveles que el 2000. Sobre las perspectivas para el 2002 no quiere emitir una visión concluyente: "depende de muchos factores, incluyendo el comportamiento del clima y de la corriente de El Niño. Hasta hoy no hay biólogo alguno que determine con certeza la conducta del fenómeno".

Sin embargo, tiene planes que giran en torno a la incorporación de valor agregado a los productos que exporta, como ofertar atún en mostaza y en salsa de tomate, entre otros. Todo pasará, además, por la búsqueda de nuevos mercados, más cuando la crisis argentina cerró ese destino. Pero hay una gran restricción, asegura, y es la falta de capital financiero. Si contase con ello duplicaría el volumen de ventas para este año a unos \$ 30 ó \$ 35 millones.

Núñez comenta que la empresa es deudora de la banca cerrada y ha intentado, sin tener éxito, reestructurar las acreencias y, mientras tanto, no hay banco alguno que le otorgue un crédito para las labores de embarque o pre-embarque. Por otra parte, "los niveles de tasas de interés en Ecuador no se comparan con las de EE.UU. Mientras aquí están entre el 13% y 14%, en ese país se puede obtener al 3%".

Para Núñez la dolarización ha sido la causante de que los costos de produc-

ción se hayan duplicado, lo que va induciendo hacia la pérdida de competitividad en el mercado internacional donde se libra una batalla con países como Tailandia, que posee grandes ventajas.

Según el estudio de competitividad del Banco Mundial, realizado en el 2000 y dado a conocer en septiembre del 2001, la problemática de las fábricas de conservas se resume en la ausencia de financiamiento y de una política de desarrollo de la pesca. Además de la debilidad en la administración de costos de producción, deficiencias en el suministro de agua y de las vías públicas, altos precios de los envases e individualismo que obstaculiza la penetración en el mercado internacional.

Para Ricardo Herrera Miranda, presidente de Tecopesca, pensar en ampliar su capacidad o mejorar su tecnología con créditos de bancos locales sería tanto como un suicidio financiero por las altas tasas de interés.

Tecopesca ocupa el séptimo lugar en las exportaciones de pescado congelado y desde el año pasado elabora con su propia planta y vende directamente. Anteriormente realizaba maquila, que les otorgaba menor rentabilidad pero permitía ocupar maquinarias ociosas de ciertas industrias y crear puestos de empleo.

Entre sus proyectos también está el de introducirse en el negocio de los productos con mayor valor agregado. Igual que Núñez considera que la dolarización ha perjudicado al sector exportador, incrementado los costos de producción, incluyendo el de la mano de obra.

Tanto Asiservy como Tecopesca han automatizado ciertos procesos de producción, pero consideran que el actual sistema cambiario les está restando las posibilidades de competir con países como Perú, Venezuela y Costa Rica, que exportan los mismos bienes y cuyos precios de combustibles y electricidad son inferiores.

Empero, es optimista sobre el au-

mento de la demanda en el mundo: Núñez dice que los problemas de las vacas locas y la fiebre aftosa han incidido para que los europeos dirijan su paladar hacia los peces, siendo Europa un destino privilegiado porque los productos andinos ingresan con 0% de arancel.

Pero Carlos Calero, gerente de Conservas Isabel, mira un crecimiento lento de la demanda mundial dada la recesión económica y, por tanto, su acción será tratar de mantenerse en el mercado europeo que paga mejores precios que el estadounidense. Aunque lo considera un destino poco apetecido en precios, cree que los EE.UU. con una reducción de aranceles (si el atún enlatado es incluido en el ATPA) se volverá interesante por los volúmenes de consumo.

De acuerdo a los datos hasta noviembre del 2001, esta empresa española ocupó el tercer lugar en ventas ecuatorianas de atún enlatado y el quinto en conservas de sardinas. El año pasado se paralizó por varios días para instalar una nueva planta de procesamiento. La firma, instalada en Manta desde 1976, tiene una capacidad diaria de 90 TM de procesamiento y cuenta con siete barcos para abastecerla totalmente de materia prima. El gran tamaño de las embarcaciones no les permite pescar en aguas como las de Galápagos, afirma Calero. Él también imputa a la dolarización ser la causante de los elevados costos de producción.

Según datos de la Corporación de Promoción de Exportaciones e Inversiones (Corpei), 20 empresas son responsables de la industrialización del atún, con una capacidad instalada de aproximadamente 450 TM por día. El 90% de las procesadoras y empacadoras del país está en Manta, lugar sede del origen de la actividad atunera hace 50 años.

