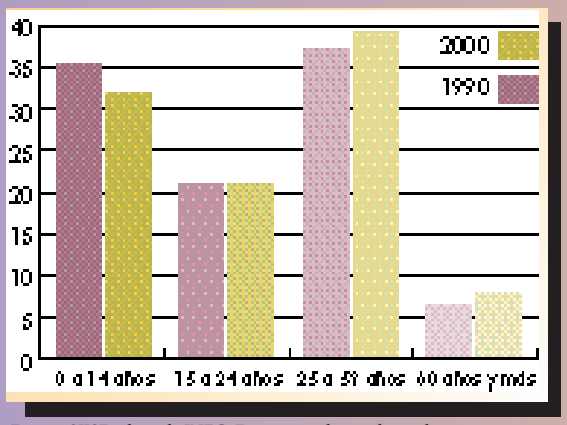
# ¿Cómo sobreviven los ancianos en el Ecuador?

El sistema de seguridad social ha enfrentado una profunda crisis durante las últimas décadas. La discusión en el Congreso Nacional de un nuevo marco legal para esta materia abre las posibilidades de un cambio estructural. Pero cualquier nuevo modelo afrontará importantes retos, principalmente la ampliación de la cobertura y el mejoramiento de las prestaciones.

En el Ecuador, la cobertura de la seguridad social ha sido baja, debido, en buena parte, a que el acceso a este beneficio social ha estado vinculado al empleo formal. Las deficiencias del sistema –su baja cobertura, la crisis financiera del IESS y la insostenibilidad del actual esquema de pensiones– han sido suplidas por la población mediante varios mecanismos. Si bien la información disponible sobre el bienestar de los ecuatorianos de la tercera edad es muy limitada, el *Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE)* contiene algunos datos que ayudan a visualizar cómo los ancianos enfrentan su supervivencia.

## Población urbana según edades (1990 y 2000)

*Gráfico 1*




*Fuente: SIISE a base de INEC, Encuestas urbanas de empleo.*

La población ecuatoriana está envejeciendo. Por ejemplo, los ecuatorianos de 60 años y más, que en 1990 constituían el 6% de la población urbana, son actualmente el 8% de la población total de las ciudades (*Gráfico 1*). Si incluimos a la población rural, la tercera edad constituye actualmente el 9% de la población total del país (*Gráfico 2*). Las condiciones de vida de este grupo de nuestra población son, en general, precarias. En 1999, la tercera parte (34%) de sus integrantes eran analfabetos (50% y 21% en el campo y en las ciudades, respectivamente) y cinco de cada 100 pobres era un anciano/a. Y, lo más grave, el acceso de los ancianos a la seguridad social es muy limitado. Apenas el 23% de los ecuatorianos de 60 años en adelante está afiliado al IESS. Además, existe una diferencia de género importante en el acceso a este servicio: mientras que el 28% de los ancianos hombres está afiliado al IESS, solo el 17% de las mujeres lo están (*Cuadro 2*). Esta diferencia se debe, primero, a que las mujeres participan en menor proporción que los

hombres en la fuerza laboral y, segundo, a que aquellas mujeres que participan en el mercado laboral lo hacen predominantemente en el sector informal.

En este contexto, muchos hogares han asumido las funciones y han provisto los recursos que le corresponden a un sistema de jubilación. Encontramos, por ejemplo, que más de la mitad

Foto: Camila Villasís.

de los ancianos (54%) del país vive en hogares ampliados o multigeneracionales, esto es, en hogares en los cuales las parejas y sus hijos conviven con padres, tíos u otros parientes. En estos casos, los ancianos colaboran en el trabajo doméstico del hogar y con ingresos. En muchos otros casos, son los hogares de los ancianos los que se extienden para incorporar a los nuevos hogares formados por sus hijos (24%). En contraste, solo un 8% de los ancianos vive en hogares unipersonales y un 14% en hogares conformados por parejas sin hijos (*Cuadro 3*).

Muchos ancianos se han visto, además, en la necesidad de prolongar su vida económicamente activa. El reducido acceso de los ancianos a las redes formales de protección social y el monto exiguo de las pensiones los obligan a mantenerse en la fuerza laboral. En el 2000, el 44% de los mayores de 60 años era económicamente activo. La mayoría de ancianos ocupados eran trabajadores por cuenta propia (59%) y asalariados (25%) (*Cuadro 4*).

Finalmente, para muchos ancianos, el recientemente creado programa de transferencias monetarias dirigido a compensar a los pobres por la eliminación de los subsidios –el "Bono de solidaridad"– se ha convertido en un sustituto parcial de la seguridad social. Según la Encuesta de Condiciones de Vida (ECV), en 1999, el 30% de los ecuatorianos mayores de 65 años de edad se beneficiaba de este subsidio. Actualmente, el programa transfiere US$ 7 mensuales a los beneficiarios de la tercera edad. Este valor representa entre el 15% y el 30% del valor de las pensiones por vejez que recibe este grupo de la población.

En suma, en un contexto en que la población ecuatoriana está envejeciendo, la política pública respecto a los ancianos, especialmente aquella referida a la seguridad social, enfrenta varios desafíos. Es necesario ampliar la cobertura de los sistemas de pensiones y seguro de salud, especialmente del grupo de mujeres, trabajadores informales y población pobre. Adicionalmente, es preciso mejorar las pensiones de tal manera que permitan a los ancianos vivir dignamente durante su vejez. A mediano plazo, dada la limitada cobertura de la seguridad social, será también importante considerar la ampliación de los programas de protección social que benefician a la tercera edad en situaciones de pobreza como el actual "Bono de solidaridad".

* Ministerios del Frente Social, INEC, CONAMU, INNFA. *Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE)*, versión 2.0 (CD-ROM), 2000.

Cuadro 1

## Población total del Ecuador según edades (año 2000)

| | |
|---|---|
| Ancianos de 60 años o más | 8,60% |
| Adultos de 25 a 59 años | 36,90% |
| Jóvenes de 15 a 24 años | 20,30% |
| Niños de 0 a 14 años | 34,10% |

*Fuente: SIISE a base de INEC, EMEDINHO.*

Cuadro 2

## Mayores de 60 años afiliados al IESS

**(% de la población total, año 2000)**

| Afiliación | Ambos sexos | Mujeres | Hombres |
|---|---|---|---|
| Sí | 22,5 | 17,0 | 28,1 |
| No | 77,5 | 83,0 | 71,9 |
| **Total** | **100,0** | **100,0** | **100,0** |

*Fuente: SIISE a base de INEC, EMEDINHO.*

Cuadro 3

## Los hogares de los mayores de 60 años (año 2000)

| Conformación del hogar | % del total |
|---|---|
| Unipersonales | 7,8 |
| Pareja sin hijos | 13,9 |
| Uno/a o pareja sin hijos y con empleada | 0,5 |
| Un solo padre/madre con hijos | 5,3 |
| Pareja con hijos | 18,3 |
| Hogar ampliado (pareja, hijos, nietos, otros parientes) | 54,3 |
| **Total** | **100,0** |

*Fuente: SIISE a base de INEC, EMEDINHO.*

Cuadro 4

## Las ocupaciones de los mayores de 60 años (año 2000)

| Categoría de ocupación | % del total |
|---|---|
| Asalariados/as | 24,6 |
| Patronos | 7,7 |
| Cuenta propia | 58,7 |
| Trabajadores/as familiares no remunerados | 8,0 |
| Empleados/as domésticos | 1,0 |
| **Total** | **100,0** |

*Fuente: SIISE a base de INEC, EMEDINHO.*