Precisamente, el estudio de competitividad del BM señala como una de las fortalezas del sector el que las empresas están localizadas cerca del puerto de Manta, el cual es operativo durante todo el año. Otras son que la flota atunera se ha incrementado y modernizado, al igual que las plantas procesadoras.

pescar en Galápagos, pues según él impide la creación de unos 6.000 puestos de trabajo. Asegura que las pruebas realizadas por el Instituto Nacional de Pesca (INP) dan cuenta de que no se afecta el ecosistema.

Pero **Rodrigo Bustamante**, científico de la fundación Charles Darwin, asegura que los atuneros manipulan el tema cuando atribuyen las pérdidas económicas que sufre el sector a la imposibilidad de pescar en la Reserva Marina. “La razón de la caída de los precios es la sobreoferta que existe en el mercado internacional”.

Los argumentos a favor y en contra se diseminan diariamente por las páginas de los diarios del país a la espera del informe de la comisión, que determine las áreas permitidas y las prohibidas para la pesca.

EL ATPA, OTRO FRENTE

El sistema de preferencias ATPA del Gobierno estadounidense ha estado en la mira de los empresarios ecuatorianos que han enviado varias misiones a Washington para lograr que el atún sea incluido.

Finalmente, el 1° de diciembre último, el Comité del Senado de EE.UU. aprobó la inserción del atún enlatado ecuatoriano totalmente liberado de tributos en el sistema, pero fijó un cupo de 2,8 millones de cajas (unas 40 mil

TM). Las conservas de atún que ingresen sobre este cupo deberán pagar los impuestos correspondientes. Hasta entonces, y hasta que entre en vigor la medida que finalmente se adopte, los lomos de atún en agua pagan un arancel de 12,5% y en aceite, 35%.

Y es que el Comité aprobó una versión ligeramente diferente de la que

Los argumentos se multiplican en los diarios del país a la espera de que una comisión determine las áreas permitidas para la pesca.

había votado la Cámara de Representantes el 16 de noviembre del año pasado, por lo que ahora el proyecto debe ser sometido al pleno del Senado, tras lo cual iría a una conferencia de conciliación para armonizar el texto con el de la Cámara baja.

El canciller de Ecuador, **Heinz Moeller**, aspira a que el cupo sea quintuplicado o que, a su vez, el arancel sea de máximo el 8% para poder exportar el atún. Rohon dice que los legisladores estadounidenses discuten ampliar el cupo a 9,2 ó 14 millones de cajas.

EE.UU. castiga con ese impuesto al sostener que en las faenas de pesca se atenta contra los delfines. El Gobierno de México, a principios de diciembre aplicó un arancel de 23% a las importaciones de atún enlatado de Ecuador, aduciendo que grandes firmas internacionales asociadas a Ecuador capturan atún con prácticas depredadoras del ambiente en el océano Pacífico y “colocan en México productos de bajísima calidad”.

Esta denuncia fue desmentida por voceros de la Cámara Nacional de Pesquería y las autoridades de Comercio de Ecuador, que acusaron al gobierno mexicano de utilizar el argumento de la depredación como una excusa ante la falta de eficiencia del sector atunero de ese país.

Foto: Archivo Revista Diners

Fresco y congelado

Del valor promedio anual exportado de atún ecuatoriano, el 4% corresponde a atún fresco, el 51% a congelado y el 45% a conservas de atún. El atún fresco se comercializa entero, con y sin cabeza, en filetes con y sin piel, y en lomos. El atún congelado se exporta entero, en lomos precocidos empacados al vacío y al granel. Las conservas de atún se procesan en aceite de soya y sal, al natural, con agua y sal, y en aceite.

En general el 84% de la exportación pesquera primaria del Ecuador se envía en presentación fresca o refrigerada y el 16% en forma congelada. Hasta noviembre del 2001, el 2% de las exportaciones primarias del Ecuador, correspondieron a pescado y atún fresco. Cerca del 50% del valor exportado de enlatados de pescado corresponde al atún y es vendido en el exterior bajo 70 marcas diversas, aproximadamente. La exportación de atún enlatado creció en un 15% en el 2001 con respecto al 2000; entre tanto las conservas de sardinas bajaron casi en la misma proporción (14%).